



Universidad de Costa Rica  
Facultad de Ciencias Sociales  
Escuela de Historia

**Tesis para optar por el título de Licenciatura en Historia:**  
Cómo se juzga a la política neoliberal en Costa Rica, según los ejes argumentativos de  
los editoriales del periódico La Nación (1982-1994)

**Director:**

Dr. David Díaz Arias

**Lectores**

Dr. Anthony Goebel Mc Dermott  
MSc. Mario Salazar Montes

**Invitado**

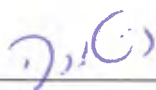
MSc. Carlos Izquierdo Vázquez

**Estudiante:**

Roberto Francisco Araya Chinchilla A80467

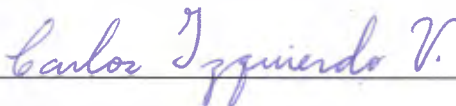
**San José, marzo del 2018**

**Tribunal Examinador**



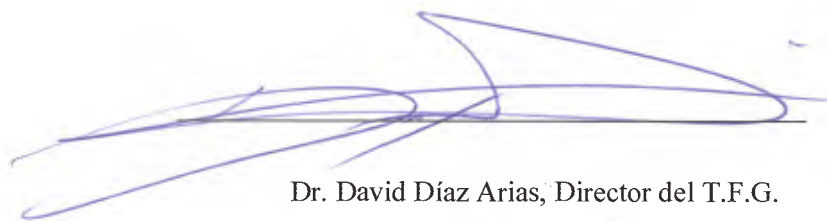
---

Dr. Dennis Arias Mora, Presidente del Tribunal



---

M.Sc. Carlos Izquierdo Vázquez, Profesor Invitado



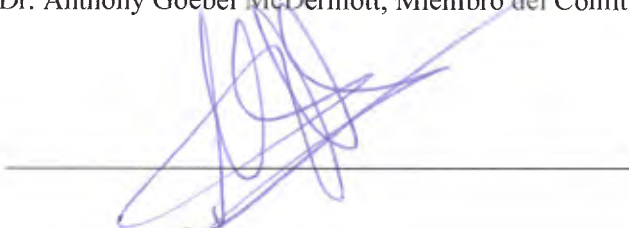
---

Dr. David Díaz Arias, Director del T.F.G.



---

Dr. Anthony Goebel McDermott, Miembro del Comité Asesor



---

M.SC. Mario Salazar Montes, Miembro del Comité Asesor

**Sustentante**

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

---

Roberto Francisco Araya Chinchilla

## Dedicatoria

En memoria de mi hermano menor **Fabricio Araya Chinchilla**, quien lamentablemente partió de este mundo durante el trayecto final de la elaboración de este Trabajo de Graduación Final. Él fue y será recordado siempre como un gran amigo, consejero, ejemplo a seguir, motivación y sobre todo un hermano sin igual. En mis recuerdos vivirán para siempre las aventuras que compartimos, las risas y momentos difíciles, yo espero que esté donde esté sepa que siempre lo ame y que todo lo que hice por él fue por la satisfacción que me daba el verlo feliz. De tu hermano que te extraña,

**Gracias Faust XXXVII.**



*“No matter how big your champion, theirs is bigger.  
No matter how great your numbers, theirs are greater.  
No matter how voracious your appetite, they are hungrier.  
That's why the Eldrazi will win.”  
-Kalitas, Thrall of Ulamog*

*“A void as cryptic as reality itself.”*

*“A force as voracious as time itself.”*

*“An enigma as vexing as life itself”*

*“She now sees only Emrakul's visions.”*

*“She now hears only Emrakul's murmurs.”*

*“The emergence of the Eldrazi isn't necessarily a bad thing, as long as you've already lived a fulfilling and complete life without regrets.”  
-Javad Nasrin, Ondu relic hunter<sup>1</sup>*

A mi padre y madre quienes me permitieron sacar adelante una carrera difícil como lo es Historia. A mi hermano mayor que siempre está ahí conmigo.

---

<sup>1</sup> TM & © (2010/2015) Wizards of the Coast.

## **Agradecimientos**

A todos y todas los profesores y las profesoras que a través de sus enseñanzas y tiempo me han ayudado a ser quien soy hoy.

A los lectores Dr. Anthony Goebel McDermott y M.SC. Mario Salazar Montes, como también al invitado M.Sc. Carlos Izquierdo Vázquez, por su tiempo valioso, esfuerzo, dedicación y empatía en tiempos duros para mi persona y mi familia. Que dicha entrega hacia este proyecto y mi persona siempre recordare.

Especial agradecimiento al Dr. David Díaz Arias, Director del T.F.G. por su paciencia, ayuda y experticia para sacar adelante un proyecto que se veía perdido.

## ÍNDICE GENERAL

<b>Tribunal Examinador .....</b>	<b>ii</b>
<b>Sustentante.....</b>	<b>iii</b>
<b>Dedicatoria.....</b>	<b>iv</b>
<b>Agradecimientos.....</b>	<b>v</b>
<b>ÍNDICE GENERAL .....</b>	<b>vi</b>
<b>ÍNDICE DE CUADROS.....</b>	<b>ix</b>
<b>Resumen.....</b>	<b>1</b>
<b>Introducción .....</b>	<b>4</b>
Tema .....	4
Pregunta de investigación.....	4
Problema.....	4
Justificación .....	5
Delimitación .....	7
Objetivo general.....	8
<i>Objetivos específicos .....</i>	<i>8</i>
Hipótesis .....	9
Estado de la cuestión .....	11
<i>Trabajos finales de graduación sobre el papel del periódico La Nación durante la década de los 80 .....</i>	<i>11</i>
<i>Estudios escritos en el contexto de la década de los 80.....</i>	<i>14</i>

<i>Estudios acerca de los resultados de las políticas aplicadas en los 80 durante la década siguiente</i> .....	19
<i>Trabajos sobre los alcances del modelo de liberalización económica</i> .....	26
<b>Capítulo I</b> .....	<b>30</b>
Marco teórico.....	30
Estrategia metodológica y fuente primaria .....	44
<b>Capítulo II: La política de fomento económico la perspectiva de los ejes argumentativos de los editoriales del periódico la Nación de 1982-1986</b> .....	<b>46</b>
Introducción.....	46
La economía sugerida (enero a mayo 1982).....	48
100 días de espera (mayo – agosto 1982).....	59
¿Crisis en el Parlamento 1983-1984? .....	64
La política de la economía lo que pudo ser y lo que se espera que sea (mayo 1 1985 a mayo 9 1986).....	72
Conclusiones del capítulo .....	79
<b>Capítulo III: Los procesos de cambio hacia la estabilización, análisis con base en editoriales del periódico La Nación</b> .....	<b>81</b>
Introducción.....	81
Un nuevo período para continuar con la misma formula.....	84
Los primeros 100 días de un proceso de estabilidad.....	92
El comienzo de Esquipulas II, programas y ajustes.....	98
“La victoria” del capitalismo .....	104
Conclusiones del capítulo .....	109

<b>Capítulo IV: Política económica en los Años 1990-1994 a través de ejes editoriales del periódico La Nación .....</b>	<b>111</b>
Las elecciones del nuevo equipo arbitral del Estado .....	115
El nuevo gobierno 100 días de resistencia al ajuste.....	125
La salida de Thelmo Vargas, la primacía del Estado sobre la oferta del mercado .....	135
Ser del aparato estatal o no ser de la empresa privada.....	145
Conclusiones del capítulo .....	153
<b>Conclusiones .....</b>	<b>156</b>
<b>Bibliografía citada.....</b>	<b>162</b>
Fuente primaria .....	162
Fuente secundaria .....	165



## ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1.1: Ejes argumentales en editoriales de La Nación durante los meses de enero a abril (1982) .....	55
Cuadro 1.2: Ejes argumentales en editoriales de La Nación durante los meses de mayo a agosto (1982) .....	60
Cuadro 1.3: Ejes argumentales de los editoriales por semestre de La Nación desde el primer semestre de 1983 al tercer trimestre de 1984 .....	66
Cuadro 1.4: Ejes discursivos de los editoriales por cuatrimestre de La Nación durante 1º mayo de 1985 a 9 de mayo de 1986 .....	74
Cuadro 2.1: Ejes editoriales del periódico La Nación Primer cuatrimestre 1986 .....	90
Cuadro 2.2: Ejes editoriales del periódico La Nación segundo cuatrimestre de 1986 .....	96
Cuadro 2.3: Ejes editoriales del periódico La Nación durante tercer cuatrimestre de 1986 y año 1987 .....	100
Cuadro 2.4 Ejes editoriales del Periódico La Nación Años 1988 y 1989 .....	105
Cuadro 3.1: Ejes editoriales del periódico La Nación de enero a abril de 1990 .....	117
Cuadro 3.2: Ejes Editoriales del periódico La Nación mayo a agosto de 1990 .....	127
Cuadro 3.3: Ejes editoriales del periódico La Nación Cuarto cuatrimestre de 1990 a tercer cuatrimestre de 1991 .....	137
Cuadro 3.4: Ejes editoriales del periódico La Nación primer y segundo semestre de 1992-1993 .....	146

## **Resumen**

La presente investigación tiene por objetivo analizar las representaciones de la implementación del modelo de liberalización económica en la política de Costa Rica, por medio de los ejes argumentales de los editoriales del periódico La Nación durante 1982-1994, para el establecimiento de las distintas coyunturas que afectaron la puesta en marcha de las políticas del modelo de liberalización económica en cada periodo presidencial, según el Grupo Nación.

Para dicho fin, llevará a cabo la búsqueda de todos los ejemplares del periódico La Nación de Costa Rica de las fechas que comprenden desde enero de 1982 hasta abril de 1994. De estos ejemplares se rescatarán únicamente los editoriales, los cuales serán acomodados en una base de datos, en la que se marcará la información como fecha, el título de la editorial y un resumen de contenido, con esto se pretende tener fácil acceso a los temas que trata en general cada editorial.

De esta información general se desprenden una serie de variables específicas, con las cuales se pretende marcar los diversos temas que tratan cada una de las distintas entradas. Estas variables, a nivel económico, son: deuda pública, préstamos internacionales, discurso de apertura económica, divisas, mala administración de fondos públicos, política económica, exportaciones, sector industrial y resistencia al ajuste.

Las variables políticas son: discurso de las diferencias ideológicas con otros estados y sus políticas (donde se presta especial atención al trato que se da al tema del comunismo),

críticas al gobierno, estados vecinos, gobierno, instituciones del Estado, elecciones, crisis en el parlamento, corrupción.

Las variables del tema social son: pobreza, inseguridad ciudadana y el patriotismo. De tal manera que se tengan claros los diversos temas que se puedan encontrar en un mismo editorial, de ahí la importancia de la gran cantidad de variables para su posterior sistematización, en la cual se visualizará cómo cambian los objetivos del gobierno en turno, ya sea durante cada administración o de administración en administración, después de cada proceso electoral.

En términos temporales y espaciales la investigación refiere a 1982 y hasta a 1994, en que se llevó a cabo un proceso de estabilización económica, representado en los argumentos presentes en los ejes argumentativos de los editoriales del periódico La Nación, en los que se pueden encontrar una diversidad de temas que afectaron los procesos en los que se enmarcó la política económica que se intentó poner en marcha en Costa Rica. El límite de la investigación se debe a que, durante el periodo electoral de 1994, el presidente José M. Figueres Olsen, en su discurso proponía romper con la forma en que se había hecho política económica hasta el momento; pero en la práctica la realidad se llevó a cabo dicha ruptura.

De manera general, se encuentra que se dio un proceso de reacomodo en la política económica llevado a cabo de manera trabajosa, producto de las discusiones a lo interno de la Asamblea Legislativa, instituciones, Ministerios Públicos y discordancia con el poder ejecutivo bajo el mandato de los presidentes Oscar Arias, Calderón Fournier y Alberto Monge, en el trayecto para llevar a cabo el paso hacia la política del modelo de liberalización económica y que este proceso es destacado por el periódico La Nación.

Enmarcado en el cambio de modelo de política económica, con respecto a gobiernos anteriores más keynesianos y bajo la tutela del periódico La Nación, se dio un proceso en el cual se llevaron a cabo constantes críticas ante este panorama de indecisión por establecer de manera contundente los objetivos de las organizaciones acreedoras internacionales a través de los Ajustes Estructurales para afianzar el nuevo modelo. A través del tiempo La Nación, mantiene una agenda que atraviesa mandatos presidenciales y a pesar de eventos cronológicamente marcados en esta investigación nunca pierde de vista sus objetivos enlazados a intereses relacionados a la inserción del modelo de Liberalización Económica.

## **Introducción**

### **Tema**

Cómo se juzga a la política neoliberal en Costa Rica según los ejes argumentativos de los editoriales del periódico La Nación (1982-1994).

### **Pregunta de investigación**

¿Es posible identificar, por medio del análisis de los ejes argumentativos de los editoriales de La Nación de 1982 a 1994, un peso de distintos actores y actantes, más allá de Gobierno de Costa Rica, en la dinámica de transformación del modelo estructural del Estado hacia el modelo de liberalización económica?

### **Problema**

Durante la década de los 80 y principios de los 90, Costa Rica se encontraba en proceso de estabilización de la economía, posterior a una coyuntura crítica causada por la crisis económica de principios de la década de los 80. Dando como resultado un auge para la incursión de medidas con las cuales se buscaba fomentar el modelo de liberalización económica en la forma de hacer política. El periódico La Nación se ve como un vigilante de la puesta en marcha de dichas políticas, a través de sus ejes argumentativos en los editoriales se puede evidenciar las presiones de este medio para que se concrete la entrada de dicho modelo, pero al mismo tiempo se presentan distintos eventos que terminan resistiéndose a la

concreción de los objetivos que se tenían para la instauración de la política Neoliberal en el país.

### **Justificación**

La presente investigación analiza los ejes argumentales de editoriales del periódico La Nación de Costa Rica, de 1982 a 1994, como actante principal en el análisis y que acompañan la transformación en el campo de la política económica del país luego de la crisis de principios de los 80. Esto durante el período de 1982 a 1994 en que el país se enrumbaba hacia la nueva estrategia de desarrollo económico a causa de las políticas y medidas de reactivación económica, con tal de asegurar la estabilidad financiera después de la crisis de 1980 a 1982.

El tema de n esta investigación tiene gran relevancia, por lo que sigue el proceso de implementación de la política de estabilización económica desde 1982, hasta el fin del gobierno de Rafael Ángel Calderón Fournier y los temas de peso según el periódico La Nación. Diversos actores, de manera negativa o positiva, se refieren a esas políticas, este medio jugó un papel de gran importancia en cuanto a su labor de transmisor de información a los habitantes del país, durante el periodo de estudio. Por lo tanto, se pueden identificar, por periodos de mandato de distintos presidentes, los actores que dirigieron según los ejes argumentales de editoriales para que el país siguiera un rumbo correcto, según La Nación, además de las vicisitudes que afectaron en cada momento, durante el periodo de estudio, así como el peso de estas en la implementación de las políticas, así como las reacciones en los editoriales ante dichas etapas.

El periódico La Nación es la fuente primaria principal debido a que, durante este periodo, este medio informativo fue el más importante del país, por esto se debe tener presente que la información editorial que se enviaba a los costarricenses es fundamental para este estudio. Además, hacía circular información y un discurso a casi todo el país sobre lo que acontecía en el contexto nacional e internacional.

La relación entre fuente primaria periodística y el proceso de transición económica que vivió el país se ha utilizado de manera considerable, pero una recopilación de todos los editoriales disponibles desde 1982 hasta 1994 es algo novedoso que permitirá la realización de comparaciones entre temáticas fundamentales para la época, enmarcadas en el proceso de estabilización económica posterior a la crisis de principios de la década de los 80 en Costa Rica.

El proceso de salida de la crisis económica cambió los objetivos económicos del gobierno. En primera instancia, se investigará cuál fue estrategia para salir de la crisis económica, como parte de un papel fundamental, para que el país llevara a cabo la modificación de su política económica, en el que primara el valor de las exportaciones. Para que este cometido se llevara a cabo, se hizo énfasis en transformaciones del sector industrial que le permitieran ser la punta de lanza de dicho proyecto. Sin embargo, conforme avanzó el tiempo y cambiaron los mandatarios de Costa Rica, también cambiaron las prioridades para cada gobierno. Por esto, es importante el estudio de las reacciones de La Nación ante dichos cambios de prioridades a través del tiempo, debido a que este medio de información se ve como un vigilante del proyecto de implementación de una política neoliberal.

## **Delimitación**

El estudio comprende desde el inicio del año 1982, comenzando con el análisis de las elecciones de Luis Alberto Monge, en donde se abarcan las temáticas a las cuales se les dan énfasis en los contenidos de los ejes argumentales de los editoriales del periódico La Nación. Fue el comienzo de un proceso, desde el gobierno de Monge, que se dio a la tarea de remediar las disputas a lo interno de la política nacional causadas durante gobierno que lo precedía, el de Rodrigo Carazo, en el que se habían conformado divisiones, tanto con organismos acreedores internacionales como el Fondo Monetario Internacional, políticas y económicas internas causadas por la crisis económica.

A partir del año de 1982 y hasta a 1994, se llevó a cabo un proceso de estabilización económica, representado en los argumentos presentes en los ejes argumentativos de los editoriales del periódico La Nación, en los que se pueden encontrar una diversidad de temas que afectaron los procesos en los que se enmarcó la política económica que se intentó poner en marcha en el país. Entre estos temas se puede mencionar la corrupción, el comunismo como el enemigo del proyecto económico que se quería llevar a cabo, la política regional y otros, los cuales se ligan a la resistencia a que se implementaran los ajustes económicos. El límite de la investigación se debe a que, durante el periodo electoral de 1994, el presidente José M. Figueres Olsen, en su discurso proponía romper con la forma en que se había hecho política económica hasta el momento, sin embargo, la realidad fue otra y se continuó con la misma dinámica.



A pesar de que las decisiones a nivel político se toman en el casco central de la provincia de San José, las políticas económicas afectan a todo el país, por lo cual este estudio comprende todo el territorio nacional.

### **Objetivo general**

Analizar las representaciones de la implementación del modelo de liberalización económica en la política de Costa Rica, por medio de los ejes argumentales de los editoriales del periódico La Nación durante 1982-1994, para el establecimiento de las distintas coyunturas que afectaron la puesta en marcha de las políticas del modelo de liberalización económica en cada periodo presidencial, según el Grupo Nación.

### **Objetivos específicos**

1. Analizar el periodo presidencial de Luis Alberto Monge y cómo se representa su política económica en los editoriales del periódico La Nación, en relación a los ejes argumentales de los editoriales en las distintas coyunturas que atraviesa país en el periodo 1982 a 1986, así como el tratamiento de las principales coyunturas que afectaron la puesta en marcha de políticas del modelo de liberalización económica, según el Grupo Nación.
2. Examinar el peso de la política del modelo de liberalización económica durante el mandato de Oscar Arias, con tal de que se establezcan las dificultades que se tuvieron, debido a la importancia creciente que ganaron

otros problemas coyunturales para el Gobierno del periodo de 1986 a 1990, desde los ejes argumentales de los editoriales del periódico La Nación.

3. Estudiar los resultados del proceso de puesta en marcha de la política del modelo de liberalización económica en Costa Rica durante el periodo de administración de Calderón Fournier, con tal que se establezca el peso de la puesta en marcha de dichas políticas para el Gobierno de 1990 a 1994 a través de los ejes argumentales de los editoriales del periódico La Nación.

### **Hipótesis**

1. Entre 1982 y 1994 se dio un proceso de reacomodo en la política económica, debido a las discusiones a lo interno de la Asamblea Legislativa, instituciones, ministerios públicos y discordancia con el poder ejecutivo, bajo el mandato de los presidentes Oscar Arias, Calderón Fournier y Alberto Monge, para llevar a cabo el paso hacia la política neoliberal, enmarcado en el cambio de modelo de política económica con respecto a gobiernos anteriores.
2. Aspectos como la corrupción en el sector privado y público en los distintos periodos de Gobierno que se estudiaron, el comunismo y la resistencia en distintas formas contra las nuevas políticas económicas neoliberales. Estos temas, entre otros, tienen mucho peso en el proceso de ajuste económico que vivió el país, según el periódico La Nación, medio informativo que da mucha importancia en sus ejes argumentales de los editoriales durante el periodo de los 80 y principios de los 90. En cada mandato que se estudió, brindaba una

perspectiva diferente de los objetivos de La Nación como avizor de modelo económico que se buscaba impulsar.

3. En los primeros 4 años, luego de la crisis económica, se vivieron de primera mano las consecuencias de esta coyuntura, por lo cual el país debió restablecer la estabilizada económica. Se optó por cambiar la manera en que se había llevado a cabo la política económica hasta la entrada del Gobierno de Monge, el modelo de Estado Benefactor, lo que abrió el camino hacia la política neoliberal como estrategia para enfrentar la crisis, este proceso se dio bajo la vigilancia del periódico La Nación.
4. Los distintos problemas internos del país, tanto como los externos, ganan más importancia que el tema económico durante el periodo de administración Arias, en el que se dio mayor importancia a la política exterior. Además, se presentó una división a lo interno de la Asamblea Legislativa, que alejó la gestión gubernamental del espacio de la política económica hacia los problemas que vivía la región Centroamericana, esto se reflejaba en los ejes argumentales de los editoriales de la nación para ese periodo.
5. Luego de la llegada de la década de los 90, el país entró en una nueva coyuntura en la que se veían como los problemas al comunismo y a la crisis económica, superados, según La Nación. No obstante, estos temas, como los de la corrupción y la resistencia al cambio en la política económica, se mantuvieron presentes durante todo el periodo de la administración de Calderón Fournier. Sin embargo, el cambio del ministro de Hacienda

representó la perduración del sistema económico híbrido entre el Estado y el Sector Privado, sin que uno sobrepase al otro de forma definitiva, sin asentar del todo el sistema económico neoliberal.

## **Estado de la cuestión**

### **Trabajos finales de graduación sobre el papel del periódico La Nación durante la década de los 80**

Esta sección ayudará a plantear el análisis del papel jugado del periódico La Nación, en relación con el periodo de estudio, a través de los ejes argumentativos, por medio de un balance de los principales trabajos finales de graduación, presentados en la Universidad de Costa Rica, durante la época de estudio de esta investigación: 1982 a 1994. Una de las principales pesquisas que intentamos resolver por medio de la revisión de estos trabajos es quién es el periódico La Nación como actor en el proceso de puesta en marcha de la política de liberalización económica en Costa Rica.

Sobre el estudio de esta fuente primaria se debe tener claro ¿quién es este ente conocido como La Nación? Ante un debate para comprender el papel de este objeto de estudio, debemos referirnos a distintos trabajos de graduación finales que han enfocado sus estudios en este medio de comunicación masiva. Primero, Willy Soto presenta un enfoque en que presenta a La Nación en una función de vocero del capital y medio difusor de la clase dominante, por medio de un mensaje que responde a intereses de la burguesía costarricense. Debido a que esta clase representa a sus accionistas y a la dependencia de la publicidad en este periódico, estos intereses se hacen notar en la frecuencia de los mensajes en pro de

influnciar hacia un determinado objetivo. Para Soto, esta situación se refleja en un argumento, en el cual se encuentran contradicciones por parte de los planteamientos sobre la crisis político ideológica, crisis del Estado en contra del capital. Durante su investigación, Soto determinó que La Nación planteaba soluciones económicas para un problema político en su discurso, lo cual le resulta una incoherencia.<sup>2</sup> Para nuestro estudio, es importante tener en cuenta el posible ligamen que tiene La Nación con intereses sobre una parte específica del proceso de introducción de la política de liberalización económica en el país.

Por otra parte, Gina Valitutti, analiza a La Nación como un productor de discurso ideológico, sumado a la recepción de dicho discurso, en un momento histórico determinado y articulado en las relaciones socio-históricas. A diferencia de Soto, que utiliza las frecuencias como objeto de estudio, Valitutti se centra en los ejes de significación, los cuales son representados en valores y son parte de una estructura simbólica para entender las representaciones del mundo, negativa o positivamente. La autora define a La Nación como una institución reproductora de ideología, cuya función es emitir un discurso, el cual expresa mecanismos portadores de valoraciones los cuales legitiman o invalidan la conceptualización del mundo implícito en dicho discurso<sup>3</sup>. El aporte que realiza Valitutti, es muy importante, pues ayuda a identificar a La Nación, durante el periodo de estudio, como una institución en

---

<sup>2</sup> Soto Acosta, Willy. "La Crisis Nacional según El Periódico La Nación: su manejo Ideológico y una explicación de esta situación". (Tesis para optar por el título de Licenciatura en Ciencias Políticas) Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 1984. pp. XII-XIII

<sup>3</sup> Valitutti Chavarría, Gina. "Ideología y Poder. El discurso del periódico La Nación con respecto al proceso Político Nicaragüense. 1979-1986". (Tesis para optar por el título de Magister Scientiae) Programa de Estudios de Posgrado en Sociología, Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 1992. pp. 55-62

sí misma, en su papel como generador de ideología y capaz de formular un discurso a favor o en contra de aquello que va afecta sus intereses.

En un tercer caso de estudio, Fernando Zeledón (1991) determina a La Nación como el representante de un discurso emitido por medio de los editoriales, es un símbolo de la prensa dominante costarricense, además de un portavoz de las principales fracciones de la clase dominante. Sin embargo, esto no implica que dicho discurso vaya en un mismo sentido con el discurso del Gobierno (en este caso el presidente del momento Oscar Arias), sino que se da una confrontación entre ambos emisores, sobre el porvenir de la paz en la región y el método idóneo de alcanzar dicha meta. Para Zeledón, ambos, Oscar Arias y La Nación, son dos símbolos partidarios de dos distintas ideologías que abordan un mismo tema (la paz en la región), el mensaje proveniente de ambos símbolos, según el autor, tiene la capacidad de influir en el contexto en el cual se desenvuelve y caracterizan un *juego de predominios*. Este puede materializarse en la toma de decisión política. Otro de los aportes que realiza la tesis de Zeledón, es el reconocimiento de esta dinámica como parte de un proceso global entre occidente y oriente, también en una perspectiva norte-sur que determina los acontecimientos en la región y los movimientos entre revolucionarios locales en el conflicto nicaragüense y el papel de Costa Rica<sup>4</sup>.

Antes estas perspectivas, entendemos mejor el papel que desempeña el ente conocido como La Nación, es un participante activo del proceso de puesta en marcha de la política de

---

<sup>4</sup> Zeledón Torres, Fernando. "La Paz y el Discurso Político Nacional: Los Casos de los Discursos del Dr. Oscar Arias Sánchez y del periódico La Nación. 1985-1987". (Tesis para optar por el título de Maestría en Sociología) Programa de Estudios de Posgrado en Sociología, Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 1991. pp. 5-8

liberalización económica en el país, el cual sostiene una agenda a través del tiempo, sin perder de vista los objetivos a los cuales responde, a través de sus editoriales. Además, como lo muestran otros trabajos analizados en este apartado, participa en la generación de un mensaje en muchos tópicos, en los cuales Costa Rica estuvo envuelta. Este mensaje puede calar en la toma de decisiones políticas. La manera como articula dicho mensaje es una de las cosas que más se podrán destacar en este estudio, gracias al acomodo en una cronología de varios eventos de importancia para La Nación, por medio de ejes argumentales en los editoriales, dándole seguimiento a los distintos puntos de interés para este medio durante 3 periodos de gobierno, así como su afinidad con las necesidades de La Nación, en favor de su agenda.

### **Estudios escritos en el contexto de la década de los 80**

La bibliografía utilizada para el análisis del periodo que comprende 1982 a 1994, en cuanto a la revisión de editoriales, ofrece distintos puntos de vista en cuanto a la aplicación de las reformas económicas en Costa Rica. Cada uno de los trabajos que refieren al cambio económico y que se tratarán en los siguientes párrafos, ofrecen distintas explicaciones de los procesos de cambio que se dieron en la década de los 80.

Por otra parte, los trabajos de base en editoriales son de carácter cualitativo y cuantitativo en menor medida, muchos de ellos se enfocan en el análisis del discurso. En el caso de esta investigación se trata de un análisis de la cantidad de editoriales para medir el peso de los ejes argumentativos de La Nación, en cuanto a las políticas referentes al modelo de liberalización económica. No obstante, estos trabajos ofrecen ejemplos y herramientas para la interpretación del contenido de los editoriales, lo cual es de suma importancia. En

primera instancia, lo que se busca es el tratamiento de las reformas por parte de distintos autores claves para entender el periodo.

Además de esta dinámica de análisis de las negociaciones con el FMI, el autor Eugenio Rivera profundiza en la interacción entre el país y este organismo acreedor internacional en una etapa temprana para esta investigación. Sin embargo, muestra la dinámica antes del comienzo del análisis que realizaremos en cuanto a las políticas económicas. En la tesis de Rivera (1982), se entiende que la coyuntura política y económica, la agudización de la crisis económica del momento, así como las contradicciones políticas dieron como resultado la puesta en marcha de la transformación económica del país. Para el periodo del inicio de la administración Monge, se analiza la presión de los sectores productivos para que se incentiven los procesos de transformación económica y refuerzo de los sectores exportadores.

La resistencia al ajuste es parte de ese proceso que se vivió más allá de la década de los 80 y que es altamente criticada en los ejes argumentativos de los editoriales. Por otra parte, Rivera, explica la crisis enmarcada en el tipo de desarrollo económico que se daba en Costa Rica y en muchos de los países de América Latina, la sustitución de importaciones, ya que esta transformación se sostenía por medio de financiamiento externo e inversión directa, lo cual resultó en el endeudamiento de los países. De igual manera, se buscaba solucionar estas causas de la crisis en el momento en que se vivía el proceso de reestabilización económica. En esta línea se enmarcan muchos de los trabajos posteriores a 1984, en los que la crisis, todavía presente, se combate con esa nueva política de ajustes estructurales.



Como primer punto, entender la crisis como punto de partida para la transformación de la política económica es un aspecto fundamental. La coyuntura que creó la crisis fue la que propició el análisis de las posibilidades para enfrentar el problema y llegar al crecimiento económico una vez más. Rivera Urrutia<sup>5</sup> explica la naturaleza imperante al momento de intentar reactivar la delicada economía, mediante la disminución del gasto público y la reanimación del sector productivo, por medio de la baja de las tasas de interés en su financiamiento. Pero, este paso implica un endeudamiento producto de un postergamiento de la puesta en marcha de las políticas económicas de ajuste estructural por malas políticas.

Para el análisis de editoriales se revisaron trabajos como el realizado por Willy Soto Acosta, en este explica el mensaje que estos editoriales transmiten y la labor ideológica que juegan en unión con su labor informativa, también con un mensaje conservador que debe ser analizado, pero deja claro que se tienen presentes estudios que se han realizado y la posición con respecto a la apertura económica que maneja La Nación y que se ha estudiado con anterioridad.

Como se señalaba en las intenciones, por poner en marcha una nueva manera de hacer crecer la economía del país, lo que se buscaría sería el proyectar la producción hacia un modelo más industrial y enfocado en la exportación<sup>6</sup>. Se hace referencia a la producción, que ya no debe enfocarse solamente a los productos tradicionales, sino en una nueva gama de

---

<sup>5</sup> Rivera Urrutia, Eugenio. Crisis Económica y Movimiento Obrero en América Latina: Análisis de la Última Década, en Endeudamiento Externo: ¿Callejón sin Salida? Editorial CEDAL. San José, Costa Rica. 1984

<sup>6</sup>Mideplan. "Plan Nacional de Desarrollo 1986-1990, Tomo I." San José, Costa Rica. 1986. pp. V

productos que le permitan a la economía costarricense insertarse en nuevos mercados y mayor generación de divisas.

Otro factor importante para entender esta nueva política de implementación de un modelo de liberalización económica, es el expuesto en la obra de Rivera. Como explica, en la época era el procedimiento a seguir que se aplicaba en aquellos países en dificultades para pagar a los organismos acreedores internacionales mediante la fórmula del FMI, el Banco Mundial y el Gobierno de los Estados Unidos, son ajustes internos en los países de acuerdo a las propuestas del Fondo, compromiso financiero con los ajustes, disponibilidad de los bancos internacionales privados para la readecuación de la deuda y la capacidad para actuar ante emergencias. Por último, el compromiso de los países industrializados para tomar medidas contra el proteccionismo interior propiciando el crecimiento económico. También presenta la alternativa por parte de la CEPAL y el SELA, las cuales implicaban la puesta en marcha de 5 condiciones que serían un proceso institucionalizado para la reestructuración de la deuda, transformación de la deuda a plazos corto a mediano en ciertos casos, otorgamientos de recursos que permitiesen mantener la capacidad operativa de los deudores, disminución del costo de financiamiento y por último, favorecer el acceso a créditos públicos<sup>7</sup>. Estas recetas se analizaron como las posibles soluciones a la crisis, pero las dificultades que se encuentran al momento de implementar las políticas y lograr los acuerdos con el FMI y otros organismos acreedores internacionales serán parte de los puntos que se verán en esta investigación.

---

<sup>7</sup>Ibid. pp 104-112

Los ajustes estructurales que se realizaron en Costa Rica y el resto de Latinoamérica por causa de las crisis económicas de los 70 e inicios de los 80, han proporcionados distintos temas de estudio y modos de interpretación. Por otra parte, Francisco Rojas Aravena<sup>8</sup>, ofrece una visión del contexto en el cual se manejó la política externa del país, un aspecto importante que influía en los intereses del país y que se nota en el estudio de los ejes argumentales de los editoriales. En la contextualización del periodo que vivió el país desde el comienzo de los 80 y durante el primer quinquenio de esa década, son parte de los múltiples estudios como los escritos por Jorge Rovira Mas<sup>9</sup>, en los cuales la evaluación de las relaciones entre el FMI y el Gobierno son fundamentales para comprender los procesos de negociación entre los actores internacionales como el gobierno de Estados Unidos, los organismos acreedores internacionales y los actores políticos del país como los mandatarios, la asamblea legislativa e instituciones públicas.

Este último, acompañado de las reformas financieras y la disminución de la participación del estado en la producción, el estado empresario, fortalecimiento de la banca privada y con ella las reformas al sistema bancario nacional por los altos niveles de corrupción.<sup>10</sup> Las disputas a lo interno entre distintos sectores productivos, así como las políticas poco coherentes, según las conclusiones del autor, propiciaron los espacios para que se llegará al fracaso del modelo de sustitución de importaciones, debido a que no se pudieron implementar las reformas. Aún para toda la década de los 80 y entrados los años

---

<sup>8</sup> Rojas Aravena, Francisco. *Primer coloquio Costa Rica 1985: Balance de una Situación*. Centro de Estudios para la Acción Social (CEPAS). San José, Costa Rica. En Documentos de Análisis no. 4, junio. 1986.

<sup>9</sup> Rovira Mas, Jorge. *Costa Rica en los Años 80*. Editorial Porvenir. San José, Costa Rica. 1987

<sup>10</sup>Ibid. pp. 77-78

90, continuarán las discrepancias en la formación de políticas, debido a una resistencia a la implementación de las políticas que propiciasen el ajuste estructural.

Por otra parte, Bulmer Thomas y varios coautores concentran su investigación en las distintas formas en los países centroamericanos, en específico Nicaragua, Guatemala, El Salvador, Honduras y Costa Rica, afrontan y son golpeadas por la crisis la crisis económica. El estudio comparado es la tónica, entre las maneras en que los gobiernos hacen frente a la situación, así como de los distintos convenios que realizan con los entes financieros internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), además, las negociaciones particulares que se realizaron con estos. Por otra parte, la forma en que se presentó la especificidad de la reforma por parte del gobierno costarricense y el resto de Centroamérica, según Bulmer-Thomas, dependía de las necesidades y resultados de estos programas de ajustes, además de los factores políticos y económicos particulares de la realidad que enfrentaba cada república. Por esta razón, el autor señala que se tratan no de un solo ajuste estructural sino de una pluralidad de acuerdos distintos.<sup>11</sup> Estos acuerdos y políticas podrían ser las condiciones que se esperaba se dieran durante la década de los 80, pero los estudios que se realizaron durante la década siguiente distaban de soportar el resultado de la conversión al neoliberalismo y la aplicación de las nuevas políticas económica.

### **Estudios acerca de los resultados de las políticas aplicadas en los 80 durante la**

---

<sup>11</sup>Bulmer-Thomas Víctor, Rodríguez Céspedes Emilio y Valladares Eduardo. *Cuadernos de Ciencias Sociales 2, políticas de Ajuste Estructural en Centroamérica*. Editorial: FLACSO. San José, Costa Rica. 1987. pp. 3

## década siguiente

Analizar los esquemas de promoción de la inversión, así como de la estructura de precios e impuestos en el sector energético para evaluar sus costos con respecto a las distintas fuentes de producción de energía, pieza clave para el sector industrial,<sup>12</sup> continuarían siendo piezas claves para el proyecto económico en el que se quería enmarcar el país. Por lo que la conversión realizada o los resultados obtenidos durante el periodo de 1982 a 1990 no fueron los satisfactorios, por ende, los trabajos escritos durante el periodo de 1990 a 2001 trataron de explicar por qué las políticas económicas no fueron suficientes para la conversión de la política económica del Estado.

El detonante de las políticas y programas de estabilización económica que incentivarían el modelo de crecimiento-inversión en los medios de producción, se dio en un momento en que las economías extranjeras se cerraron, en el periodo de 1978 a 1982, esto ya que el primer periodo de crisis entre los años de 1973 a 1974, llamado *shock petrolero*, que afectó de manera directa al país y aumentó la inflación y provocó caídas en el PIB. No obstante, esta primera crisis no fue tan sufrida debido a que la economía costarricense tuvo un amortiguador, un incremento en los precios internacionales del café, lo que dio como resultado una bonanza económica. Pero, al pasar los buenos precios del café y caer el segundo *shock petrolero*, el país no pudo ocultar más sus altos costos en los rubros del gasto público y se degeneró en el financiamiento inflacionario de parte del Banco Central y comprensión

---

<sup>12</sup> MIDEPLAN. “Costa Rica: Balance del Ajuste Estructural 1985-1991”. Dirección de Política Económica y Social. San José. Costa Rica. 1993. pp. 65

del sector privado. Esta situación internacional trajo otros resultados negativos como: el aumento rápido en los precios del petróleo y sus derivados, disminución de las exportaciones debido al cese de la bonanza cafetalera, los países miembros de la OCED<sup>13</sup> disminuyeron sus importaciones y el aumento de las tasas de interés de los entes financieros internacionales.<sup>14</sup>

Para evitar que estos programas de estabilización tuvieran repercusiones negativas y que se diera un mayor respiro a la política económica del país, se recurrió a otros métodos mientras se renegociaba la deuda, esta línea vista a través de un contexto más tardío en los estudios posteriores a los años 90. También se buscaba reanudar los tratos con entidades financieras internacionales que, según plantea Manuel Villasuso, era una de las tareas más urgente de este programa de estabilización. “Las autoridades trabajaron en cuatro frentes simultáneamente: el Fondo Monetario Internacional, los gobiernos acreedores, los bancos comerciales y otros organismos como la USAID (Agencia para el desarrollo Internacional de los Estados Unidos), el Banco Mundial y BID.”<sup>15</sup>

Algunos de estos intentos de estabilización económica contemplaban la revisión de factores internos y externos, tenían como meta dotar de armas al país para defenderse de coyunturas parecidas en un futuro. No obstante, estas medidas encestaban de aporte de divisas externas por parte de los organismos acreedores internacionales, esto se refleja en lo dicho por Villasuso, en cuanto a los frentes de trabajo del gobierno, que no solo se buscaban

---

<sup>13</sup>Cooperación Económica y Desarrollo

<sup>14</sup>Lizano, Eduardo. “Ajuste y Crecimiento en la Economía de Costa Rica 1982-1994.” Editorial: academia Centroamericana. San José, Costa Rica. 1999. pp. 13

<sup>15</sup>Villasuso, Juan M. (2000). “Reformas estructurales y política económica en Costa Rica. Empleo, crecimiento y equidad: los retos de las reformas económicas de finales del siglo XX en Costa Rica.” A. Ulate. Editorial de la Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2000. pp. 82

divisas sino también colocarlas en el mercado por medio de los mercados internacionales. Asimismo, esta inversión en los sectores productivos, reviviría la ayuda ya paralizada por el gobierno en los primeros dos años de la década, en especial la extranjera. Como recalca el autor Manuel Villasuso, se produjo una paralización en la inversión pública en diversas áreas, además se presentaron cifras negativas en la inversión extranjera.<sup>16</sup> En un análisis de los procesos de rupturas en las políticas del país, Guillermo Zúñiga estudia el gobierno de Carazo y el de Monge como parte de un proceso de inserción de la política neoliberal en el país. Este estudio se concentra mayoritariamente en las acciones del gobierno de Monge, en sus partes críticas como los primeros 100 días y en la renegociación de los convenios con el FMI y el Banco Mundial, es similar a lo que se realiza en esta investigación.

No obstante, su estudio es sobre temas no solo concentrados en la política económica, sino que también aporta sobre la resistencia de los sectores medios a las medidas tomadas o que eventualmente podían tomarse como parte de los planes propuestos por el FMI<sup>17</sup>. Este es el mayor aporte que el trabajo de Zúñiga ofrece al presente trabajo, visibiliza la oposición y la explica como resultado de la explosión de inconformidades que se arrastraban desde la época de la crisis. Su estudio termina con la administración Arias y señala como la estabilización que se consiguió durante el periodo de gobierno hasta 1986 es verdaderamente débil, debido a la alta dependencia de fondos internacionales, a la constante del déficit y el

---

<sup>16</sup>Villasuso, Juan M. (2000). “Reformas estructurales y política económica en Costa Rica. Empleo, crecimiento y equidad: los retos de las reformas económicas de finales del siglo XX en Costa Rica.” A. Ulate. Editorial de la Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2000. pp. 80

<sup>17</sup> Zúñiga, Guillermo. Estabilización y Ajuste Estructural en Costa Rica durante los Períodos de Carazo y Monge (1978-1986) en El Debate sobre La Reforma Económica. Editorial: Centros de Investigaciones y Estudios de la Reforma Agraria. San José, Costa Rica. 1989. pp.157

creciente gasto público. Su estudio, sin embargo, está limitado por muchas menciones a los planes y logros conseguidos sin profundizar en otros aspectos clave para este periodo y que sí se abordarán en esta investigación.

El cambio y reestructuración necesitaría de una inversión extranjera, esto llevaría al país a recaer en un círculo vicioso, como lo ha llamado Anabelle Ulate, quién explica que el crecimiento de la economía del país era un círculo vicioso de inversión y crecimiento, pero esto ante la lógica que mayor crecimiento acentuaría la inversión privada, lo cual, a la vez, produciría mayor crecimiento y continuaría el ciclo. La autora Ulate señala que, en esta cadena, el eslabón clave que la sostiene es el crecimiento de la productividad de los factores de producción. Al analizar esto último, resulta obvio que las estrategias de estabilización económica buscan mantener este círculo vicioso, ya que se basa en el incremento de los factores de producción del país, como también se señalaba al principio de esta contextualización. Además, se evidencia en los planes de estabilización económica del país que fomentan la inyección de capital extranjero.<sup>18</sup>

La mejor explicación de lo que sucedió durante el periodo de estudio igual al que se utiliza en esta investigación, la brinda Mesa Lago, quien expone gran parte de los factores generales con los cuales se puede definir la época en cuanto a conversiones económicas, pero es de sobremanera importante el aspecto político en que se define a las políticas de Monge, Arias y Calderón todas encaminadas hacia la liberalización económica y el mercado por

---

<sup>18</sup>Ulate, Anabelle. Reformas económicas en Costa Rica: Un desafío para el empleo y el crecimiento con equidad. Empleo, crecimiento y equidad: los retos de las reformas económicas de finales del siglo XX en Costa Rica<sup>7</sup>. Anabelle, Ulate. Editorial de la Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica, 2000. pp. 39-40



medio de la privatización. Asimismo, se cumple con los condicionamientos adquiridos con los Ajustes Estructurales, los pasos seguidos para disminuir el aparato del Estado y reducir de igual forma el déficit fiscal. También, clarifica las intenciones de los periodos de Monge y Arias en pro de la privatización de la banca, pero esta fue evitada por el debate político. Por otra parte, Calderón de igual forma, fracasó en su intento de privatización.<sup>19</sup> Estas pistas sobre el comportamiento de la época ayudan a esclarecer el camino para entender las dificultades que encontraba la política neoliberal en el país.

Mary A. Clark, ofrece una perspectiva comparada sobre los sistemas políticos y las maneras en que los entes financieros internacionales negocian con estos países, también la forma en que se aplican las reformas y los programas de ajuste. Para el caso específico de Costa Rica, se señala la dificultad de trabajar en un país demasiado democrático. Asimismo, este trabajo particulariza la división entre los ajustes estructurales que se aplican y las reformas que los acompañan, señala la particularidad de Chile y su inmediatez en relación con otros países de Latino América en los cuales se lleva a cabo un proceso de forma gradual<sup>20</sup>. Por otra parte, la particularidad que ofrece esta investigación es la unión de una política democrática consolidada en Costa Rica, con respecto a otros países cuyas democracias son más inestables o recientes y como esto afecta en la aplicación de las reformas orientadas al mercado.

---

<sup>19</sup> Mesa-Lago, Carmelo. *Market, Socialist, and Mixed Economies Comparative and Performance Chile, Cuba and Costa Rica*. Editorial: The John Hopkins University Press. Baltimore, Estados Unidos. 2000 pp. 462-463

<sup>20</sup> Clark, Mary A., *Gradual Economic Reform in Latin America, The Costa Rica Experience*. Editorial: State University of New York Press. New York, Estados Unidos. 2001. pp. 1

Los ajustes estructurales que se realizan en Costa Rica y el resto de Latinoamérica por causa de las crisis económicas de 1970 e inicios de los 80 han proporcionado distintos temas de estudio y modos de interpretación. Para ejemplificar esto, el trabajo de Mary A Clark <sup>21</sup> ofrece un balance de las maneras en que se aplicaron estas reformas en distintos países. Aparte de la principal línea de investigación de otras obras parecidas, como el estudio de las reformas económicas en su relación con la política, las dificultades técnicas y organizaciones, asimismo como lo social, político y económico particular de cada caso resulta en nuevas políticas. Se suma la particularidad de dividir las reformas en dos estados, el primero que es un momento en que la liberalización se da de manera fácil y un segundo estado que es la parte gradual del proceso. Finalmente, se podría decir que este método de explicación da respuesta a por qué la gradualidad extrema en cuanto a la aplicación de reformas en Costa Rica y es la cantidad de barreras de interés social y democrático que se encuentran los organismos y grupos de poder al momento de implementar las medidas.<sup>22</sup>

El factor común que presentan los libros de Mary A. Clark, Mesa Lago y Bulmer Thomas, es que se tratan de estudios comparados entre distintos países latinoamericanos. Asimismo, señalan las bondades de este tipo de trabajos de frente a otros más populares, como los estudios de caso particulares enfocados en una sola empresa, región o país. Esto por lo que no permiten ilustrar la situación real en una escala mayor y no casos aislados de similitudes en cuanto a casos muy parecidos o del todo distantes. A diferencia de casos

---

<sup>21</sup> Clark, Mary A., *Gradual Economic Reform in Latin America, The Costa Rica Experience*. Editorial: State University of New York Press. New York, Estados Unidos. 2001

<sup>22</sup> *Ibid.* pp. 5-7

basados solo en la situación del país, estos ofrecen una vista global sobre todo de los factores geopolíticos que afectan a los elementos estructurales del país y su negociación con entes financieros internacionales.

Asimismo, se construye una distribución del proceso de reformas económicas, ya sea con base en el discurso político, aplicación de leyes o convenios, periodos presidenciales y otros. Este abanico de formas de estudio da, a la vez, una amplia gama de perspectivas en cuanto a consecuencias o respuesta a la implementación de los Ajustes Estructurales, también ofrecen puntos en común como detonantes de la crisis e indicadores económicos. El más importante es la balanza de pagos y el gasto en el sector público.

### **Trabajos sobre los alcances del modelo de liberalización económica**

En la revisión de la política económica imperante en la actualidad, como resultado de la coyuntura vivida en los 80 y principios de la década de los 90, Hidalgo Capitán, señala que la transformación e industrialización de la económica costarricense hacia el neoliberalismo no fue aceptada completamente e implementada de manera heterodoxa, producto de la lentitud con que se implementaron las políticas, la reticencias de una parte de la élite y de la sociedad con el desmantelamiento de modelo anterior y el papel activo del Estado. Por último, señala los efectos sociales y compensaciones debido la protección de estas poblaciones vulnerables ante el ajuste.<sup>23</sup> Por esto, podemos señalar que la resistencia al ajuste

---

<sup>23</sup> Capitán Hidalgo Antonio. Costa Rica en Evolución, Política de desarrollo y cambio estructural del sistema socioeconómico costarricense (1980-2002). Editorial: La Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2003. pp. 332-333

tiene varios frentes y ha permitido que el modelo anterior al neoliberal no sea terminado de manera definitiva perdurando hasta el momento.

Un aspecto importante a tomar en cuenta es la manera en que se han analizado las políticas económicas a partir de la década de los 80, una propuesta teoría del autor Luis Paulino Vargas<sup>24</sup>, refiere a cómo, mediante conceptos y teoría, es posible analizar e interpretar las políticas económicas en el periodo de 1982 a 1984. En su trabajo de interpretación toma en cuenta dos categorías de actores, los cuales están involucrados en los procesos de globalización y que tienen distintos marcos de acción en este caso, aquellos que pueden imponer sus intereses, propuestas y visiones serían el primer grupo llamado actores hegemónicos, el segundo son aquellos que tiene menor impacto en la creación de políticas. Asimismo, como parte de la investigación, destaca el estancamiento de las políticas para poner en marcha las reformas neoliberales, así como las posiciones acerca de cómo se convertía el modelo en un modelo híbrido insostenible, en lugar de uno hacia la liberación económica, de igual manera que se presentaba como la tendencia mundial.<sup>25</sup>

Una visión diferente ofrece Eva Paus, ya que su trabajo brinda un balance sobre las instituciones imperantes en el desarrollo económico del país desde 1982, organizaciones como CINDE, no ligada al gobierno pero que aporta a la discusión sin estar expuesta a cambios por parte de las agendas de los gobernantes. Por otro lado, está PROCOMER, una institución ligada al gobierno, que se encargaba de dar servicios a las compañías involucradas

---

<sup>24</sup> Vargas Solís, Luis Paulino. Globalización y Políticas Económicas Mecanismos de Determinación y Condicionamiento, El Caso de Costa Rica -1982 – 2000 vol. 1-. Trabajo de Graduación Final para optar por el Título de Doctor, Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. Agosto del 2005.

<sup>25</sup>Ibid. pp. 415-416

en el comercio exterior. La autora estudia el papel de ambas en el desarrollo económico del país, tanto en la década de los 80 como en los 90, los tipos de estrategia y distintos aportes a la economía.<sup>26</sup> Además revisa los aparatos institucionales como una parte fundamental en cuanto a los actores que intervienen en ese proceso de transformación económica, da una vista al análisis de cómo distintas instituciones participan de esos cambios y cómo su participación cambia a través del tiempo hasta principios del nuevo milenio.

Como último trabajo se analiza la propuesta de Garnier y Blanco, en su análisis del modelo de mercado en un proyecto que no logra concretar, pero que avanza hacia la política económica que se buscaba. En este se indaga en cómo se busca implantar un nuevo tipo de política que lleve al camino del desarrollo al país, pero este no consigue concretarse debido a las amplias barreras que resisten el cambio hacia el modelo neoliberal y retardan con aspectos como la deuda y la indecisión política.<sup>27</sup> Los trabajos que analizan el impacto del modelo incompleto en el cual no se alcanzaron todos los proyectos recomendados por los organismos acreedores internacionales durante la década de los ochenta y principios de los noventa. Los resultados de estas políticas proyectados a la Costa Rica actual permiten analizar los alcances de la política económica de las décadas que se investigan.

Como balance final, este trabajo dará seguimiento a las representaciones de los problemas al interior del país, según los distintos ejes en los editoriales del periódico La

---

<sup>26</sup>Paus, Eva. Inversión extranjera, desarrollo y globalización ¿Puede Costa Rica emular a Irlanda? Editorial: Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2007. pp. 235-236

<sup>27</sup>Blanco, Laura C. y Garnier, Leonardo. Costa Rica: un país subdesarrollado casi exitoso. Editorial: Uruk. San José, Costa Rica. 2010 pp. 7-12

Nación, presentes en el contexto de la época, desde los cuales buscaba hacer conciencia de la necesidad de concretar la implementación del modelo de liberalización económica.

Fue un esfuerzo que se extendió en el país, desde el gobierno de Alberto Monge, hasta el gobierno de Calderón Fournier. En las distintas etapas se mostrará cómo esos ejes editoriales crecen en porcentaje en determinadas coyunturas a lo largo del periodo de estudio y en casos en que reflejan los intereses que la línea editorial del periódico La Nación tenía para el país, en los distintos temas políticos, sobre todo en la implementación del modelo de liberalización económica. Comprender el proceso por el que pasó la implantación de los Programas de Ajustes Estructurales es fundamental. Este estudio ahondará en la representación de dicho proceso y ayudará a entender las presiones que ejercieron distintos sectores sobre la política nacional.

## Capítulo I

### Marco teórico

El balance teórico en el cual basamos esta investigación está conformado por tres ejes claros que identificamos en el periodo de estudio, creemos nos ayudarán a entender mejor las dinámicas que ocurren durante el periodo de la puesta en marcha de las políticas, hacia un modelo de liberalización económica en Costa Rica. A vez, podemos verlos reflejados en las representaciones que el periódico La Nación da través de sus ejes argumentativos, durante el espacio temporal que comprende este estudio.

El primer eje teórico que citaremos refiere a James Mahoney y su propuesta sobre las *coyunturas críticas*. Estas demarcan grandes cambios para la conversión, en cuanto a las posibles vías que pueda tomar una nación. Las coyunturas críticas se presentan en el momento de decisión histórica, en la que uno o más actores llevan al establecimiento de ciertos patrones o una opción en particular entre dos o más alternativas que afectan estructuralmente al objeto de estudio, dichos patrones tendrán efectos en el largo plazo.

Otro aspecto considerable de esta teoría, implica que en el momento en que se elige una de las opciones disponibles, conforme avanza el tiempo, se vuelve difícil regresar al modelo estructural inicial y se llega cada vez más al punto de no retorno.

El último punto de este esquema radica en el antes y después del momento de crisis, cuando los resultados posibles luego de la coyuntura se reducen y antes de dicha coyuntura

crítica, cuando las opciones son muchas<sup>28</sup>. Como señala Mahoney, nos parece que es un enfoque que permitiría tener en cuenta distintos factores, como la presión de los actantes y actores al momento de un cambio en las estructuras o un intento de cambio estructural en un Estado.

No obstante, el *path dependance*, que es como se le conoce a la teoría de James Mahoney, tiene algunas debilidades que no toma en cuenta en su primer estudio de caso. En este se centra mucho la atención en las relaciones de poder, también da mucho peso a los acontecimientos locales y toma poco en cuenta los procesos externos.

Para nosotros, las presiones que reciben los países por parte de fenómenos globales que afectan a sus dinámicas, muchas veces son los verdaderos causantes de las coyunturas críticas por las cuales atraviesan las naciones, sobre todo en un mundo conectado, aún más en las décadas recientes. Así lo podemos apreciar en la manera en que se ha estudiado, por parte de otros autores, el tema de la introducción del modelo de liberación económica en otros países de Latinoamérica.

La crisis económica de los años 80 y 81 es la que se considera como la ruptura crítica para nuestro caso de estudio, ya que trajo consigo consecuencias, no solo en países en vías de desarrollo, sino también en los centros globales de la economía. Las élites atravesaron un proceso de replanteamiento de las fórmulas para combatir la recesión y el modelo económico keynesiano que estaba presente desde mediados del siglo XX.

---

<sup>28</sup> Mahoney, James. "Liberalismo radical, reformista y frustrado: orígenes de los regímenes nacionales en América Central". *América Latina hoy*, 57. 2011. pp. 81



En Estados Unidos se promulgó la disminución de los impuestos en un inicio, a esto le siguió una campaña paralela de recorte de gastos, estos recortes repercutirían en los programas sociales, pero no en recortes militares. Todas estas medidas que se llevaron a cabo son conocidas como *reaganomics*, las cuales tenían como fin la desregularización de la economía, liberalización de las actividades financieras, la supresión de medidas reguladoras y apoyo a las empresas en contraposición con ataques a sindicatos (que eran vistos como enemigos de las fuerzas desregularizadoras). Con esta fórmula se favoreció el monopolio de las grandes compañías y la disminución de la competitividad. Uno de los puntos más llamativos de este esquema de explicación de la nueva dinámica económica es la explicación del paradigma de la desregularización, lo que da a entender como los términos desregular y gobernar no implicaban la liberalización de la economía, en su lugar se trata de pasar el control de las manos del Estado hacia las empresas privadas.<sup>29</sup>

Este paradigma aseguró una consolidación de la desigualdad, premiando a los ya adinerados, sobre aquellos que necesitaban de las ayudas sociales. Los verdaderos resultados de este proceso vendrían a reflejarse en el largo plazo, con el aumento en el déficit público, la desigualdad y la deuda pública y privada, además de un fenómeno en el que las familias no ahorran y se endeudaban irresponsablemente.<sup>30</sup>

---

<sup>29</sup> Fontana, Josep. *El Siglo de la Revolución, Una historia del mundo desde 1914*. Editorial: Critica. Barcelona, España. 2017 pp. 453-455

<sup>30</sup>Ibid. pp. 456

De forma irónica, algunos de estos aspectos eran los que se buscaba combatir, pero como veremos en otros contextos, la dinámica de liberalización sería muy parecida y con resultados a largo plazo muy similares.

El contexto externo se abordará mediante trabajos realizados en la década de los ochenta o posteriormente, se ahondará en cómo ha afectado la implantación de las políticas económicas neoliberales en distintos países. Con esto se ampliará la visión que se tiene sobre el impacto que las políticas económicas tuvieron sobre distintos espacios, en diferentes casos de Latinoamérica, lo que dará evidencia de este proceso de introducción de las políticas de liberalización económica, como parte de un proceso global y las consecuencias en escala de la influencia que este fenómeno tiene sobre los distintos países.

Algunos de los temas en los cuales se enfocan las investigaciones revisadas son el manejo por parte de los Gobiernos, la política alrededor de las directrices propuestas por los distintos organismos acreedores internacionales en pro de favorecer a los Estados con créditos internacionales para financiar conversiones económicas o la resistencia que se daba en contra de la puesta en marcha de esas directrices, por parte de distintos sectores de cada país.

Ana Sojo y Eugenio Rivera, presentan una obra que permite revisar una situación muy distinta a la que se presenta en Costa Rica, ya que ellos estudiaron el caso de El Salvador y la implantación de una política de estabilización económica, pero en el contexto desestabilizador de la guerra.

Asimismo, identifican a El Salvador como un país con una gran carga política, debido a las muchas presiones que recibió, de manera interna y externa, pero el aspecto de mayor

interés es la gran resistencia que se da contra las medidas de estabilización, que no permitieron que se diera ese proceso de reactivación de la economía en el periodo de guerra. Esto se debió a la organización popular y a las iniciativas en pro de la paz que implicaban reformas sociales, pero la guerra es la herramienta por la cual se perpetua el sistema imperante por parte de la oligarquía.<sup>31</sup>

Los mecanismos de resistencia en distintos puntos de América Latina son formas que permiten evidenciar la pluralidad de métodos por los cuales se retrasa o condiciona la puesta en marcha de las nuevas políticas económicas, propiciadas por los organismos acreedores internacionales y que permiten esclarecer el caso de Costa Rica.

El sector agropecuario sufrió transformaciones distintas durante la puesta en marcha de las políticas económicas, distintas afectaciones luego de la crisis y los procesos de estabilización y puesta en marcha del nuevo modelo. En el caso de estudio de Roberto Escalante, se trata de enfocar la investigación en los Programas de Ajuste Sectorial, sus políticas económicas de imposición y restricción del gasto y crédito para modificar las disparidades en la balanza de pagos. Sin embargo, en este caso se premia la lógica de la apertura comercial y la competencia que afecta directamente y de forma negativa al sector agrícola, en los ingresos y en las ganancias de los productores. Sumado a esto, cabe remarcar la pluralidad de impactos que tienen las políticas económicas en un solo país, debido a que muchas veces se trata de condiciones heterogéneas dentro de un mismo sector que es el mayor

---

<sup>31</sup>Sojo Ana, Rivera Eugenio. Viabilidad de la estabilización y el Ajuste Estructural en una economía subsidiada y en guerra: El caso de El Salvador. *Investigación Económica*, Vol. 47, No. 184 (abril-junio 1988), pp. 292-293

aporte que ofrece esta investigación.<sup>32</sup> Asimismo, se revisará el caso de Brasil y el impacto de las políticas económicas en el sector económico agropecuario.

La vista de cómo afectan otros sectores a las políticas económicas de los 80 en el resto del continente, es parte de los estudios de Guilherme Días, quien estudia el sector de la agricultura en el proceso de ajuste. En su investigación, destaca el papel primordial de la agricultura en la exportación, a diferencia de otros, que apremiaban el sector industrial como punta de lanza del nuevo sistema, pero continúa con la lógica de buscar espacios para la exportación de nuevos productos. No obstante, no quiere decir que el sector industrial manufacturero no tuviera un papel esencial en este proceso, debido a que, si bien la puesta en marcha de estas políticas benefició al sector urbano, esto implicó ventajas para el sector agropecuario, debido a que la competitividad abarataba los costos de materia prima.

La lógica, a pesar de todo eso, fue la misma que en los demás países, apremió el sector externo, se propició la sustitución de importaciones y que el ajuste se diera como consecuencia de la crisis económica y el aumento de la deuda externa. Sin embargo, la parte más interesante del proceso brasileño se dio cuando el sector agrícola absorbió mayor cantidad de la población económicamente activa, debido a una crisis salarial en el sector industrial manufacturero<sup>33</sup>, las distintas afectaciones de los cambios durante este periodo representan transformaciones distintas para cada país y en algunos casos, para cada región.

---

<sup>32</sup>Escalante S., Roberto. Las políticas de Estabilización y Ajuste Estructural y el Sector Agropecuario desde la Crisis de la Deuda (1982-1990): El Caso de México. *Investigación Económica*, Vol. 51, No. 200 (abril-junio 1992), pp. 232-233

<sup>33</sup>Días, Guilherme. El papel de la Agricultura en el Proceso de Ajuste Estructural en Brasil. *Investigación Económica*, Vol. 52, No. 203, Sección temática: Brasil hoy (enero-marzo 1993), pp. 200-201

Otro estudio particular es el de la Argentina, en el que el autor Marcelo Sili presenta el caso en que el cambio es más tardío por los tipos de gobierno populista que se daban en ese país. Posterior a los noventa, comenzó un proceso en el que la estrategia sería la misma fórmula de los otros países en cuanto al aumento de la productividad y de las divisas, pero la particularidad radica en esta última, debido a que se da el paso de una patria financiera a una patria financiera internacional, en la que se premia la entrada del capital extranjero al país. Es en este sector financiero donde radicaría la competitividad del país, se adecuaron los manejos de la economía en conjunto, los sectores privados de la industria, el agro y las finanzas, con lo cual se dispondrían a pagar la deuda externa y se establecería la relación de todos los sectores.<sup>34</sup>

Otro ejemplo del costo social del Ajuste Estructural es el que presenta la autora Lourdes Benería, en México. Se reforzó la idea del coste adicional que representa la disminución del gasto público para combatir la deuda en el sector público, ya que una de las principales disposiciones con respecto a la implantación de los Ajustes Estructurales, recae en que se disminuya el aparato Estatal. Por ende, espacios como la educación, sanidad y otros, quedaron en abandono y los más perjudicados fueron los sectores vulnerables de la sociedad.<sup>35</sup> Se deben entender el costo que tiene para la población con mayor vulnerabilidad el cambio hacia el neoliberalismo en los Estados. Estos son temas que muchas veces no se visibilizan cuando se habla disminución de gasto público y aumento de la producción, ya

---

<sup>34</sup>Sili, Marcelo. Las políticas macroeconómicas de ajuste estructural y su impacto territorial en la Argentina de los 90. Yearbook. Conference of Latin Americanist Geographers, Vol. 21 (1995), 80-82

<sup>35</sup>Beneria, Lourdes y Sempere J. Los costes sociales del ajuste estructural en América Latina. ¿Está superada la crisis? Mientras Tanto, No. 61 (Primavera 1995), pp. 109-111

que, al ser desigual la repartición de la riqueza, con la estabilización y priorización de las políticas para sectores productivos se desampara a otros sectores. Esto es algo de lo que se debe tener conciencia, como en cualquier trabajo nacido desde las ciencias sociales.

Siguiendo con los estudios sobre la relación que tienen las nuevas políticas económicas desde los 80 y la esfera social, que se dejó de lado por la disminución de la deuda que debió asumir el sector público por la instauración de las políticas de ajuste, en Perú, el autor Oscar Castillo<sup>36</sup>, entregaba una visión de la manera en que las ONG llenaban algunos de los espacios que dejaba el Estado, en un periodo de mucha violencia en ese país sudamericano. No obstante, dichas organizaciones no pueden llenar todos los espacios que se dejan de lado y estas son en parte una respuesta a ese desamparo. Con relación a Costa Rica, se puede ver que algunas de las reacciones de ajuste se dieron posterior a la década de los 80 a partir del inicio de los 90. Sin embargo, el papel de los partidos políticos es algo remarcable en los procesos de ajuste que se mencionan en todos estos trabajos, porque está bastante claro que la agilidad con que se implementan las nuevas políticas económicas radica en qué tan pronto se aprueban y, por ende, la existencia de personas en el gobierno que entorpezcan la aprobación de dichas políticas impide que se lleven a cabo los abandonos del gobierno en las esferas sociales vulnerables.

En el estudio comparado, en cuanto a extremo de derecha o izquierda en las economías de mercado o socialistas, presentes en el estudio de Mesa Lago, se presta especial atención a las formas de alcanzar el desarrollo, a través de estos dos modelos antagónicos.

---

<sup>36</sup> Castillo Rivadeneira, Óscar. Las ONG y el desarrollo en Perú en el contexto del ajuste estructural. En: Revista Estudios Sociológicos de El Colegio de México, Vol. XIV, núm. 40, enero-abril, 1996

En el caso de Chile, el Estado se concentró en atraer el capital externo para que invirtiera en el país, por medio de la implantación y la propiedad por parte de extranjeros, así como la reconversión de la producción agrícola, pero, protegiendo la producción tradicional para fortalecer la llegada de estos productos al mercado externo, de tal manera que se debilitara la importación de productos que ya se producían en el país. Sin embargo, a la vez, esto no debía significar el proteccionismo, ya que se premiaba la flexibilización del comercio con el mercado externo, lo que facilitaba las políticas de mercado e intercambio económico.<sup>37</sup> En este proceso, Argentina también se demarcó de la privatización, pero lo que más salta a la vista es la diversidad de impactos que tiene según la región. Esta amplitud de territorio, en algunos países, modifica la manera en que se recibe la nueva política económica, de igual forma plantea nuevas estrategias para el desarrollo en las diversas zonas de ese país.

La otra cara de la moneda de las políticas implantadas durante la década de los ochentas, en el estudio de los modelos de desarrollo llevados a cabo por Mesa Lago, está la política en Cuba. En este país la lógica económica no fue la que se buscaba por parte de organismos acreedores internacionales, más bien se trataba de un modelo que encajonaría a los negocios alrededor del aparato del Estado y el Ministerio de Finanzas. Se premiaría a los sectores productivos con inversión, pero también el sector social recibiría su buen aporte financiero para que ambos crecieran, acompañados con políticas de racionamiento y enmarcados en un mercado cerrado por un embargo, esto sumando a la dependencia de la isla con la Unión Soviética, en la cual se centraba su mercado externo, limitado gracias al

---

<sup>37</sup> Mesa-Lago, Carmelo. *Market, Socialist, and Mixed Economies Comparative and Performance Chile, Cuba and Costa Rica*. Editorial: The John Hopkins University Press. Baltimore, Estados Unidos. 2000. pp. 86-87

bloqueo comercial.<sup>38</sup> El estudio de Mesa Lago va de la mano de la revisión periódica de los indicadores económicos y cómo estos cambiaron conforme el modelo se asentó a través de las diferentes coyunturas. Esto permite analizar el impacto de las distintas políticas que se implantaron, de forma muy descriptiva en los dos casos de estudios, a diferencia de cuando se estudia la política costarricense, donde se vuelve más analítico.

En cuanto a cómo ha afectado la política social el modelo de la economía de mercado, Susana Sottoli, analiza la manera en que, a partir de la mitad de la década de los 80, se dio una redirección de las políticas sociales en toda América Latina. Esto se debió a los costos que representaban para los Estados y a compensar, tanto los costos sociales como políticos, de los Programas de Ajuste Estructural. Este proceso se enmarca en las nuevas políticas de descentralización y privatización, que forzaron un replanteamiento de lo que es la política social en este proceso de cambio. Esta nueva forma de hacer política social radicó en la reevaluación de la política social tradicional en su rol, contextos y contenidos. La lógica económica del mercado y del modelo democrático pusieron sobre la mesa nuevos factores que empujaron a modificar estas políticas, para adaptarse a las nuevas necesidades de las poblaciones.<sup>39</sup> Esta obra muestra que los cambios económicos no son aislados de las otras ramas de la sociedad y este sistema debió readecuar todas sus partes para adaptarse a las necesidades que surgieron.

---

<sup>38</sup>Ibid. pp. 326-330

<sup>39</sup>Sottoli, Susana. La política social en América Latina bajo el signo de la economía de mercado y la democracia. *European Review of Latin American and Caribbean Studies / Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe*, No. 68 (April 2000), pp. 4-5



Casos del impacto de las políticas de Ajuste Estructural en otros países, como el empobrecimiento posterior de la instauración del modelo en algunas regiones de México, determina la fragmentación del éxito de llegada de las políticas neoliberales en un país. Algunos se ven empobrecidos luego del encarecimiento de algunos bienes y servicios que anteriormente estaban al alcance de distintos sectores sociales. En un estudio que abarca desde los ochentas hasta entrados los noventas, por medio de entrevistas, se busca medir el nivel de satisfacción que tienen las personas que ahora se desenvuelven en el nuevo marco de las políticas neoliberales. Sin embargo, este estudio encuentra problemas al aplicar su metodología de estudio, que se apoya tanto en fuentes como censos y en algunos indicadores, para contrastar la efectividad de la mejora en la calidad de vida de las personas.<sup>40</sup> El estudio de las tendencias de pobreza en México de 1982 a 1994, concuerda con nuestro periodo de estudio, en el que se puede dar cabida al análisis posterior del impacto en distintos sectores y así entender mejor la cara social que tiene el ajuste económico del país.

Herman Daly<sup>41</sup>, explica cómo funcionan las dinámicas entre los países y el Banco Mundial, la necesidad de los préstamos y su relación con las políticas de adecuación que, a la vez, necesitan de estos fondos adquiridos con intereses. La lógica recae en que las deudas se contraen a un costo de recursos, esto para que la economía pueda presentar crecimientos. Sin embargo, este crecimiento no está aislado de los costos que en la mayoría de los casos

---

<sup>40</sup>Araceli, Damián. La evolución de la pobreza en épocas de estabilización y ajuste estructural. México y Ciudad de México, 1982-1994. Estudios Demográficos y Urbanos, Vol. 16, No. 1 (46) (Jan. - Apr., 2001), pp. 25-26

<sup>41</sup>Daly, Herman. Crecimiento, deuda y el Banco Mundial. Ecología Política. No. 42. Deudas y Respuestas a la Crisis Desde la Ecología Política (2011) pp. 47-49

contraerán más costos que beneficios, en esta lógica, el autor es crítico del modelo y de cómo la clase económica y política lucha por mantener estos lazos con los acreedores internacionales, para darle una continuidad a este modelo y esto implica cambios en la política.

Los estudios mencionados dejan claro una perspectiva que el trabajo de James Mahoney no profundiza. Se trata del peso de los factores globales, que en escala afecta de distinta medida a otros países en Latinoamérica y el mundo, donde condiciones locales provocan una evolución del proceso de manera distinta para todos.

El papel de los medios de difusión masiva queda claro como un componente teórico de los estudios de la historia política, Ciro Cardoso, agrega sobre la manera de hacer historia política y entender la historia del poder en una discusión con un balance teórico de Marc Augé y Perre Nora, en el que en el mundo actual se entiende a través de ser individual, un concepto que también se acerca mucho a la noción individualista del neoliberalismo.

En el contexto de estudio, el cual se definió en el periodo posterior a una coyuntura crítica que fue la crisis económica de los años 80, el sistema keynesiano que se había promulgado durante gran parte del siglo XX sufrió cambios. Sin embargo, Cardoso menciona que los problemas políticos resisten a los cambios de la infraestructura y no se confunden con corrientes culturales que resisten dichos cambios. Asimismo, identificamos un retorno a las políticas de corte liberal, donde se deja de lado la intervención de las políticas en la sociedad dejándolas de nuevo a la naturaleza, a las fuerzas espontáneas, la economía

sometida a una reglamentación natural por el mercado<sup>42</sup>. Teniendo en cuenta el retorno a la liberalización del mercado, también se debe señalar el papel de actantes y actores en el proceso, Ciro Cardoso también ofrece algunas luces en este aspecto.

El individuo en la sociedad sobre moderna, para Augé, está expuesto a transformaciones y cambios acelerados, en un contexto en el que los elementos de colectividad están debilitados, en comparación al pasado. Esto provoca que, actantes como aparatos complejos y omnipresentes de publicidad, propaganda política e ideologías se adapten perfectamente al individualismo. Sumado a esto, Nora agrega que en el presente los medios de comunicación de masas democratizan el evento, volviéndolo disponible inmediatamente. Sin embargo, se trata de un paradigma en el cual esa información reproducida es producida, cambiada y vulgarizada, los periódicos entonces generarán una paradoja del evento, en la cual se desplaza el mensaje narrativo hacia las virtualidades imaginarias, especulares, parasitarias. A la vez, esto permite al historiador realizar un recuento de los acontecimientos en series.<sup>43</sup> Para nosotros este enfoque es muy importante, ya que acomodamos las representaciones del medio de comunicación en masa por eventos ocurridos en periodos específicos, en los que dichas representaciones cambiaron según los acontecimientos e intereses del medio de comunicación.

Comprender la posición e intereses del periódico La Nación nos ayuda a entender las representaciones que estos ofrecen como actante en el proceso de liberalización de la

---

<sup>42</sup> Falmarion Cardoso, Ciro. Ensayos. Editorial: Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2001. pp. 72

<sup>43</sup>Ibid. pp. 66

economía nacional. Según lo estudiado en los argumentos editoriales y complementado con el estudio de Willy Soto<sup>44</sup>, en el que se realiza un estudio del papel de los medios de difusión masiva como parte de un aparato de articulación y organización empleados por las clases dominante, en el marco de la salida del Gobierno de Carazo y la crisis económica de agosto de 1981 a febrero de 1982, se analiza la forma en que se presenta en los editoriales del periódico La Nación las causas y las soluciones para la crisis que vivía el país. En este artículo se establece la posición de este medio de comunicación a favor de los grupos dominantes o élites económicas, por lo que su perspectiva de cómo se explica el problema gira alrededor del Estado y las variables que utiliza el autor para medir estas causas así lo señalan. Por otra parte, las soluciones que encuentra el autor con base en las variables que utiliza, muestran al *statu quo* y el Sector Privado como agentes para la solución.

A manera de síntesis, se puede determinar que en toda América Latina la incorporación de los estados en estos nuevos modelos económicos, a partir de los PAE y sus políticas neoliberales, se manifestaron de manera distinta a cada país, no obstante, a pesar de ser políticas de reconversión económica afectaron a cada punto de la sociedad. La percepción de cómo estas medidas impactan a la población es una parte fundamental para la realización de cualquier trabajo sobre la época, debido a que la resistencia a los ajustes se da para preservar aquellas estructuras a las cuales algunos sectores de la población están

---

<sup>44</sup>Soto Acosta, Willy. “Crisis Económica y Dominación Ideológica: El Papel del Medio difusor En la Articulación de la Clase Dominante Costarricense”. En Revista de Ciencias Sociales, Ideología y Medios de comunicación en Costa Rica. Diciembre de 1985, Numero 30, Editorial: Universidad de Costa Rica.

acostumbrados, en contraposición de los sectores que quieren romper con esas estructuras tradicionales.

### **Estrategia metodológica y fuente primaria**

La forma en que se llevará a cabo la recolección del total fuentes para la presente investigación será detallada en este apartado. En éste, como primera parte, se llevará a cabo la búsqueda de todos los ejemplares del periódico La Nación de Costa Rica de las fechas que comprenden desde enero de 1982 hasta abril de 1994. De estos ejemplares se rescatarán únicamente los editoriales, los cuales serán acomodados en una base de datos, en la que se marcará la información como fecha, el título de la editorial y un resumen de contenido, con esto se pretende tener fácil acceso a los temas que trata en general cada editorial.

De esta información general se desprenden una serie de variables específicas, con las cuales se pretende marcar los diversos temas que tratan cada una de las distintas entradas. Estas variables, a nivel económico, son: deuda pública, préstamos internacionales, discurso de apertura económica, divisas, mala administración de fondos públicos, política económica, exportaciones, sector industrial y resistencia al ajuste.

Las variables políticas son: discurso de las diferencias ideológicas con otros estados y sus políticas (donde se presta especial atención al trato que se da al tema del comunismo), críticas al gobierno, estados vecinos, gobierno, instituciones del Estado, elecciones, crisis en el parlamento, corrupción.

Las variables del tema social son: pobreza, inseguridad ciudadana y el patriotismo. De tal manera que se tengan claros los diversos temas que se puedan encontrar en un mismo

editorial, de ahí la importancia de la gran cantidad de variables para su posterior sistematización, en la cual se visualizará cómo cambian los objetivos del gobierno en turno, ya sea durante cada administración o de administración en administración, después de cada proceso electoral.

Una vez que se agregue esta información a la base de datos, se procederá con el segundo paso, el cual es agrupar el total de entradas encontradas en cuadros, cuyas fechas obedecerán a los procesos electorales, los primeros 100 días de cada Gobierno y hechos coyunturales los diferentes mandatos. Estos cuadros tendrán las siguientes variables, pero algunas aparecerán en algunos casos y en otros no (por ejemplo, elecciones y los primeros 100 días de gobierno). Se acomodarán por el total de editoriales revisados por cada mes, la resistencia al ajuste, comunismo, patriotismo, corrupción, elecciones, primeros 100 días de gobierno, financiamiento externo, críticas al gobierno, sector industrial, políticas económicas, deuda pública y otras. Sin embargo, se mantendrá siempre una base de variables en cada apartado.

Estos cuadros aparecerán con las distintas variables un total de cuatro veces por apartado, con lo cual se reflejarán los cambios de objetivos o las continuidades dentro de los mismos periodos de gobierno o si es necesario la comparación entre distintos mandatarios.

No obstante, aunque la información en los cuadros posee la cantidad de entradas por mes y por variables, así como el total y porcentaje de la presencia de cada variable en cada periodo en que se investiga, el presente trabajo, en su metodología, es una investigación de carácter analítico del contenido de ejes editoriales, mientras se está en el periodo de inclusión del modelo de liberalización económica en la política. La investigación encontrará su

sustento cualitativo en la base de datos y cuadros de cada capítulo, con lo que se desarrollará la investigación.

## **Capítulo II: La política de fomento económico la perspectiva de los ejes argumentativos de los editoriales del periódico la Nación de 1982-1986**

### **Introducción**

En este capítulo analizaremos el período presidencial de Luis Alberto Monge y su política económica tras el Gobierno de Rodrigo Carazo, además, cómo esta nueva política económica se presentó en los editoriales del periódico La Nación y su relación con los ejes argumentativos de los editoriales, que fueron afectados por la coyuntura del país en el periodo 1982 a 1986. Esto para identificar el tratamiento de las principales etapas que afectaron la puesta en marcha de políticas económicas, según dichos argumentos presentes en los editoriales.

Se hará énfasis en tres temas principales; el cambio de Gobierno entre Rodrigo Carazo y Luis Alberto Monge, los primeros 100 días del presidente Monge y la crisis en el parlamento de 1983 a 1984. Este primer capítulo se basará en todos los editoriales del periódico La Nación, de los cuales se eligieron solo ciertos ejes predominantes que ayudan a entender las representaciones de este medio, con respecto a las dinámicas posteriores a ese proceso de crisis encontrados de enero 1982 a septiembre de 1984. A pesar de que se recolectaron todos los que comprendían el periodo de gobierno de Luis Alberto Monge, se

analizaron únicamente los que englobaban los temas de intereses tratados en este capítulo, además, se consultó fuente secundaria relevante para entender el contexto que vivía el país en la época que se estudia y discusiones que se realizaron con respecto al proceso de introducción del modelo de liberalización de la economía en la política nacional.

Los factores que determinaron la sociedad de los 80 para Costa Rica, en su interacción a lo interno con sus conflictos sociales, terrorismo, mal gobierno, condiciones estructurales y los actores externos (como los organismos acreedores internacionales), las presiones que ejercía la guerra fría o lo complicado de las relaciones con los Estados Unidos en los primeros meses del gobierno de Monge, son algunos componentes para determinar el estilo de desarrollo o los patrones de desarrollo, en cuanto a factores más específicos de la lógica con que se ejecutaron los nuevos estilos de desarrollo del país<sup>45</sup>. Las líneas temáticas de editoriales del periódico La Nación, durante momentos cruciales en este cuatrienio, reflejarán desde el punto de vista de este medio de información, tanto la realidad económica del país, como también políticas y preocupaciones de los editores. Además, el argumento que manejan en los ejes editoriales para su representación. Mediante este proceso se logrará establecer cuál era la opinión y análisis de este periódico, con respecto a la situación financiera y la política del modelo de liberalización económica.

Nuestra hipótesis principal para este capítulo gira alrededor de que de 1982 a 1994 se dio un proceso de reacomodo en la política económica, que se llevó a cabo, de manera trabajosa, debido a las discusiones a lo interno de la Asamblea Legislativa y discordancia con

---

<sup>45</sup> Rovira Más, Jorge. Costa Rica en los Años 80. Editorial Porvenir. San José, Costa Rica. 1987. pp. 12-13



el poder ejecutivo, bajo el mandato de los presidentes Oscar Arias, Calderón Fournier y Alberto Monge, en el camino para llevar a cabo el paso a la política neoliberal, enmarcado en el cambio en que se había producido en la política económica con respecto a gobiernos anteriores. La debilidad de la economía de la nación, posterior al gobierno de Carazo, fue el talón de Aquiles que provocó el desmoronamiento de la estrategia económica que se dio hasta el momento. Esto se debió a la fragilidad de un sistema en el que la producción de divisas, resultado de las exportaciones, estaba mayoritariamente en hombros de unos pocos productos, sobre todo agropecuarios. Sumado a esta susceptibilidad interna, se presenta la sujeción a las variaciones del mercado externo, sus cambios como desequilibrios de intercambio.<sup>46</sup> Debido a esto, se propone plantear la manera se enfrentó esta vicisitud de la situación económica, por medio de cómo se presentaron las coyunturas dentro de los argumentos de los editoriales del periódico La Nación de Costa Rica. Para esto, se contará con un emplazamiento de la información mediante cuadros los cuales demarcaran el ritmo al cual se iban modificando las políticas económicas del país.

### **La economía sugerida (enero a mayo 1982)**

La economía del país, después de mediados de siglo XX, había tomado un rumbo hacia la modernización y el crecimiento de mano con el bienestar social, bajo un modelo interventor. Sin embargo, este modelo acarrea algunas desventajas con respecto a su predecesor.

---

<sup>46</sup> Villasuso Manuel, Celis Rafael, Domingo, Rosario y otros. "Sector Productivo: Crisis y Perspectivas". Editorial: Porvenir S.A., San José, Costa Rica. 1984, pp. 11

La transformación hacia el nuevo modelo requería de un mayor endeudamiento, por medio de la obtención de divisas internacionales, de igual forma dependía de la producción agropecuaria dirigida hacia la exportación y presentaba nuevas necesidades de insumos tecnológicos y bienes de capital, para satisfacer la demanda de la nueva rama industrial que se estaba formando a partir del Mercado Común Centroamericano. Además, este nuevo sector industrial estaba estrechamente relacionado con el capital extranjero.

Otro factor importante que traía este modelo formulado después de los años 50 era el endeudamiento externo, lo que fortalecía la dependencia del país con países como los Estados Unidos y otras grandes economías.<sup>47</sup> Estos factores crearon una economía con bases frágiles, propensas a las situaciones, tanto externas e internas. Esta vulnerabilidad se terminó de demostrar en la llegada de la crisis durante el mandato de Rodrigo Carazo, como lo señala Manuel Rojas en la siguiente cita:

“Una situación internacional de crisis como la que se va a presentar desde principios de los años setenta –inflación internacional, crisis de los energéticos, descenso de los precios de los productos de exportación, crisis de política en otros países de Centroamérica, etc.-, repercutiera internamente con inusitada fuerza, provocando rupturas y obligando a realizar ajustes y redefiniciones, tal como ocurrió a partir de 1979.”<sup>48</sup>

Durante el Gobierno de Carazo, la situación económica había cambiado mucho evidenciado en la cita anterior. Sin embargo, también se complicaba conforme pasaba el

---

<sup>47</sup> Rojas Bolaños, Manuel. “Los Años Ochenta y el Futuro Incierto”. Editorial: EUNED. San José, Costa Rica. 1992. pp. 6-7

<sup>48</sup> Ibid. pp. 7

tiempo, debido a que la balanza de intercambio empezó a decaer, lo que en 1978 provocó que se dieran los primeros pasos de una política de apariencia neoliberal. Sin embargo, eran solamente los primeros indicios de la crisis que se avecinaba, en el cual se conjugarían tanto los elementos externos que provocarían la crisis, aunados a las condiciones estructurales que ya mencionamos.

Además, el autor Ennio Rodríguez, agrega que, durante este período de gobierno, conforme avanzaba el tiempo la situación se volvía insostenible, debido a que esta balanza de pagos negativa género que el endeudamiento creciera. Para 1980, la deuda sobrepasó la capacidad de pago del país.

Con unas reservas de pago negativas, las políticas tomadas para combatir esta situación acarearon molestias, por ejemplo, como en el caso del alza los precios de los artículos importados, para que su consumo equivaliera al valor de las exportaciones.<sup>49</sup> El proyecto en cuanto a política económica se volvió paradigmático, según Ennio Rodríguez, a causa de que la medida del valor de los productos importados terminó por agravar la crisis de 1981. En ese mismo año la producción decayó, además se presentó una fuga de capital y movimientos especulativos de las divisas. Esta situación provocó que se llevaran a cabo una serie de medidas de emergencia para intentar combatir la crisis.

Se debe tener en cuenta que el gobierno de Monge, en 1982, se presentó a modo de respuesta, para contrarrestar la mala situación que vivió el país a manos del gobierno de Carazo. La importancia de cambiar la manera en que se hizo la política económica durante

---

<sup>49</sup> Rodríguez, Ennio. ¿Ocaso del intervencionismo en Costa Rica? En Revista de Ciencias Sociales, Entono a la Crisis en Costa Rica. Octubre de 1982, Numero 24, Editorial Universidad de Costa Rica. pp. 12

el gobierno de Carazo, mismas que se describe como un conjunto de políticas económicas inconsistentes, llenas de cambios frecuentes y, como lo plantea Ennio Rodríguez, como un proyecto político del cual era complicado establecer vínculos con alguna clase social<sup>50</sup>. Además, el final de administración de Carazo había significado una ruptura de los medios de acumulación de capital hasta el momento y el debilitamiento estructural del proyecto del Estado, lo cual traería, para Luis Alberto Monge, la tarea de reactivar la economía y de cambiar las partes del modelo económico que impedían la recuperación económica. Se propició una nueva fórmula política, lanzándose hacia el proyecto ortodoxo o neoliberal, entendido por algunos como la solución para reestablecer la dinámica económica en el país.

Los aumentos en el porcentaje de las variables referentes a la política económica, al financiamiento externo y el Sector Industrial en los distintos cuadros sobre el contenido de los editoriales del periódico La Nación, refirieren a la problemática económica y la necesidad según, el periódico, de un cambio en el modelo económico. Son un vestigio del proceso que se vivió después del gobierno de Carazo y la entrada de Monge. Por esto, con base en ejes argumentativos editoriales, se planea analizar ese proceso de transición hacia el modelo de liberalización económica. En la revisión de editoriales se encontró que los temas son diversos, pero, para efectos de este trabajo se eligieron solo ciertos ejes predominantes en los editoriales, que ayudan a entender las dinámicas posteriores a ese proceso de crisis. En un editorial pueden encontrarse varios ejes argumentativos o un eje exclusivo, de un solo día,

---

<sup>50</sup> Ibid. pp. 12-13

con estos podemos identificar el interés del medio informativo sobre el tema que investigamos.

Para esta primera parte se investigaron los primeros meses en lo que se puede contextualizar como el período de elecciones y posterior a la toma de gobierno de Luis Alberto Monge y la salida de Rodrigo Carazo. Asimismo, por medio del cuadro de editoriales que se realizó, se pretende analizar cómo fue que La Nación evaluó el proceso electoral y económico del país en ese periodo de 4 meses. El Cuadro 1 presenta, en la columna de la izquierda, los ejes de los argumentos de La Nación y en las filas los editoriales por meses.

La posición del periódico La Nación, según lo estudiado en los argumentos editoriales de los primeros meses del año 1982 durante las elecciones y complementado con el estudio realizado por Willy Soto<sup>51</sup>, fue a favor de los grupos dominantes o élites económicas, por lo que su perspectiva de cómo se explica el problema que gira alrededor del Estado y las variables que utiliza el autor para medir estas causas así lo señalan. Por otra parte, las soluciones que encuentra el autor con base en las variables que utiliza muestran al *statu quo* y al sector privado como agentes para la solución.

A continuación, explicaremos como se llevará a cabo la interpretación de los cuadros en los que se ubicaron las variables y el análisis de los ejes argumentales de los editoriales, los cuales son los argumentos centrales que se observaron en el análisis general de los editoriales del periódico. Cabe señalar que también se ha agregado una columna de

---

<sup>51</sup>Soto Acosta, Willy. “Crisis Económica y Dominación Ideológica: El Papel del Medio difusor En la Articulación de la Clase Dominante Costarricense”. En Revista de Ciencias Sociales, Ideología y Medios de comunicación en Costa Rica. Diciembre de 1985, Numero 30, Editorial: Universidad de Costa Rica.

porcentajes. Este porcentaje de editoriales y sus argumentos se reúnen en las columnas de los distintos cuadros, para cada uno de los lapsos en los que se analizarán los editoriales. Estos reflejan cuando se repetían los temas en el periodo que se estudia, por ende, si 117 editoriales en el primer punto de este trabajo es el 100 % de los editoriales revisados, 25 % sería la participación porcentual específica, obtenida luego del procesamiento de los ejes editoriales, en el cual sería de 30 distintos editoriales donde se ha mencionado o tratado a profundidad un eje argumental en específico. A la vez, esto implicaría que un poco más de cuarto de todos los editoriales revisados, es una suma relevante que muestra la vigencia del tema en cuestión y el interés que se tenía por parte del grupo editorial sobre la variable específica.

Asimismo, se acota que las temáticas de los editoriales no son únicas para cada editorial que se revisó, debido a que uno solo puede contener temas económicos, junto con críticas al gobierno y análisis del Sector Industrial. Por ejemplo, también en algunos casos se pueden encontrar dos editoriales en un mismo día. Lo anterior es reflejo de la compleja situación que vivió el país y de las distintas coyunturas por las cuales se atravesará, conforme avance el período de investigación. Por otra parte, si se tratan de temas que se suponen están en vigor por algún factor e hipotéticamente no se encuentran en gran cantidad, implicaría que no tienen mucha relevancia para los editores o que fueron opacados por otras temáticas, lo cual daría explicaciones de la situación del momento. Es importante destacar que todos los argumentos tienen relaciones unos con otros, en algunos casos los lazos son más débiles que otros, pero no están aislados.

Para el análisis del cuadro se deben tomar en cuenta las variables del argumento que se han tomado en la elaboración y cómo es que se han interpretado. Uno de las más presentes,

ya que abarca gran parte de los editoriales, es el argumento patriótico, expresado por La Nación como los sacrificios por el bien de la patria, el no ser comunista (antagónico del bien capitalista y el espíritu pacífico del costarricense) y las actitudes que se deben tener por el país en tiempos de crisis, tanto en el gobierno, en el Sector Privado y en la población en general. De esta forma, se puede ver en lo expresado reiteradamente por este diario, evidenciado en la siguiente cita, con respecto a la huelga del Sector Médico:

“El país está poco menos que en un estado de postración; el presidente electo ha hecho un mencionado llamado a la solidaridad, a la reflexión, sacrificio y a la calma; todos los costarricenses nos hemos dado cuenta de que el momento exige la paciencia y espera.”<sup>52</sup>

En cuanto a lo que se debe hacer por el país, en lo referido a la actitud de los costarricenses, La Nación es muy clara en su argumentación. Justifica que las constantes huelgas de diversos Sectores Productivos propician el terreno para que se asienten los ideales comunistas, que van en contra del espíritu de sacrificio por la economía y la estabilidad política, necesario para legislar hacia la salida pronta de la adversa situación en la que se encontraba el país.

De igual manera, se insta a ser vigilante de esa actitud y de que el enemigo del progreso del país se instaure, ya que no es solo el terrorismo (también referido directamente al comunismo político) como acto de violencia al común, sino que se trata de un intento por desestabilizar la democracia, al ser costarricense y al progreso de aquellos que eligen diputados, que legislan para desquiciar las instituciones.<sup>53</sup> Podemos agregar que el

---

<sup>52</sup> La Nación. “La escalada huelguística de los médicos”. Editorial, 1 de enero de 1982. pp. 14 A

<sup>53</sup> La Nación. “La lucha contra el terror”. Editorial, 7 de febrero de 1982. pp. 14 A

patriotismo se presenta en un aproximado de 26.60 % de las entradas revisadas. Al estar presente en un cuarto de los ejes editoriales, refleja la importancia que tenía para los editores.

La misma actitud es también aquello que nos diferencia de los vecinos en la región y de igual forma se puede apreciar en la variable de las elecciones. Las elecciones presidenciales durante los primeros meses del año 1982, en los que se identificó solo un porcentaje bajo en relación a otros editoriales, a pesar de ser un tema en boga. Esto podría significar una invisibilización o simplemente no era importante mencionarlo en la sección editorial del periódico. Por otro lado, se debe tomar en cuenta que todos los hilos argumentativos que planteamos en el Cuadro 1.1 tienen como eje común, en la mayoría de los casos, el avance las políticas económicas, directa o indirectamente.

*Cuadro 1.1: Ejes argumentales en editoriales de La Nación durante los meses de enero a abril (1982)*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Enero</b>	<b>Febrero</b>	<b>Marzo</b>	<b>Abril</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>Editoriales revisados</b>	30	28	31	28	117	100%
<b>Patriotismo</b>	10	6	8	6	30	26,60%
<b>Elecciones</b>	3	9	3	3	18	15,30%
<b>Rodrigo Carazo</b>	5	1	3	2	11	9,40%
<b>Financiamiento externo</b>	6	1	2	3	12	10,25%
<b>Criticas al Gobierno</b>	6	5	7	6	24	20,51%
<b>Sector Industrial</b>	0	1	0	2	3	2,56%
<b>Políticas Económicas</b>	6	4	6	4	20	17,09%
<b>Deuda Pública</b>	7	4	10	5	26	22,22%

Fuente: elaboración propia.

La variable de las elecciones se presenta siempre ligada a qué hacer en pro de la política económica de Costa Rica y en comparación a una infructuosa labor del gobernante



Carazo, en el poder de 1978 a 1982. De igual manera, no solo se trata del acto del voto, sino también de la actitud que representa en contra de los enemigos de la democracia y, por lo tanto, de la economía en riesgo. Esto porque, como se señalaba anteriormente, cada eje argumental posee un grado de relación que se enfoca en llevar mensajes específicos como: el mal que representa el comunismo, la necesidad de una renegociación con organismos acreedores internacionales y el don del mercado. No obstante, este tópico, a pesar de estar justo en la punta de la lanza, presenta pocas entradas y tiene una presencia aproximada de un 15,30 % del total de los editoriales, que ciertamente es una cifra baja.

Algunas de las explicaciones que se pueden dar a esto son, por ejemplo, la poca disposición a presentar editoriales sobre el proceso de votación, debido a que hay distintos eventos que ameritan un trato más inmediato. A pesar de esto, el Cuadro 1.1 muestra que ninguno de los porcentajes supera el 30 %, lo que evidencia un abanico de temáticas que se presentan durante el periodo electoral. En cuanto a las elecciones, son un medio para demostrar como el costarricense, por su pacifismo, es diferente a las demás poblaciones de la región y el simple hecho de la estabilidad política, así se presenta en la siguiente cita del periódico La Nación:

“Estamos cercados por la más devastadora ola de violencia, de terror, de destrucción que haya conocido Centroamérica. No tenemos ejército. Lo inicio a que podemos echar mano es a la dignidad de un pueblo que sabe cómo dirimir sus conflictos sin desenfundar las pistolas.”<sup>54</sup>

---

<sup>54</sup> La Nación. “El arma del sufragio”. Editorial. 6 de febrero de 1982. pp. 14A

Las elecciones son la alternativa a la violencia y la diferencia que se posee en frente al vecino centroamericano, faltar a ese deber solamente podría dimitir en un decaimiento de la democracia y del sistema hacia el comunismo. Además, no cabe duda que en este argumento es clara la negativa hacia otro sistema que no sea el capitalista, como también a cualquier acercamiento al socialismo, ya que es el enemigo directo del sistema económico que se busca. Es por esto que despertar una actitud negativa hacia ese modelo económico es muy importante para La Nación, a pesar de que parezca un tema ajeno a la política económica, queda claro en la negativa a que lleguen a los puestos de mando personas ajenas a la lógica del mercado. En este periodo electoral esta fue una tónica constante.

De igual forma las elecciones sirvieron de estandarte para la diferenciación del país para con los otros estados centroamericanos, envueltos en conflictos, socialismo o ultraderecha. Esto se debe a que se hace constante alusión a los procesos electorales en los otros países de la región y que normalmente vienen acompañados de golpes de estado e inestabilidad política, ambos factores que distan del ideal del costarricense, de tendencia pacífica y democrática.

Otro de los ejes que constantemente se pueden valorar en los argumentos son las críticas al gobierno y el tema de la deuda pública, que muchas veces se encuentran juntos. La relevancia de estos temas es como se señala que un mal gobierno es aquel que ha llevado al país a la crisis económica en que se encuentra, sin señalar culpables, aparta de aquellos actores que se han rehusado a negociar con los organismos acreedores internacionales, también el entorpecimiento de las legislaciones que apoyen a los sectores productivos, sumado a los enemigos del mercado que proponen gravámenes a las exportaciones.

“El análisis sereno bajo la perspectiva de cuatro años de la Administración Carazo lleva a la conclusión de que la crisis no se debe en absoluto a la implantación de la estrategia de desarrollo propia de este Gobierno, sino a las malas políticas gobernantes, y a la culminación de una ideología proteccionista y estatizante en el modelo de desarrollo de la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL)”<sup>55</sup>

El modelo de Estado, enfocado en sus múltiples instituciones, las cuales consumían gran cantidad de los recursos económicos del país y la actuación de Carazo con las instituciones acreedoras internacionales (en su negativa a aceptar los términos del FMI) son las políticas que se veían como entorpecedoras, por parte del Sector Privado. En estas no primaba la búsqueda de inversión ni la política cambiaria o los gravámenes a la importación y exportación de productos, necesarios para la producción de este Sector Productivo. Esto, por ende, implica que durante este periodo fue imposible llevar a cabo el proceso de estabilización económica. Por lo que los ejes temáticos y sus porcentajes, Financiamiento Externo 10.25 %, Políticas Económicas 17.09 % y Críticas al Estado 20.51 %, los cuales son temas relacionados con la estabilización económica, se mantienen en niveles similares y muchas veces relacionan a las notas entre sí.

En general, se entiende que los enemigos del país son todos aquellos que entorpezcan la labor de recuperación de la economía nacional. Por esto, para este primer punto y análisis del cuadro de ejes argumentativos de los editoriales, se puede señalar que los últimos meses de Carazo están marcados por las constantes críticas a su labor durante su Gobierno, el cual

---

<sup>55</sup> La Nación. “El inexistente cambio de estructuras”. Editorial. 14 de abril de 1982. pp. 14 A

no permitía el progreso hacia la estrategia neoliberal propuesta o impuesta por los entes económicos internacionales, como condición al acceso de una readecuación de la deuda externa y a créditos que permitirían al Sector Privado aumentar su nivel de participación.

A pesar de que estas editoriales de crítica directa a este expresidente tuvieron presencia de 9.40 % en las notas durante este periodo, lo cual no es una cifra despreciable, se puede concluir que los porcentajes presentes son muy similares, lo cual se puede entender como un balance en cuanto a los editoriales escritos durante este periodo, que evidencian las intenciones de aquello que quería transmitir La Nación mediante sus argumentos principales.

### **100 días de espera (mayo – agosto 1982)**

El trasfondo en los ejes temáticos de La Nación es una guía de lo que se esperaba del presidente siguiente, con respecto a las políticas económicas que se necesitaban para salir de la crisis. Es por esto que la latente preocupación durante los 100 primeros días de gobierno de Monge, fue la definición poco clara en cuanto al camino que llevarían las políticas económicas. Esto plantea una redirección del eje de los argumentos presentes en La Nación durante los meses de mayo a agosto y otros que se intensifican.

Los ejes argumentales de los editoriales son más claros en los 100 días posteriores a las elecciones, debido a que, con respecto al cuadro uno y las editoriales, la tónica era diversa e implementaba muchos temas relacionados con la violencia en Centroamérica y las críticas al ex mandatario Rodrigo Carazo. Esto se plasma en la gran disminución de la variable del patriotismo que se le pide al costarricense y en ese momento, aunque presente, cambió por una tónica más de exigencia al gobierno. Era el momento de que se definiera el rumbo que

tomaría para el país, en cuanto a política económica y la pronta renegociación con los organismos acreedores internacionales. Esto último está claro en el Cuadro 1.2 y sus valores.

*Cuadro 1.2: Ejes argumentales en editoriales de La Nación durante los meses de mayo a agosto (1982)*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Mayo</b>	<b>Junio</b>	<b>Julio</b>	<b>Agosto</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>Editoriales revisados</b>	31	29	31	31	122	100%
<b>Patriotismo</b>	8	4	3	5	20	16,39%
<b>Camino del nuevo Gobierno</b>	13	4	12	12	41	36,60%
<b>Exportaciones</b>	3	2	2	7	14	11,47%
<b>Financiamiento externo</b>	4	3	2	8	17	13,93%
<b>Criticas al gobierno</b>	2	3	6	9	20	16,39%
<b>Sector Industrial</b>	3	2	2	4	11	9,01%
<b>Políticas Económicas</b>	10	6	7	8	31	25,40%
<b>Deuda Pública</b>	4	3	4	6	17	13,93%

Fuente: elaboración propia.

La importancia de la definición de la política económica que tendrá el país en los 4 años siguientes era una preocupación latente que atenuó las críticas al Gobierno, al cual se le concedió el beneficio de la duda al tomar las riendas. No obstante, se exigía una pronta respuesta a las necesidades de legislación que permitiera el avance hacia la estabilización económica del país. Si comparan valores del Cuadro 1.2 y el Cuadro 1.1, la presencia de editoriales referentes a las políticas económicas se acrecienta, acompañada de mayor preocupación por agilizar las exportaciones, dinamizar y apoyar los sectores productivos y la búsqueda del financiamiento externo, así como el fortalecimiento del Sector Privado.

Para lograr que esto se llevará a cabo se buscó que el Gobierno hiciera cambios en su manera de llevar a cabo la política económica, de no permitir el entorpecimiento con

burocracia de la implementación de las medidas necesarias para la estabilización de la economía. Un porcentaje de 25.40 % de las entradas del periodo responden al eje de Políticas Económicas, frente a ejes como el Camino del Nuevo Gobierno con un 36,60 %, el tópico con mayor presencia. Esto se debió a que si el proceso de recuperación no se llevaba a cabo durante el siguiente gobierno de Costa Rica se podía desestimular la economía del país y alejar la estabilización y la nueva reestructuración del país.<sup>56</sup> El nuevo argumento, luego de la ida de Carazo, era poner en marcha, lo más pronto posible, un ajuste en el trato que se tiene (de la economía y las exportaciones, así como de los entes externos, como los Estados Unidos y los organismos acreedores internacionales. Esta era la principal línea de argumentación en cuanto a los temas de política económica.

Asimismo, se hacía énfasis en las sugerencias en cuanto a que se dejará de lado el aparato del Estado y la Deuda Pública, esto con una presencia estimada de un 13,93 %, en relación con el total de las notas revisadas. La causa de esto era que la mayoría de los fondos del país se destinaban a gastos públicos y solamente se producía un aparente consumo de los bienes que podrían ser redirigidos a sectores más rentables para la economía como lo es el Sector Productivo. Los recursos se disipaban en forma de deuda, lo que dificultaba el acceso al financiamiento para el sector privado, asimismo, existía una falta de espacios para competir contra la maquinaria del estado. Estas eran algunas de las quejas recurrentes que acompañaban a esta nueva dinámica de editoriales que se enfocaban en la transformación económica, para lograr que se diera la estabilidad.<sup>57</sup> De igual forma, se buscaba que se

---

<sup>56</sup> La Nación. “Un ajuste a tiempo”. Editorial, 14 de julio de 1982. pp. 14 A

<sup>57</sup> La Nación. “La contención del gasto público”. Editorial, 18 de julio de 1982. pp. 14 A

llevaran a cabo negociaciones y que se replanteara la deuda para tener acceso a los créditos. Este era el motivo de las presiones para que no se pospusiera más la renegociación con el Fondo Monetario Internacional.

En esta misma línea van todos esos argumentos que se acompañan con la búsqueda de la disminución del aparato del estado, su contención, que asfixia, en apariencia, al Sector Privado, mediante las empresas públicas. Esto se dio por medio de constantes referencias al amparo de leyes como la Ley de Administración Financiera y la nueva Ley Orgánica de la Contraloría, que permitirían mayor control sobre las empresas del Estado.<sup>58</sup> Estas constantes referencias a la pronta legislación y continuos avances hacia la posible disminución del gasto público que representan estas nuevas leyes, dan un claro alivio al Sector Privado, según el periódico La Nación, el cual se encuentra agobiado por la crisis y el Estado.

Esto se muestra también en las críticas a otras leyes que buscan el continuar con la opresión al Sector Productivo en el Proyecto de Ley de Renta, en la cual se crean nuevos impuestos, los cuales solamente ahogan a las empresas privadas y no les permiten el crecimiento económico, por ende, tampoco apoyan que el país salga de la crisis.<sup>59</sup> Estas oscilaciones de la legislación del Gobierno solo provocan incertidumbre en cuanto a los argumentos de La Nación, ya que en su hilo de editoriales sobre el camino del nuevo Gobierno, se contempla como lleno de baches y perpetuamente afectado por retrocesos en los avances que se logran hacia el control del Estado y su deuda.

---

<sup>58</sup> La Nación. "EL control de las empresas públicas" Editorial, 21 de junio de 1982. pp. 14 A

<sup>59</sup> La Nación. "Proyecto de Ley de Renta". Editorial, 20 de junio de 1982. pp. 14 A

“El ejecutivo se ha dado a la tarea de impulsar, o tomar una serie de medidas urgentes para enfrentar la galopante crisis económica nacional. Por el momento, sin embargo, la cuenta que le ha pasado al país –y que indudablemente todos debemos pagar- no ha ido aparejada con igual cuota de sacrificio en la que a recortes en el gasto público se refiere. Además, el conjunto de medidas de emergencia no surge como un conjunto suficientemente articulado y orgánico, y ha carecido de un apoyo total y de la fracción oficial de la Asamblea Legislativa.”<sup>60</sup>

El sentido de insuficiencia con la que el Gobierno ha trabajado los primeros 100 días, a los ojos del periódico La Nación, consta en los argumentos del mes de agosto, cuando se hizo un balance de lo se logró. En cuanto a esto se puede agregar que ejes argumentales de los editoriales como la Exportación 11.47 % y Sector Industrial con un 9.01 %, tópicos directamente relacionados con el Sector Productivo privado y a las supuestas repuestas a la situación crítica del país, ambos valores son bastante importantes en su relación con el total de los editoriales, lo cual indica que son temas que preocupan a la editorial del periódico.

A pesar de las pocas críticas, en comparación con el primer cuatrimestre, solo muestran el espacio que ocupaba en el argumento de las dudas sobre el lento andar de las nuevas legislaciones y de la apertura económica que se buscaba. No obstante, se quiere dar a entender que los avances se dieron, pero la situación conflictiva a lo interno y fuera del país, no permitía la eficiencia esperada por el editorial, ni por los sectores privados. Además, se denota como se tiene un mayor acercamiento al nuevo gobierno, en comparación al trato

---

<sup>60</sup> La Nación. “Debe y haber de 100 días”. Editorial, 19 de agosto de 1982. pp. 14 A



que se le daba a Carazo, un caso perdido para el país y la economía nacional. Del mismo modo, otro tópico que continuaba presente y tenía mucho peso, debido a que se relacionaban directamente con el comunismo en el país y la violencia en la región, era el Patriotismo con un 16.39 %, de igual forma se vinculaba a la situación económica, ya que la llamada a sacrificarse por el país seguía siendo una constante para La Nación.

Los logros, en cuanto a acuerdos concretos con organismos internacionales en los primeros 100, distan mucho de ser completados o aproximados a un trato. Sin embargo, se dio un acercamiento a la conclusión de los mismos y al interés que se mostraba en los ejes argumentales, así como más apoyo al Sector Productivo Privado y a la disminución de la Deuda Pública, que se transforma en un problema de nunca acabar según los ejes argumentativos de los editoriales.

### **¿Crisis en el Parlamento 1983-1984?**

Durante los años de 1983 y el primer semestre de 1984, se presentaron dinámicas distintas en relación con los primeros meses de gestión del Gobierno de Luis Alberto Monge. La indecisión sobre temas como la baja de la deuda política, el acercamiento a los organismos acreedores internacionales y la ayuda a los Sectores Exportadores estaban en un continuo vaivén. Esto provocaba la crítica en editoriales sobre la forma de gobernar que se tenía en conjunto del Parlamento y el Poder Ejecutivo. Se acusaba la existencia de una gran descoordinación entre el papel que jugaban estos sectores, debido a que el Ejecutivo proponía planes para acelerar el proceso de estabilización económica<sup>61</sup>, pero no se veía reflejado en la

---

<sup>61</sup> La Nación. “La decisión apropiada”. Editorial, 29 de enero de 1983. pp. 14 A

legislación, que en algunos casos parecía que marchaba, al contrario, aplicando gravámenes a la exportación e importación de materias primas.<sup>62</sup> No obstante, con el paso del tiempo, se evidenció que este problema quedó un poco de lado, debido a la descoordinación. Sin embargo, las pugnas a lo interno de asamblea entorpecieron el desarrollo políticas que ayudaran al país a estabilizar su economía.

“Mediante esfuerzos de conciliación nacional y el desarrollo de una prudente política exterior, el Gobierno del presidente Monge ha logrado en doce meses superar aquel estado de perturbación, escepticismo y beligerancia en que se hallaba postrado el país hacia fines del año tras anterior. Pero esa unidad ante el enfoque de los problemas nacionales a la exhorta el presidente tiene que comenzar por el Gobierno mismo y su partido en la Asamblea. El problema político actual del país consiste, precisamente, en que la principal fuerza de oposición no está en la Unidad y los partidos minoritarios, los cuales, por el contrario, se han mostrado tímidos y hasta cooperadores, sino en la fracción del partido Liberación Nacional y el propio equipo de Gobierno el más cercano e íntimo del presidente.”<sup>63</sup>

A pesar de que el eje principal de este capítulo es una supuesta crisis en la asamblea legislativa, pocas entradas de editoriales evidencian la indecisión a lo interno de las distintas facciones, cuando se trataba de procesos que entorpecía la legislación, como las disputas internas de cada partido político o las alianzas u coaliciones políticas que se realizaron. A mediados del año de 1983, la coordinación del año anterior parecía ser un problema más grave que el primer año del gobierno de Monge. La crisis en el parlamento, según se aprecia

---

<sup>62</sup> La Nación. “Ampliación y creación de gravámenes”. Editorial 16 de abril de 1983. pp. 14 A

<sup>63</sup> La Nación. “Informe al país (I)”. Editorial 2 de mayo de 1983. pp. 14 A

en el Cuadro 1.3, no es un tema relevante, a pesar de la gran cantidad de editoriales revisados y de los distintos acontecimientos que se presentaron durante estos dos años.

*Cuadro 1.3: Ejes argumentales de los editoriales por semestre de La Nación desde el primer semestre de 1983 al tercer trimestre de 1984*

Ejes editoriales	Primer Semestre 1983	Segundo Semestre 1983	Primer Trimestre 1984	Segundo Trimestre 1984	Tercer Trimestre 1984	Total	Porcentaje
Editoriales revisados	146	207	148	148	147	796	100%
Patriotismo	20	35	23	30	30	138	17,33%
Crisis en la Asamblea Legislativa	10	13	8	5	20	56	7,03%
Exportaciones	40	46	36	24	16	162	20,33%
Financiamiento externo	42	41	32	26	19	160	20,10%
Críticas al gobierno	25	29	19	18	31	122	15,32%
Sector Industrial	26	20	18	13	8	85	10,67%
Políticas Económicas	70	64	36	25	23	218	27,38%
Deuda Pública	37	35	29	32	18	151	18,96%

Fuente: elaboración propia.

Además, si se analizan los porcentajes, la crisis en el parlamento es la relación más baja con respecto a al total de 796 entradas revisadas, ya que esta representa solamente un 7.03 %, con 56 entradas, esto en relación con otros temas que parecen ser de mayor interés, pero que no están del todo separados, como la política económica, con un 27, 38 %, en relación a los editoriales totales. Se le suma a esto la aclaración de que esta es una época convulsa y que los editoriales, en muchos casos, responden a temas del momento, como accidentes, conflictos internacionales y acontecimientos relevantes en el momento, los cuales ameritaban ser tratados en la mayor brevedad posible, para luego seguir con el contínuum del acontecer nacional y los intereses de los editores.

Lo que pasó en el parlamento durante los años de 1983 y mediados de 1984 fue un tema poco recurrente, en cuanto a señales de crisis se refiere, a pesar de que en otros tópicos,

como su relación con las leyes necesarias para la estabilización económica, los presupuestos y políticas alejadas de lo económico, podrían aumentar la cantidad de entradas que presentamos en los cuadros por semestre (se señalan como semestres pero tomamos en cuenta períodos de enero a inicios de mayo y de mayo a finalizar diciembre). Lo que se pretendía, era evaluar la situación interna del parlamento, bajo supuestos como que durante este periodo se creó el partido Unidad Social Cristiana, el 17 de diciembre de 1983, por la fusión de una coalición que ya existía en la asamblea. No obstante, esta no es mencionada en los editoriales, parece que el tema que se más enfocado era la legislación que pretendía permitir la reelección, en este aspecto no son claros los editoriales en cuanto a quién es el candidato que se desea postular nuevamente, sin embargo, si se critica como la fracción del Partido Liberación Nacional recomienda que se modifique el código electoral, en particular, el artículo 132 de la constitución política para que permita la reelección.<sup>64</sup> No obstante, incluso en estas notas se muestra que existen fricciones a lo interno del parlamento. Así se puede apreciar en la siguiente cita:

“Lo que sucede es que a pesar de su larga trayectoria y de su apariencia externa, solamente una escasa minoría de los militantes de ese partido (Partido Liberación Nacional) tienen conciencia de partido. Esto plantea el problema, cada vez más agudo, de su heterogeneidad ideológica y del individualismo o personalismo rural, que por lo general se apodera de sus diputados una vez instalados en sus curules. La rebeldía contra el acuerdo de

---

<sup>64</sup> La Nación. “EL PLN y la reelección”. Editorial, 18 de mayo de 1983. pp. 14A

la Asamblea plenaria no llega siquiera a justificar por un sentimiento de lealtad para con el presidente, que públicamente ha manifestado su repudio a la reforma.”<sup>65</sup>

Es evidente que la crisis parlamentaria, según el estudio de estos períodos, no fue la coalición o las argumentaciones entre distintos partidos, si no los conflictos a lo interno de las distintas fracciones. Se presentaban las grietas en las lealtades ideológicas a lo interno del mismo Partido Liberación Nacional y lo que podría ser el nacimiento del conflicto entre Alberto Monge y Oscar Arias. Esto se puede medir en el advenimiento de las notas relacionadas con la llegada de la nueva campaña política, en las que ya se señalaban esos roses, incluso a 66 días de que el proceso electoral, durante 1986. Asimismo, a los ojos de La Nación estos encuentros, tanto entre partidos y a lo interno de los partidos, contribuyeron con la poca coordinación y el lento proceso de estabilización económica, así como con dificultad para que se realicen los ajustes recomendados por el Fondo Monetario Internacional para poner en marcha distintos créditos y el replanteamiento de la deuda. De igual manera, esto afectó a los sectores productivos que no podían esperar por la ayuda que les abriera las puertas al mercado externo.

Las divisiones a lo interno de Partido Liberación Nacional afectaron al gabinete de este partido político. La crisis interior de esta fracción, a pesar de poder rastrearse ya desde enero del año 1983 o quizás más atrás, tuvo su epílogo en el cambio del gabinete el jueves 16 de agosto de 1984. La crisis en cuestión consistió en una profunda división entre la política del gobierno y la opinión de algunos ministros como Francisco Morales Hernández, en ese

---

<sup>65</sup> Ibid. pp. 14 A

entonces ministro de agricultura, quien cuestionaba la política del programa Volvamos a la tierra, propiciada por Luis Alberto Monge. A estos se sumaban los conflictos entre ministros, como el que se presentó entre el ministro de seguridad y de gobernación, el cual se tildó como un gran aprieto a la seguridad nacional, uno de los puntos más delicados durante la década de los 80, sobre todo para las relaciones entre Costa Rica y Nicaragua.

Continuando en esta línea, las pugnas entre ministros también eran reiterativas en algunos ministerios, debido a que un mismo ministro podía estar en conflicto con otros, por ejemplo, el Ministerio de Seguridad y de Relaciones Exteriores. Este último ejemplo se podría entender a través las diferencias en las cuales se analizaban o trataban los conflictos en la frontera norte del país. Sin embargo, muchos de estos conflictos aparentemente no tuvieron injerencia directa en la política económica, eje central que este trabajo estudia. Esta crisis del gabinete se extendía en argumentos que abarcaban todos los campos, como el caso del Ministro de la Presidencia Fernando Berrocal Soto, quien estaba envuelto en un escándalo por presiones a directivas bancarias para facilitar crédito a familiares.<sup>66</sup> La discordia en los poderes más altos del gobierno solo podían acrecentar la recesión económica por la que atravesaba el país, pero después de dos años de gobierno, parecía que para la línea editorial de La Nación, como se evidenciaría después la crisis del gabinete, no acabaría con el cambio de ministros. Esto se puede apreciar en la siguiente cita textual que hace referencia precisamente a este tema:

---

<sup>66</sup> La Nación. “¿Cambios o reorganizaciones del gabinete?” Editorial, 18 de agosto de 1984. pp. 14 A

“Mirando desde la prospectiva los nuevos nombramientos que anunció el jueves pasado y el fondo de su exposición, pensamos que el presidente Monge, al menos por lo pronto no ha hecho otra cosa que conjurar una crisis en el Sector Seguridad Nacional, desde hacía muchos meses debió resolver sin necesidad de obligar a todo su Gobierno a dimitir. No se ha producido, a nuestro juicio, una reorganización del gabinete y mucho menos del Gobierno.”<sup>67</sup>

Mover las fichas del gobierno, como se ha llamado en algunas ocasiones, se interpreta como una forma en la que, el presidente, intentó solventar la crisis, para continuar con ese plan de cooperación entre entes del gobierno. Esto implicó reemplazar a los elementos que causaron la crisis del gabinete, poder proseguir con los procesos de estabilización económica, colocar personas que faciliten la redefinición y poner en marcha las políticas en las áreas de mayor importancia, además de darle el empuje que necesitaban los programas de gobierno y las negociaciones con los entes acreedores internacionales.<sup>68</sup> A pesar de esta situación, los ejes argumentativos de los editoriales muestran como las políticas proseguían hacia la estabilización y posterior reactivación económica.

El Sector Industrial se volvió más influyente conforme avanzaron las negociaciones con los organismos acreedores internacionales, las posibilidades de inversión directa, el momento del crecimiento hacia afuera, las exportaciones y otros factores. Al comparar los cuadros y los porcentajes, es evidente que las entradas en las cuales el Sector Industrial está presente comienzan a ser más visibles. Este eje editorial tiene como propósito mostrar que el

---

<sup>67</sup> La Nación. “¿Cambios o reorganización del gabinete?” Editorial, 18 de agosto de 1984. pp. 14 A

<sup>68</sup> La Nación. “Funcionarios y políticas de Gobierno”. Editorial, 14 de agosto de 1984. pp. 14 A

Sector Privado tenía la posibilidad de hacerle frente a la nueva estrategia económica del crecimiento hacia afuera, que tanto se esperó durante el Gobierno de Monge. Sin embargo, está claro que estas notas se ligan a otro de los puntos de esta investigación: el tema de la exportación. En general se pretende que, con el nuevo programa de reactivación económica, el Sector Privado crezca, así como que se den cambios estructurales en el Sector Productivo. Esto se puede aclarar de mejor manera mediante la siguiente cita:

“Este aspecto es quizás uno de los cruciales en cualquier programa de reactivación económica, porque de él depende el famoso cambio estructural para dotar al país de una mejor asignación de los recursos productivos, que permita un mayor crecimiento económico, absorción de mano de obra en el Sector Privado, y generación de exportaciones, que permitan hacer frente a la deuda externa y aumentar los bienes del costarricense.”<sup>69</sup>

Esta fórmula para mejorar la economía del país, parece que apenas en 1984 empezó a materializarse. No obstante, la política económica que se necesitaba era crear asiento a estas medidas, primero de freno a la crisis y luego de reactivación, todo esto era parte de las medidas que se necesitaban para conseguir un convenio con el Fondo Monetario Internacional. Sin embargo, no se logró concretar la negociación por trabas constantes y, para abril del 1984, aún no había sido posible poner en marcha las intenciones de este ente acreedor internacional<sup>70</sup>. Además, cabe destacar que el problema constante que parecía impedir que se llevaran a cabo los acuerdos, era la incapacidad del gobierno para reducir la deuda externa. De igual forma, queda claro que se trata de un eje temático constante y que

---

<sup>69</sup> La Nación. “Estrategia y acciones económicas”. 1 enero de 1984. pp. 14 A

<sup>70</sup> La Nación. “Carta de intenciones del FMI. 6 de abril de 1984. pp. 14 A



no disminuye desde 1982, ya que siempre es un tema presente en los distintos editoriales. Por último, debemos acotar otro tema que no ha dejado de ser una invariable de la época y que se ha incrementado: los conflictos regionales.

Los conflictos regionales resaltan la diferencia del tico en frente de los otros, sin ahondar mucho en tema, el patriotismo que profesa La Nación parte de la indefensión en contra de los conflictos que se libraron en la frontera norte y en la incapacidad del gobierno para responder. De igual forma, alude la situación de crisis que aún se vivía en el país, el comunismo, así como el terrorismo, que cada vez se presentaba con mayor frecuencia. Estos son factores que no dejan desaparecer este eje editorial y que harán que posiblemente se mantenga durante toda la década.

### **La política de la economía lo que pudo ser y lo que se espera que sea (mayo 1 1985 a mayo 9 1986)**

Una antítesis de lo que sería el gobierno durante el periodo presidencial de 1986 a 1990, fue la transformación interna del Partido Liberación Nacional en lo que respecta a sus intereses, ya que para mantener la relación con los organismos acreedores internacionales y el continuo del proceso de estabilización económica, era menester, según el periódico La Nación, que se dirigiera a lo interno para acabar con el *statu quo* de la lógica estatista o de Estado empresario y que guiara al país hacia la economía hacia afuera. A pesar de que este parecía ser el interés del nuevo gobierno, luego de las disputas internas, como se vio con la crisis del gabinete, la eliminación de la lógica de Estado empresario será una tarea que, hasta actualidad, no se logró concretar. Por lo tanto, durante este periodo pre-nuevo gobierno se

llevaron a cabo una serie de políticas que fueron parte del continuo con el trabajo del gobierno anterior, pero sin acabar tajantemente con las empresas del Estado, el mantenimiento de la deuda externa y de la incertidumbre económica. Oscar Arias Sánchez, en su primer mandato, dejó ver que la incertidumbre de la política económica del país fue el compás de la década de los 80, con su política de legislar sobre la marcha.

Para este tercer y último punto del segundo capítulo se ha intentado continuar con el debate que yace a lo interno de las nuevas metas de la generación promotora de las políticas de Ajuste Estructural y aquellos que prefieren que el partido mantenga la vista hacia lo que ha sido, desde los inicios del partido, la lógica de gobernar la economía y al Estado de la mano, aunque esto significara aliarse con la nueva fuerza política que representaba el Partido Unidad Social Cristiana.

Para todo el año de 1985, a partir del 1º de mayo, con respecto al último cuadro, se deben hacer algunas observaciones. Primero, el periodo que corresponde de septiembre de 1984 a abril de 1985, a pesar de haber sido estudiado como todos los demás no se tomó en cuenta en los distintos periodos de estudio a lo interno de los cuadros, debido a que quedaba fuera de los márgenes temporales de los distintos temas específicos que se tratan. En segundo lugar, el Cuadro 1.4 está dividido en cuatrimestres, pero el último cuatrimestre incluye 9 días de mayo agregados de más, el día después en Oscar Arias tomó el poder a causa de la importancia del momento en cuestión para la política económica del país. Como tercera aclaración, para este nuevo periodo de estudio, mayo 1985 a mayo de 1986, el punto más destacado fueron los editoriales con mira al nuevo gobierno, categoría en la cual se envuelven las noticias referencias a las elecciones, consideraciones al nuevo gobierno, candidatos y

otros datos similares. No obstante, el Cuadro 1.4, como se aprecia, aporta muchos datos los cuales se analizan a continuación:

*Cuadro 1.4: Ejes discursivos de los editoriales por cuatrimestre de La Nación durante 1º mayo de 1985 a 9 de mayo de 1986*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Primer Cuatrimestre 1985</b>	<b>Segundo Cuatrimestre 1985</b>	<b>Tercer Cuatrimestre 1985</b>	<b>Periodo Pre-Gobierno Ene-Mayo 1986</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>Editoriales revisados</b>	119	123	121	129	492	100%
<b>Patriotismo</b>	37	52	47	43	179	36,38%
<b>Elecciones y nuevo Gobierno</b>	19	30	21	36	106	21,54%
<b>Exportaciones</b>	17	26	19	16	78	15,85%
<b>Financiamiento externo</b>	16	15	23	22	76	15,44%
<b>Críticas al gobierno</b>	32	38	32	24	126	25,60%
<b>Sector Industrial</b>	8	12	16	17	53	10,77%
<b>Políticas Económicas</b>	35	47	39	42	163	33,13%
<b>Deuda Pública</b>	28	25	32	39	124	25,20%

Fuente: elaboración.

Después de la revisión de todos los cuadros, el primer rubro: el patriotismo, sigue siendo uno de los más constantes con el porcentaje más alto de todas las entradas 36.38 % y no es de extrañarse en esta década tan convulsa. Los temas frecuentes como el terrorismo, la mala vecindad con otros gobiernos, la sombra de la crisis económica demandando sacrificios para toda la población, el idílico ser costarricense en frente a los malos ejemplos de la región, el enemigo columnista que se siente cada vez más dentro del país como una amenaza tanto de seguridad como política y otros; son algunos de los disparadores que mantienen a este rubro a la cabeza en los intereses de La Nación.

Si bien, durante el periodo del Luis Alberto Monge se aduce que se vivió con cierto grado de paz, los enfrentamientos con Nicaragua que pasaban de lo verbal en la frontera norte

fueron la constante, pero como se logró mantener la paz del país, esto es lo que La Nación reconoce en sus últimos balances a ese gobierno.<sup>71</sup> Evidencian que su sucesor, Oscar Arias, tendrá que acudir al patriotismo del ser costarricense para cohesionar a la nación mientras se empiezan a ver, no la estabilización económica, sino la economía funcionando, mientras se tiene que combatir contra distintos males.

Sin embargo, a pesar que el proceso electoral se puede encontrar incluso desde inicios del tercer trimestre del 1984, la parte que se considera más relevante se encuentra en el último cuatrimestre del estudiado en el Cuadro 1.4, asimismo, el porcentaje de 21.54 %, pero a diferencia del análisis hecho en el capítulo II al periodo electoral de Monge, donde estudiábamos únicamente el eje editorial referido a lo electoral, en esta ocasión se agregan las expectativas para el nuevo gobierno.

Aunque el proceso de 1982 los ejes argumentativos de los editoriales estaban sobrecargados de críticas al gobierno de Carazo y se trataba de una guía sobre qué no hacer o cómo no repetir los errores de ese gobierno, en el proceso electoral de 1986 se trataba de rescatar todas las buenas acciones que se realizaron durante el gobierno de Monge. Evidentemente las empatías son distintas, ya que, si bien se realizaron algunas pocas críticas directas al quehacer de Monge, no pueden ser siquiera comparadas con el tono usado contra Carazo. Además, en vez de sonar como una guía, en esta ocasión se trató de una instancia hacia seguir por el supuesto buen camino que llevaba el gobierno y proseguir con la tan anhelada reactivación económica.

---

<sup>71</sup> La Nación. “Responsabilidad Nuclear”. Editorial, 3 de mayo de 1986. pp. 14 A

En este capítulo se puede mencionar que muchos de los ejes discursivos de los editoriales se entrelazan, en lo que se refiere a lo que se busca por el nuevo estado. De esta forma, se puede apreciar que, en el Cuadro 1.4, muchos de los ejes discursivos de los editoriales presentan valores similares. Por ende, hablar de uno es mencionar simultáneamente otros ejes, ya que, aunque se hacen críticas al Estado es para contextualizar como el nuevo gobierno debe actuar para solventar esos problemas que han podido ser superados. En este caso, la deuda externa era la gran preocupación del país, ya que las negociaciones con los organismos internacionales no lograron concretar plenamente, debido a que el Estado continuaba sin disminuir la deuda externa. Se puede decir que este era el problema constante, con un 25.20 % y un total de 124. Durante la década de los 80 y aunque se trate de un periodo de finalización de un gobierno, todavía podemos encontrar fuentes críticas ante la imposibilidad de acabar con este mal, esto se puede mostrar de mejor manera por medio de la siguiente cita:

“Si el gigantismo o hipertrofia del Estado costarricense ha restado eficacia a la administración pública, ha deformado sus objetivos preferentes y, en el orden económico, ha trastornado el desarrollo nacional, la degradación de la Asamblea Legislativa, en estos últimos cuatro años, ha perturbado hondamente el ordenamiento jurídico del país y resquebrajado las instituciones públicas.”<sup>72</sup>

Como se afirmó, la deuda externa fue la constante, así como otros problemas como la crisis en el gabinete y las divisiones a lo interno de la Asamblea Legislativa y de los mismos

---

<sup>72</sup> La Nación. “Las tareas de los diputados”. Editorial, jueves 1º de mayo de 1986. pp. 14 A

partidos políticos. Las críticas al Gobierno representaron un 25.60 % del total de las entradas revisadas, lo cual muestra que, a pesar que los ejes discursivos de los editoriales son más condescendientes con la labor del gobierno, remarcar aquellas ocasiones de ruptura o de fallos son necesarios para mostrar qué no se debe hacer y cuál es el camino que el nuevo presidente y su equipo de gobierno deberían seguir. No obstante, un sector que baja su presencia en cuanto a los temas editoriales presentes en La Nación son la industria y el sector exportador.

De la mano con los temas de la industria y de la exportación, están ubicados aquellos tratamientos que se le dan a las negociaciones con los entes acreedores internacionales. A través de estos circulaba mayoritariamente el financiamiento externo, que se necesitaba para la reactivación económica, pero como ya se mencionó las negociaciones con estos no se ha podido concretar. De esta manera, se presentaba la negativa de organismos como El Fondo Monetario Internacional, La Agencia para el Desarrollo Internacional<sup>73</sup>, debido a que se incumplían en gran medida las condiciones que estos entes pedían para recibir las ayudas económicas. No concretar las condiciones para los préstamos de ajuste estructural que otorgaban el Banco Mundial y el FMI era criticado, ya que era una mala referencia para el gobierno, pese a que este aceptó el programa de cambio estructural desde 1984, además, el no cumplimiento de las obligaciones con los ajustes se señalaba como injustificado.

De igual manera, para el Sector Industrial esto implicaba que no se propiciaba su crecimiento frente al mantenimiento de las antiguas estructuras productivas y no de la nueva

---

<sup>73</sup> Por sus siglas en ingles AID.

lógica de exportación de productos no tradicionales.<sup>74</sup> Esto último, para La Nación, se tradujo en que el proceso de conversión económica a una nueva estrategia de Estado, enfocado en la exportación de productos no tradicionales, tardaría aún más de lo previsto por los gobiernos, debido a que, ya pasada la mitad de la década de los 80, las políticas de ajuste no se habían podido llevar a cabo a cabalidad y pensar en un Estado neoliberal distaba mucho de la realidad del país, esto se denota en las inconformidades del periódico, en sus críticas hacia el gobierno, a pesar de que se remarcaba la estabilización de la economía.

La revisión de los ejes argumentativos, durante el periodo de 1982 a 1986, mostró que la evolución de la política económica atravesó una serie de altibajos que retrasaron el cambio esperado por La Nación. Las crisis, tanto externas como internas en el gobierno, impidieron que se llevara a cabo la estabilidad económica, pero las críticas constantes ante las fallas que persistían, como la indecisión del gobierno, el aparato del Estado que sofoca al sector privado, el acceso a créditos, el mercado de divisas y cambiario, así como los pocos incentivos que se le daban al sector exportador, dejaban claro que el proceso de adopción de las condiciones impuestas por los entes acreedores internacionales para dinamizar la economía del país no fue acompañada por una política económica rápida, que permitiese el emplazamiento del neoliberalismo en el país, en lugar de solamente una estrategia neoliberal en las políticas de estabilización económica.

---

<sup>74</sup> La Nación. “Las Discrepancias con organismos internacionales”. Editorial, lunes 5 de mayo de 1986. pp. 14 A

## **Conclusiones del capítulo**

El período presidencial de Luis Alberto Monge y su política económica, tras el Gobierno de Rodrigo Carazo, fue una época convulsiva para el país con un papel muy importante para el futuro de los costarricenses. Esto queda marcado en los ejes argumentativos de los editoriales del periódico La Nación para todo el periodo de gobierno, no obstante, los intereses son muy claros por parte de quienes escriben estos editoriales, tal como lo señala oportunamente Willy Acosta en su trabajo, esto podría responder a intereses económicos. A pesar de esto evidencia claras tendencias en los intereses que se tenían con el gobierno entrante, las críticas al gobierno saliente y para el país, lo cual encontramos gracias a al análisis de las entradas que se estudiaron.

La crisis económica claramente afecto a Costa Rica de manera profunda, pero los responsables o responsable de causar dicha recesión fueron señalados durante el período electoral y fueron muy criticados, esto para marcar la línea que se deseaba que se siguiera en la nueva política económica, la cual también era presentada en los editoriales del periódico La Nación. Según este, se debía establecer cuáles eran los pasos que debía seguir quien fuese el nuevo mandatario. Para identificar el tratamiento a las principales etapas que afectan la puesta en marcha de políticas económicas, según dichos argumentos presentes en los editoriales, se dio continuidad a cómo fue el proceso de puesta en marcha de esa nueva política económica. Nos enfocamos en tres temas principales; el cambio de Gobierno entre Rodrigo Carazo y Luis Alberto Monge, en el que se hacía énfasis en los enemigos del estado y en cómo los últimos meses de Carazo estuvieron marcados por las constantes críticas a su



labor durante su gobierno, el acceso a una readecuación de la deuda externa y a créditos que permitirían al Sector Privado aumentar su nivel de participación, además de la guía de lo que se esperaba del gobierno de Monge.

Por otra parte, en los primeros 100 días del presidente Monge, se tuvo un mayor acercamiento al nuevo gobierno en comparación al trato que se le daba a Carazo, esto se debió a que la legislación que se buscaba tenía un lento andar y la apertura económica no se daba a la velocidad que se deseaba. No obstante, se quiere dar a entender que los avances se dieron, pero, la situación conflictiva a lo interno y fuera del país, no permitió que la eficiencia esperada, ni por el editorial, ni por los sectores privado del país.

La crisis en el parlamento, de 1983 a 1984, es otro de los puntos que se identifican en este periodo sin los alcances que se querían tuviera el Gobierno de Monge; esto por las constantes medidas que se debían tomar y las incongruencias entre distintos sectores del gobierno. Mover las fichas del Gobierno, para continuar con ese plan de cooperación entre entes, implicó reemplazar a los elementos que causaron la crisis del gabinete, esto para proseguir con los procesos de estabilización económica. Se colocaron personas que pusieran en marcha las políticas en las áreas de mayor importancia y empujaran los programas de gobierno y las negociaciones con los entes acreedores internacionales, esto para intentar que de una forma clara se pusiera fin a las causas de la crisis económica y se viera la luz al final del camino que, para los intereses de un grupo, era el Sistema Neoliberal”.

## **Capítulo III: Los procesos de cambio hacia la estabilización, análisis con base en editoriales del periódico La Nación**

### **Introducción**

Un aspecto fundamental que notamos en esta investigación son los cambios en las expectativas que tienen las líneas editoriales de La Nación cada 4 años, en los cambios de gobierno y anuales durante las elecciones de la dirección de la Asamblea Legislativa. Estas van de la mano del contexto del país en general, de los momentos e intereses específicos de los distintos sectores de la sociedad y la producción, como se evidenció en el Capítulo III, con los fines que se deseaba alcanzar para cada periodo de gobierno.

En el caso de las elecciones presidenciales durante el periodo electoral, los primeros 5 meses se trató de dar una serie de guías al lector de aquello que se deseaba del nuevo presidente en cuanto a las políticas económicas que se deben llevar a cabo y en aquellas malas conductas en las que no se debe caer, así como otros aspectos del país en el que resalta la política internacional. Algo similar menciona Juan Manuel Villasuso en la siguiente cita, en la que hace referencia al Ciclo Político Económico de Costa Rica:

“Este es el que resulta de la manipulación de algunas variables económicas con el fin de mejorar, en el corto plazo, la percepción del electorado acerca del nivel de bienestar y, consecuentemente, tratar de obtener resultados más favorables en los procesos electorales [...] Pero el ciclo no es solo producto de las medidas económicas voluntarias llevadas a cabo por los gobernantes salientes (gastos en infraestructura e incremento del gasto público, entre

otros), sino también por las medidas que el gobierno entrante se ve obligado a tomar para estabilizar la economía.”<sup>75</sup>

En la teoría de los ciclos económicos del país se señala que no tiene patrón, pero si tiene señas claras que lo prueban, según Villasuso. Cabe aclarar que este ciclo económico se aplica a los periodos electorales en los cuales se aumenta el gasto para aumentar el caudal electoral para el partido saliente en un periodo de crisis, como el que aún se vivía en Costa Rica para las elecciones de 1986, ya que la economía aún se mantenía en la cuerda floja al borde de una recaída hacia la depresión económica.

Las reformas económicas se presentaron como una contradicción a este ciclo de políticas económicas, sumado a que esta teoría de ciclos económicos solo se entiende las políticas economía en función de las elecciones próximas a estas, así como la posterior estabilización de las malas políticas del gobierno saliente.

Nos interesa, en esta parte del trabajo, analizar el peso de la política económica durante el mandato de Oscar Arias, con tal de que se establezcan las dificultades que se tuvieron, debido a la importancia creciente que ganaron otros problemas coyunturales. Esto porque a medida que acababa el mandato de Luis Alberto Monge, la política internacional se iba fijando cada vez más en el interés de una parte de la población, dicho interés quedó plasmado en los argumentos de los editoriales del periódico La Nación de Costa Rica. Pero ¿cómo entender este nuevo foco de interés que cobró fuerza a partir de 1984?

---

<sup>75</sup> Villasuso, Juan Manuel. Reformas Estructurales y Política Económica en Costa Rica. Editorial: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Santiago, Chile. 2000. pp. 74-75

El autor David Díaz nos ofrece un amplio panorama sobre que le espera a la política internacional en el mandato venidero de Oscar Arias, esto mediante un balance de las posiciones durante el periodo de Gobierno de Luis Alberto Monge (1982-1986) donde se encuentran los académicos, intelectuales, el Semanario Universidad y el periódico la Nación, en una discusión alrededor del tema de la Neutralidad Perpetua del país.<sup>76</sup> En su investigación, se señala como el gobierno instrumentaliza, por medio de la narrativa oficial, la legitimación acciones que se tomaron. Para este punto, se señala el caso alrededor de La Neutralidad Perpetua del país, en el contexto de los peligros que significaba el vecino del norte del país y la amenaza comunista.<sup>77</sup> El medio de comunicación que se utilizó para enviar el mensaje oficial fue el periódico La Nación. No obstante, ese mismo diario se convirtió en un espacio para la discusión en contra del mensaje oficial. Se indica entonces, que dicho periódico tiene sus propias opiniones negativas respecto a la Neutralidad Perpetua y emprendió un camino de críticas en contra de la política internacional del gobierno.

Sin duda, para nuestro caso, entender la manera en que La Nación tomó partido de distintas situaciones no permite estar seguros de que sus opiniones obedecen a planteamientos subjetivos. El tema del enemigo del país que habíamos mencionado en el capítulo anterior parece volverse antagónico a los temas de política económica, debido a que ambos temas se presentan en los editoriales de La Nación. Esto a partir de la difícil situación

---

<sup>76</sup> Díaz arias, David. "Historia de un viraje: la "Neutralidad Perpetua", la administración Monge Álvarez y la desigual construcción de la opinión publica en Costa Rica, 1982-1986. Capítulo Veintinueve." En Historia de las Desigualdades Sociales en América Central, Una Visión Interdisciplinaria Siglos XVIII-XXI. Viales, Ronny y Díaz, David Editores. San José, Costa Rica. Vicerrectoría de Investigación: Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2016. pp. 591-592

<sup>77</sup> Ibid. pp. 598-599

en cuanto a política internacional que vivía el país en vísperas de las nuevas elecciones presidenciales.

En este capítulo cuarto nuestra hipótesis es que los distintos problemas internos del país, tanto como los externos, ganan importancia en comparación con el tema económico, esto durante el periodo de administración Arias, donde prima la política exterior y una división a lo interno de la Asamblea Legislativa, que aleja la gestión gubernamental del espacio de la política económica hacia los problemas que vive la región Centroamericana, tal es así que lo refleja los ejes narrativos de los editoriales de La Nación para ese período (1986-1990).

### **Un nuevo período para continuar con la misma formula**

Las reformas se presentaban a manera de una fórmula que buscaba acabar con el desperdicio de los fondos del gobierno y reestructurar la economía. Sin embargo, cada sector tenía una forma distinta de interpretarlas. Además, los intereses en cuanto a las metas que se buscaba alcanzar para la recuperación en cuanto a la política económica no estaban claras en este período, ya que parece que todos los sectores tenían su manera de entender las reformas económicas y la política económica. Por un lado, el sector industrial, entendido por medio de la Cámara de Industrias, a manera de ejemplo del Sector Privado, entendía los procesos de estabilización y la firma de los Ajustes Estructurales como una transformación para el aumento de la producción que le permitiría a este sector enfrentar al mercado local y a los

productos importados.<sup>78</sup> Sin embargo, la realidad fue otra de lo que esperaban en la Cámara de Industrias y la teoría de los ciclos político económicos que analizamos anteriormente, son las verdaderas medidas que se tomaron para estabilizar la economía, alejadas del despilfarro en función de las campañas. Esto podemos verlo en la siguiente cita donde se critica el alcance de las reformas:

“Concluyó don Ottón diciendo que “debe quedar claro que el Programa de Ajuste Estructural (PAE II) no afecta en casi nada al sector público, pues la reformas son mínimas” [...] La disyuntiva no estriba entre intervención o *lesser fait*, sino en buscar la correcta forma de intervención partiendo de una redefinición de las funciones del Estado son olvidar que “ la producción del bien común puede olvidar los peligros que conlleva la actividad de los agentes sociales encargados de esta”, como puntualizó Constantino Urcuyo.”<sup>79</sup>

El proceso llevó a estas reformas inesperadas para los distintos sectores productivos y el gobierno de Oscar Arias, no se cumplió con lo esperado, ese es el periodo en que se enmarca este capítulo, en el cual se discutirán las nuevas variantes que primaron en los editoriales de La Nación y las prioridades en los años de 1986 a 1990, que distan de las necesidades que se tenían en los años del gobierno de Monge.

Sin embargo, las malas políticas económicas y los posteriores arreglos que debieron tomar los próximos gobiernos, son procesos que tomaron todo un año de negociaciones y no estaban solo en función de la búsqueda de votantes. Además, cada sector productivo tenía su

---

<sup>78</sup> La Nación. Yankelewitz, Samuel. Reconversión industrial: sinónimo de Modernización. Foro Industrial. 5 de febrero de 1989. pp. 19A

<sup>79</sup> La Nación. La reforma del Estado. Editorial. 2 de noviembre de 1989. pp. 14A

manera de ver las políticas de estabilidad económica. Más allá del artículo, hay una base material real en la condición económica del país y personas que se ven afectadas por las decisiones que se toman, así como la crisis real que viven algunas de estas personas.

El proceso de las elecciones marcó un nuevo juego en la política nacional del momento, debido a que en las elecciones del 86 se dio una merma en el abstencionismo, fue uno de los más bajos con un 18.2 %, solo superado por el 16.7 % de las elecciones de 1970. Este fenómeno tiene 2 respuestas marcadas las cuales son: la concentración de los partidos políticos en dos polos, el Partido Unidad Social Cristiana y el Partido Liberación Nacional, sumado a esto una baja en votación para los partidos de la izquierda lo cual es producto de la constante crítica. Además, como segundo punto, se alude a que la baja abstención también es producto de la propaganda tanto de medios de comunicación como de la iglesia católica. Este último elemento es muy interesante y pone en el campo, de nuevo, la importancia que aún mantenía la iglesia en cuanto a las elecciones en el país y posiblemente también en otros aspectos de la política nacional.<sup>80</sup> Este factor evidencia un deseo, por parte del electorado costarricense, de continuar con el camino de la supuesta estabilización en la economía del país que se había venido dando en el anterior periodo. Esto implicaba también las mejoras en los demás sectores como la política, al menos en la percepción que se tenía del quehacer político y social.

Asimismo, esto implicaba un proceso de expectativas de parte de la sociedad costarricense y de otros sectores como el productivo, que se reflejaba en la serie de editoriales de La Nación

---

<sup>80</sup> La Nación. Dos tendencias positivas. Editorial. 16 de febrero de 1986. pp. 14A

del 4 al 9 de febrero de 1986. Empero, antes de analizar las categorías específicas del cuadro 5, se debe tomar en cuenta que en 4 años mucho cambió y resulta interesante cómo se modificó el mensaje que se llevaba al lector. Los editoriales pedían el raciocinio y sacrificio de los costarricenses en pro del bienestar económico del país, lo que implicaba la racionalización de los recursos materiales, colaborar con el gobierno y sobre todo no caer en los vicios del comunismo. Como punto más importante, podríamos mencionar el llamado a ser pacientes, como lo reflejaron los cuadros del capítulo anterior.

No obstante, la categoría del patriotismo, aunque es la más presente de todas en los editoriales, por las muchas variables que engloba, se iba dejando de lado aquello que le dio origen el sacrificio que debía tener el ser costarricense con el país en crisis. Sin embargo, en los últimos años de la investigación, ese sacrificio que se debió dar de parte de la ciudadanía en general y de los sectores productivos ya no era necesarios, al menos no en los ejes editoriales y cambió por nuevos focos como un anticomunismo más marcado.

Podríamos decir, entonces, que lo que se buscaba en estos editoriales de 1986 a 1990 era dejar en claro cuáles eran los enemigos del Estado y no la actitud abnegada del pueblo costarricense, quizás porque se ve a la profunda situación de desequilibrio económico muy lejos ya, esto en contraposición a un proyecto de reconversión que se veía afectado por la corrupción y las rencillas dentro de las fracciones del aparato legislativo y ejecutivo que, a la vez, se veía afectado por la inseguridad (terrorismo, narcotráfico y la guerrilla comunista) que amenazaban con dejar caer de nuevo a Costa Rica dentro del vacío de la crisis<sup>81</sup>.

---

<sup>81</sup> La Nación. Libia en Centroamérica. Editorial. 23 de abril de 1986. pp. 14 A



Por las razones mencionadas, se decidió cambiar la categoría del patriotismo por los enemigos del estado. Aclaremos que estos problemas que mencionaremos se pueden encontrar durante el periodo pasado y antes seguramente también, pero las líneas editoriales dan un énfasis más marcado a estos temas durante los años de Arias y abandonan algunas variables que pensábamos esenciales, como el tema de la exportación. Estos nuevos focos son la corrupción, el anticomunismo, la violencia como antítesis de los programas de paz por parte del gobierno y problemas internos como la inseguridad, sumado a otros en menor medida que toman un 30.08 % de los editoriales durante los últimos meses del mandato de Monge. Según el cuadro 2.1 es uno de los rubros más altos de todos. Como ejemplo de esta situación podemos tomar la siguiente cita del 7 de febrero de 1989, referente a la seguridad nacional y la política exterior:

“La consolidación de un respaldo internacional es indispensable para la seguridad de Costa Rica. En la medida que este apoyo nos escude de las amenazas externas, mayores serán los recursos que se podrán encauzar a la seguridad interna, la cual, en todo caso, es un campo prioritario, como la alarmante escala criminal que hoy sufrimos lo subraya.”<sup>82</sup>

Crear un ambiente seguro significaba asegurar el camino para las inversiones, atraer el capital al país implicar probarle a los demás que Costa Rica era un país sin la preocupación de que sean afectados por las guerrillas comunistas o las dictaduras de izquierda. Además, se buscaba mantener buenas relaciones con aquellos que pudieran proteger al país, países con ideologías afines, en occidente, que permitieran mantener los fondos fluyendo hacia otras

---

<sup>82</sup> La Nación. Política Exterior y Seguridad. Editorial. 7 de febrero de 1989. pp. 14A

áreas, pero esto implicaba continuar con el proyecto de absoluta neutralidad ante conflictos y aplicando exhaustivamente los mecanismos jurídicos internacionales para proteger a Costa Rica de las amenazas externas.

Continuando con esta primera variable en los ejes editoriales, podemos aportar que desde los primeros meses fue posible encontrar bastantes ejemplos de estos enemigos del estado costarricense, que atentaban contra el proceso de estabilidad económica y el modo de vida de los ciudadanos del país. Otra de las variables que hemos cambiado ha sido la de exportaciones, debido a que prácticamente ha quedado en el olvido durante los cuatro años de mandato de Arias, sustituida por otro eje editorial, enfocado en cómo se encaminaban los PAE II, principalmente desde el punto de vista del periódico La Nación.

Pasaremos entonces a analizar de lleno el cuadro 2.1, como datos generales se revisaron durante el primer cuatrimestre del año 1986, un total de 113 entradas. El mes de abril fue el que aportó menos entradas debido a la Semana Santa, en la que, como en otros años, no se escribieron editoriales de 3 a 4 días. Además, se nota una disminución en casi todas las entradas debido a que los temas que se manejan en los ejes editoriales del capítulo anterior parece que dejaron de ser relevantes, para darle paso a las nuevas preocupaciones, como la estabilización económica, la paz en la región Esquipulas II y la recuperación económica, con la puesta en marcha de los programas de Estabilización Económica.

*Cuadro 2.1: Ejes editoriales del periódico La Nación Primer cuatrimestre 1986*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Enero</b>	<b>Febrero</b>	<b>Marzo</b>	<b>Abril</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Editoriales revisados</b>	30	28	31	24	113	100
<b>Resistencia al Ajuste</b>	8	7	5	6	26	23,00
<b>Comunismo</b>	12	9	10	8	39	34,51
<b>Patriotismo</b>	9	8	5	9	31	27,43
<b>Corrupción</b>	3	2	1	1	7	6,19
<b>Elecciones</b>	6	6	4	4	20	17,69
<b>Reformas Económicas</b>	4	6	3	4	17	15,05
<b>Financiamiento externo</b>	2	4	3	3	12	10,25
<b>Críticas al gobierno</b>	7	5	6	10	28	24,77
<b>Sector Industrial</b>	0	1	1	2	4	3,53
<b>Políticas Económicas</b>	5	3	4	5	17	14,15
<b>Deuda Pública</b>	1	1	1	2	5	4,42

Fuente: elaboración propia.

El Cuadro 2.1 se centra en los meses en los cuales se dio la elección de Oscar Arias como presidente y en los últimos meses de Monge en la presidencia. Este periodo es importante, porque se da la primera lucha electoral del que sería el bipartidismo que reinaría en las dos décadas siguientes. Es por esto que el proceso electoral es tan importante para nosotros en su análisis, sin embargo, los datos que se recopilamos indican que como eje editorial este solo abarca un 17.69 % de las entradas revisadas, a pesar de que el periodo anterior se marcó por las dificultades para concretar un diálogo a lo interno de los partidos. Esto señala el interés de que se mantenga el diálogo y que, además, exista un contrapeso que sea la oposición para mantener un verdadero debate político. Así se muestra en la siguiente cita sobre las expectativas del nuevo gobierno de Arias, del 4 de febrero de 1986, en el cual se da un balance sobre lo esperado de la nueva gestión:

“El partido triunfador, con un margen ligeramente superior al 53 por ciento de los votos, debe seguir gobernando y mantenerse como una entidad política organizada, eficaz y plural. El perdedor, deberá seguir en la oposición y, desde ella, consolidarse como lo que ha intentado ser desde hace pocos años: un grupo permanentemente, que aglutine en su seno, con una organización democrática también eficaz, a los principales sectores democráticos no liberacionistas. Y en estas tareas paralelas, aunque distintas y a veces, sin duda encontradas, deberán jugar un papel determinante de representantes de la nueva generación política costarricense, con estilos, inspiraciones, formación y temperamentos distintos, pero ambos respetuosos de la democracia.”<sup>83</sup>

Lo anterior se refiere a la oposición reciente, entendiéndose como un nuevo grupo de liberales que buscan hacerse con el poder ejecutivo y legislativo, de intereses económicos y políticos parecidos, pero no iguales. No deja claro que la oposición por parte de la izquierda es simplemente inaceptable. Pero, a la vez, refiere a la economía, ya que ambos buscan fines parecidos y estos son la mejora de los indicadores y de la recuperación de la economía en el periodo en el que se ha estabilizado el estado de crisis en el que se encontraba el país. Entiéndase esto último una economía que aún no recupera su dinamismo y que se encuentra estancada y que debe llevarse a niveles en los cuales el sector privado tenga la fuerza de competir contra las importaciones.

---

<sup>83</sup> La Nación. El Marco Político 1986-1990. Editorial. 4 de febrero de 1986. pp. 14A

Uno de los factores que interesaban en esta modificación de los mensajes que se daban al pueblo costarricense durante el nuevo periodo de gobierno era entender cuáles era las características con las que asumía La Nación a las fuerzas políticas dominantes.

Para entender esto nos referimos a uno de los trabajos de Willy Soto Acosta, en el cual se trabaja el manejo de la ideología por parte de los medios de comunicación y los partidos políticos dominantes. En este nos explica el papel ideológico que cumplen los partidos Liberación Nacional y su opositor el Partido Unidad Social Cristiana, sumado a estos dos actores se encontraría el periódico La Nación, esto en el periodo que comprende la administración Arias.<sup>84</sup> Esto se debe a que también se señala que, posteriormente, hubo otros elementos que también aportarían en la creación de la realidad política nacional.

### **Los primeros 100 días de un proceso de estabilidad**

Durante los primeros 100 días de gestión de Arias la economía del país aún mostraba que no se había consolidado ningún acuerdo sólido con el FMI, ni se habían resuelto problemas con respecto al gasto público u otros vicios del Estado, que son constantes en las críticas de la línea editorial de La Nación desde Carazo y posiblemente antes de este. Sin embargo, en el discurso del PLN continúa el propósito de que se lleguen a afianzar los programas de Ajuste Estructural. Sin embargo, en la agenda, este tema se ve opacado por otro tema que atiende el presidente, la paz en la región y las constantes fricciones con Nicaragua. No obstante, lo económico y la política internacional encuentran un gran lugar en

---

<sup>84</sup> Soto Acosta, Willy. ““La Nación” y el Partido Liberación Nacional: Una Pugna Aparente.” En Revista de Ciencias Sociales n° 39, 69-81. 1998. pp. 68

los editoriales durante el segundo cuatrimestre y tercer del año 1986, según se muestra en el Cuadro 2.2.

En cuanto a la estabilización económica es entendible que los acuerdos con los organismos acreedores vayan a paso lento, puesto que la delicada economía del país estaba sostenida por las políticas que estos deseaban eliminar, como los impuestos, así lo refleja el editorial del 26 de agosto del año 1986:

“Si bien la situación fiscal en este año es delicada, y sostenida en parte por impuestos inconvenientes, la que se perfila para 1987 lo es aún más. Los ministerios enviaron solicitudes de gastos por ¢56.000 millones, lo que, de mantenerse, significaría un aumento cercano al 30 por ciento, incompatible con un crecimiento real de la economía de solo un 2 por ciento. Los ingresos ordinarios, por el contrario, se estiman en ¢35.700 millones, lo que daría una diferencia de ¢20.000 millones de pérdidas del Banco Central. En este escenario, que es el peor; el déficit subirá a un 13 por ciento del PIB, equivalente al que provocó en 1982.”<sup>85</sup>

Los datos anteriores muestran cómo, a pesar de los esfuerzos en política económica, la supuesta estabilización que se había alcanzado durante el periodo de 1982 a principios 1986 no fue más que una disminución de los efectos de la crisis, la cual continuaba como una amenaza presente para la económica nacional.

---

<sup>85</sup> La Nación. Solidaridad contra el déficit. Editorial, 26 de agosto de 1986. pp. 14A

Es concluyente que la labor en política económica no había conseguido alcanzar los puntos necesarios para una estabilidad real, lo más interesante es como el crecimiento de los gastos no se justifica con el leve crecimiento económico de un 2 %, dejando en entredicho el supuesto sacrificio que las instituciones habían llevado a cabo durante los últimos años para detener el crecimiento del gasto público. Lo que queda claro es que el gobierno no tenía intenciones de disminuir el gasto, ya que no fue tajante con este tema, sino que mantuvo el aparato del Estado y a las instituciones, de igual manera que siempre se había hecho, con excepción de aquellas ramas del Estado que no lograron sostenerse y se acercaron o cayeron de forma rotunda en la quiebra.

Las expectativas del nuevo gobierno son constantes, debido a que se mantiene la incertidumbre de hacia dónde se dirigirá el gobierno de Arias, pero en la labor, en cuanto a la política exterior y economía, son las señaladas como de mayor atención de parte de la administración.<sup>86</sup> En estos primeros 100 días los editoriales de la nación instaban a que se mantuviera el paso firme hacia el afianzamiento del cambio económico, además, de ayudas en todos los demás sectores y sobre todo en la vigilancia de la labor de la asamblea legislativa que desde el período presidencial anterior era vigilado por los acontecimientos en el mayo negro, así como las divisiones internas dentro de la asamblea legislativa. Asimismo, durante los primeros meses, lo que se esperaba era que esa situación no se volviera a dar, debido a que el periodo electoral ya había pasado. Un ejemplo de esto es la siguiente cita del mes

---

<sup>86</sup> La Nación. El arranque del Gobierno. Editorial. 9 de junio de 1986. pp. 14A

posterior a la toma de poder por parte de Oscar Arias, el editorial del 9 de junio de 1986 sobre las expectativas en los primeros 100 días:

“También una adecuada acción política, en una democracia como la nuestra, demanda disposición al dialogo con –y de parte de- la oposición. Los problemas surgidos durante el pasado mes en la Asamblea Legislativa han lanzado dudas sobre esta posibilidad, pero confiamos en que, tras la reunión del presidente con el Ing. Luis Manuel Chacón, jefe de la fracción socialcristiana, y pasado algo del calor postelectoral, será posible un trabajo más fluido, que no significa uniformidad de criterio ni falta de discusión política.”<sup>87</sup>

La discusión entre partidos es un elemento que para La Nación es necesario para evitar que alguno de los dos lleve a cabo conductas políticas inapropiadas como la corrupción, la cual forma parte de los enemigos del Estado. En los ejes editoriales que investigamos en el Cuadro 2.2, observamos como este abarca un porcentaje del 44.71 % de los editoriales con un total de 55 en 4 meses, lo cual es bastante alto, ocupando casi el 50 % del total de los editoriales encontrados. Esto es reflejo del riesgo que significaba para el país todo aquello que pudiera interferir con la delicada estabilidad económica del país, desde el punto de vista del periódico. A esto se suman la puesta en marcha de las reformas económicas y mantener las buenas relaciones con las potencias occidentales, alejándose a la vez del bloque socialista. Así lo podemos ver en el Cuadro 2.2:

---

<sup>87</sup> Ibid. pp. 14 A



*Cuadro 2.2: Ejes editoriales del periódico La Nación segundo cuatrimestre de 1986*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Mayo</b>	<b>Junio</b>	<b>Julio</b>	<b>Agosto</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Editoriales revisados</b>	31	30	31	31	123	100
<b>Resistencia al Ajuste</b>	12	10	8	9	39	31,7
<b>Comunismo</b>	9	9	10	8	36	29,26
<b>Patriotismo</b>	3	2	6	1	12	9,75
<b>Corrupción</b>	4	3	3	2	12	9,75
<b>100 días de gobierno</b>	10	9	7	8	34	36,6
<b>Reformas economicas</b>	6	5	2	5	18	14,63
<b>Financiamiento externo</b>	5	4	3	7	19	15,44
<b>Criticas al gobierno</b>	6	10	6	12	34	16,39
<b>Sector Industrial</b>	2	3	1	2	8	6,5
<b>Políticas Económicas</b>	10	6	5	8	29	25,4
<b>Deuda Pública</b>	4	3	3	6	16	13,93

Fuente: elaboración propia.

Los primeros 100 días de gobierno de Arias estuvieron llenos de altibajos en cuanto a la política económica ya que si bien se mantienen las negociaciones con los organismos acreedores internacionales se debía de renegociar con estos un nuevo convenio el PAE II. El mayor inconveniente que se señalaba era el problema que, según La Nación, se arrastraba desde siempre, la imposibilidad del gobierno para disminuir el gasto público y abrir nuevos espacios para que el sector privado se hiciera con el capital que llegaba desde entes como el Banco Internacional y que, a pesar de que se inyectaba dinero, la gran mayoría era utilizado por el sector público.

Se señalaban también otros inconvenientes para echar a andar las negociaciones con el FMI, el retraso en recepción de recursos que afectaban la imagen del país, el crecimiento del déficit en los últimos meses de la administración Monge, 15 veces mayor que el presentado para ese periodo en el año 1985, producto de la poca recolección de ingresos,

menor en comparación con la mayor cantidad de egresos del gobierno. Esto causó que el Banco Central presentara pérdidas de cerca de ¢10 000 millones acompañado de una política salarial expansiva por parte del gobierno.<sup>88</sup> La solución de estos problemas se veían lejanas e inconvenientes para la economía, aún más cuando se toma en cuenta la poca voluntad política para disminuir el gasto público, lo que deja una segunda opción que sería implantar más impuestos a los artículos de lujo. No obstante, los impuestos son contrarios al plan que se buscaba para dar más libertad al mercado y esto, a la vez, entorpecería a la economía y desestimularía la producción. Por esto, podemos decir que para el periodo de entrada al Gobierno de Arias se topó con que el país se encontraba en una encrucijada de política económica ya que, a la vez, estas dos soluciones no aseguraban que el problema del país se detuviera y la economía empezara a crecer como se esperaba.

Al analizar el Cuadro 2.2 apreciamos la mala situación de la economía nacional, ya que todas las variantes relacionadas con la economía presentan porcentajes altos, solo por debajo de los rubros de enemigos de Gobierno, que fue el mayor interés de los editoriales y los balances acerca de los 100 primeros días de la gestión de Arias, que no hace referencia únicamente a la política económica. Sin embargo, todos, a excepción del sector industrial, son porcentajes muy parecidos con buena presencia durante todo el cuatrimestre que se investigó.

---

<sup>88</sup> La Nación. Buenas y Malas Nuevas Económicas. Editorial. 20 de junio de 1986. pp. 14A

## **El comienzo de Esquipulas II, programas y ajustes**

Lo remarcable del año de 1987 es que se muestra como un año donde se concretaron las metas, debido a que en este año se llegó a un acuerdo de reestructuración de la economía del país, además, se estaba más cerca de concretar el fin de la guerrilla en la región centroamericana. En las mentes, no solo de quienes escriben los editoriales, sino también de los costarricenses en general, la crisis ya estaba en una etapa lejana y no superada, esto puede ser la clave para entender por qué disminuyen drásticamente las variables del tema exportación, esto porque se le da más seguimiento al tema de cómo trabaja la puesta en marcha de las nuevas condiciones de la economía nacional.

El Cuadro 2.3, muestra que las reformas económicas son un 18.78 % de los editoriales revisados, una cifra bastante amplia, acotamos que, en cuanto a la puesta en marcha de los PAE, según nuestros datos son un 9.11 % del total revisado, la mitad si así se quiere ver de los editoriales referidos a reformas económicas hace alusión directa a los PAE II. Sin embargo, otro dato que nos parece esencial es el comprender que, a pesar de que se supone que la economía del país está bajo tutela del Fondo Monetario Internacional, la política económica y el pensar del Gobierno tienen sus propias prioridades, lo cual puede explicar por qué el aparato institucional del Estado costarricense nunca desaparece y continúa en su intervención de las fuerzas del mercado, a pesar de que en ese momento se vivió el desamparo por parte del otrora padre Estado. Como ejemplo de la idea anterior, podemos tomar la siguiente cita del 21 de diciembre de 1987, momento en el que los editoriales veían con poco

progreso la puesta en marcha de las negociaciones con los organismos acreedores internacionales:

“No era difícil prever que, con un acuerdo de estabilización monetaria sometido públicamente a la consideración del Fondo Monetario Internacional desde marzo de este año, la liquidez y el crédito se restringieran, por lo que debían tomarse medidas concordantes con esa nueva realidad. Algunas, sin embargo, se excedieron en sus deudas, colocaron sus recursos a largo plazo cuando sus obligaciones tenían fechas de vencimiento muchos menores, o simplemente invirtieron el producto de los préstamos en actividades productivas (o de otra índole) cuya recuperación se prolonga en el tiempo. [...] Los inversionistas desprotegidos por el Estado y que ahora lloran su desventura ante la pérdida de sus ahorros, tampoco están exentos de responsabilidad, y no estará bien que vuelven los ojos al estado para trasladarle sus pérdidas.”<sup>89</sup>

Los inversionistas se enfrentaron a una nueva realidad, en la que el Estado ya no debería de interceder por ellos, pero tampoco se trataba de una nueva y tajante partida del intervencionismo, más bien era un alejamiento de ciertas áreas para continuar con la reestructuración dirigida por el FMI. No obstante, fue una realidad que golpeó a los inversionistas, sin embargo, tampoco se llamaba a dejarlos a su suerte, sino que también se aludía a que la Asamblea Legislativa buscara el camino para mejorar la situación de captación de capital, por lo que era el Estado quien acumulaba gran parte del mercado de capitales, sin dejar espacio a que el sector privado se apropiara de estos recursos<sup>90</sup>, para su posterior

---

<sup>89</sup> La Nación. Lecciones de la crisis financiera”. Editorial. 21 de diciembre de 1987. pp. 14 A

<sup>90</sup> Ibid. pp 14A

inversión y dejar así que el mercado fluyera, como debería ser, al menos teóricamente. Pasaremos entonces a la revisión de los ejes editoriales para el último cuatrimestre del año 1986 y todo el año de 1987, año en que se firmaron los PAE II:

*Cuadro 2.3: Ejes editoriales del periódico La Nación durante tercer cuatrimestre de 1986 y año 1987*

<b>Ejes Editoriales</b>	<b>Tercer Cuatrimestre 1986</b>	<b>Primer Cuatrimestre 1987</b>	<b>Segundo Trimestre 1987</b>	<b>Tercer Cuatrimestre 1987</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Editoriales revisados</b>	122	116	123	122	483	100
<b>Resistencia al Ajuste</b>	13	14	10	16	53	10,97
<b>Comunismo</b>	19	15	21	16	71	17,69
<b>Patriotismo</b>	8	12	9	9	38	7,86
<b>Corrupción</b>	4	5	7	7	23	4,76
<b>Puesta en marcha PAE II</b>	19	17	21	18	75	15,52
<b>Reformas economicas</b>	26	19	17	18	80	16,56
<b>Financiamiento externo</b>	9	7	6	7	29	6,00
<b>Criticas al gobierno</b>	29	23	26	26	104	21,53
<b>Sector Industrial</b>	3	5	3	5	16	3,31
<b>Políticas Económicas</b>	33	19	19	25	96	19,87
<b>Deuda Pública</b>	10	9	12	10	41	8,48

Fuente: elaboración propia.

Durante el último cuatrimestre de 1986 y comienzos de 1987 hay dos temas que predominan en los editoriales por encima de otros, como en la revisión de los meses anteriores, pero en este periodo con más presencia. Nos referimos a los enemigos del Estado, la razón de esto fueron los tratados de paz internacionales. El otro comunista, que afectaba a Nicaragua y a otros países, intentaba echar abajo el plan de recuperación económica que se lleva a cabo en el país. Sumado a esto estaban los temas referentes a la firma y proceso de puesta en marcha de los Programas de Ajuste Estructurales II con el Fondo Monetario

internacional, resulta interesante como las críticas al Gobierno aumentaban considerablemente y estaban presentes en 104 entradas con casi una cuarta parte de los editoriales, un 21.53 %. Esto se debe claramente a los primeros puntos que acabamos de mencionar, los PAE II y la política internacional, ya que, por un lado, el gobierno no aplicó lo suficientemente rápido las observaciones del Fondo Monetario Internacional para mejorar la economía, pero tampoco perdieron de vista el trabajo que se realizaba para la búsqueda de paz en la región, la cual no se criticaba, ya que el blanco de estas son todas las diferencias que tienen los países ajenos al sistema capitalista.

El eje editorial de las políticas económicas es bastante predominante en el Cuadro 2.3, es el tercero en importancia con un 19.87 %, con 96 entradas, esto se debe a que durante este periodo se mantuvieron los planes de recuperación económica y privatización de algunas de las instituciones del Estado, como CODESA. Esto debido a que los planes para la economía del país determinaban que se debía fortalecer el sector privado y su producción, para esto se consideraba necesario que el sector público libere espacio y fuerza laboral que sea captada por el sector productivo de bienes no tradicionales privado. Asimismo, el Ministerio de Planificación Nacional presenta un Plan Nacional de desarrollo que demarca tres plazos el corto, mediano y largo plazo para complementar el convenio con el Fondo Monetario Internacional, no obstante, se sugieren algunos problemas con este plan y se evidencia en la siguiente cita del 10 de agosto de 1987, en cuanto al avance de la estabilización económica del país:

“La primera observación que corresponde mencionar, es que los planes de mediano y largo plazo exceden el periodo gubernamental. En este sentido el plan fue algo tardío y como

es muy poco tiempo que en términos prácticos queda al Gobierno para ponerlo en ejecución y cosechar resultados, estos dependerán en gran medida de un consenso de amplio espectro. También debe advertirse que dichos planes no solo abarcan las actividades y la suerte del sector público, sino también privados, por lo que es indispensable que, en vez de imposición gubernativa, haya acuerdo nacional.”<sup>91</sup>

Alcanzar el consenso fue uno de los puntos álgidos de la política y la legislación durante toda la década de los 80, ya que incluso el acuerdo interno de los partidos políticos era complicado. Este plan pretendía conseguir un 7 % del crecimiento anual, pero los factores estructurales del estado en el año 87 son los objetivos principales a los que apunta este plan, debido a que son aquellos que ejercen mayor influencia en cuanto a las distorsiones que causan en la economía por su interferencia. Sin embargo, para lograr esto último, era menester que el Poder Ejecutivo y la asamblea consiguiera algún tipo de consenso. También, debían reducir el aparato del Estado en relación a la burocracia y tramitología de las instituciones públicas, el acaparamiento de mano de obra y privatización paulatina de funciones del Estado. Este espectro de decisiones que se deben tomar a lo interno del Gobierno fueron los factores más complicados a los que se enfrentó la política económica del país.

El tema de mayor relevancia económica del año 1987 fue la presentación del programa de ajuste estructural al Banco Mundial, pero este también fue remitido al Fondo Monetario Internacional, como eje editorial en La Nación el tema de la puesta en marcha de

---

<sup>91</sup> La Nación. Perspectivas para el desarrollo. Editorial. 10 de agosto de 1987. pp. 14A

los PAE II corresponde a un 15.52 % con un total de 75 entradas. El PAE II pretendía que se regularan los precios y un crecimiento económico bajo una tutela de distintos entes acreedores internacionales, esto siguiendo algunos objetivos específicos para lograr el deseado desarrollo, tal como se evidencia en la siguiente cita, de las pocas que trataban el tema de la exportación en los ejes editoriales de este periodo:

“Su vértice es el sector exportador, “como elemento de avanzada para canalizar e inducir el desarrollo de los sectores productivos en función de los mercados internacionales”. Se pretende con esto que el país dé un cambio radical en cuanto al destino de su producción, para reorientaría del mercado local pequeño hacia el mercado mundial, mucho más grande, diversificado, rico y competitivo a la vez.”<sup>92</sup>

La llegada a terceros mercados, a nuestro parecer, era el santo grial que tanto se anhelaba en los editoriales de La Nación, para que se diera la reconversión económica, desde que se surgió la idea de la sustitución de exportaciones en la década de los 80. Se debían eliminar los distorsionadores de la economía, como se veía al proteccionismo que impedía la competencia adecuada en el mercado externo y no permitía que la producción nacional tuviese un nivel competitivo. También se pretendía cambiar las fuentes del consumo interno hacia la producción nacional, ya que las ventajas comparativas que tienen los mercados externos son mejores en cuanto a que el consumo de bienes provenientes del extranjero es más barato que los producidos en el país. Sin embargo, para lograr este proceso de reconversión, lo principal era estar acompañado de un sector financiero que facilitara el

---

<sup>92</sup> La Nación. El programa de Ajuste Estructural. Editorial. 25 de mayo de 1987. pp. 14A



crédito, uno de los aspectos más señalados fue la disminución de la intermediación financiera y una mayor competencia entre la banca estatal y la privada.

### **“La victoria” del capitalismo**

La década de los 80 demostró ser un gran espacio para que los editoriales de La Nación emprendieran toda una campaña anticomunista, en cada tema que se tocaba. En la década, el virus del comunismo fue, para esta línea editorial, el germen creador de las huelgas y las desavenencias internas en la política, tan malo era el comunismo propagandístico, que sirvió como excusa o fuente para evocar en el costarricense el espíritu para dejar caer el pseudo sistema capitalista, mientras se dirigían hacia la reconversión de la economía. Un claro ejemplo de la preocupación por cualquier entorpecimiento de la puesta en marcha del nuevo modelo económico del país es el eje editorial de los enemigos del estado, en el Cuadro 2.4, que abarca los 3 últimos años del periodo de administración Arias:

*Cuadro 2.4 Ejes editoriales del Periódico La Nación Años 1988 y 1989*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Primer Semestre 1988</b>	<b>Segundo Semestre 1988</b>	<b>Primer Semestre 1989</b>	<b>Segundo Semestre 1989</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Editoriales revisados</b>	173	182	174	181	710	100
<b>Resistencia al Ajuste</b>	18	20	22	26	86	12,11
<b>Comunismo</b>	30	26	33	38	127	17,88
<b>Patriotismo</b>	13	14	12	11	50	7,04
<b>Corrupción</b>	8	7	10	16	41	5,77
<b>Reformas economicas</b>	23	20	21	15	79	11,12
<b>Financiamiento externo</b>	11	10	9	9	39	5,49
<b>Criticas al gobierno</b>	16	20	18	12	66	9,29
<b>Sector Industrial</b>	4	2	3	4	13	1,83
<b>Políticas Económicas</b>	27	34	22	25	108	15,21
<b>Deuda Pública</b>	10	8	6	8	32	4,5
<b>Politica internacional de paz</b>	40	38	46	54	178	25,07

Fuente: elaboración propia.

Este último cuadro es el resultado de una revisión de ejes editoriales que finalizan el proceso vivido durante toda la época, deja en claro que la economía nacional para el final de los años 80 aún no se había recuperado por completo y la economía del país apenas estaba empezando a dar sus primeros pasos hacia ese proyecto de diversificación de exportaciones, según La Nación. Sin embargo, en oposición a lo que deseaban algunos, fue un proceso que estuvo de mano a la tutela del aparato estatal que no dejaba de crecer, como se suponía al menos de parte del Sector Privado y los Organismos Internacionales debía haber sucedido.

A pesar de la visión de derrota del enemigo de la democracia, los mayores énfasis en ejes editoriales eran los enemigos que atentaban con la recuperación, formación del nuevo modelo económico y la paz de la región, así como la misma política económica, el proceso que se llevaba a cabo para acatar los objetivos que los organismos acreedores internacionales

habían recetado para que se diera la recuperación económica definitiva a la llegada de la nueva década de los 90. Estos ejes editoriales mencionados tienen, cada uno, altos valores, pero se ha agregado un nuevo tópico que también presenta un alto valor y que es la política internacional de paz, debido a que era una de las puntas de lanza del gobierno de Arias que destaca durante todo su mandato, pero en especial estos últimos 2 años de gobierno.

La Asamblea Legislativa de 1988 está marcada en un contexto de poco diálogo interno del Partido Liberación Nacional, esto por lo que el antagonismo a interno impiden que se atrasan las reformas electorales incluso se habla de una división y discusiones entre Miguel Ángel Rodríguez, Luis Fishman y José Antonio Lobo Solera, esto provocó que las reformas electorales se atrasaran y se formaran grupos como el rodriguismo y que estos se acercaran al calderonismo para plantear negociaciones con otros partidos y no a lo interno. Esto marcaría la posterior tónica de lo que serían las pugnas electorales en el siguiente año, durante los primeros meses de 1990.

Según los ejes editoriales revisados el tema del déficit o la Deuda Pública fue uno de los temas que decayó en los últimos años, no obstante, esto no quiere decir que el problema se haya solucionado. A pesar de representar únicamente un 4.50 % de los editoriales con 32 entradas, realmente poco tomando en cuenta que son 710 entradas totales. Asimismo, los gastos en el gobierno continuaban en aumento, sumado a esto se presentaban los gastos inesperados y la emisión de bonos para financiar los faltantes. En este caso en específico, se mostrará la situación de la ausencia de recursos para financiar las erogaciones, como se muestra en el editorial del 5 de diciembre de 1989 en el caso del presupuesto, para el siguiente año.

“Debido al volumen de la deuda interna, el déficit lo haría a una tasa casi el doble, pues la deuda interna acumulada, que supera ya los cien mil millones de colones, exige el pago de una amortización semejante a la tasa de interés prevaleciente en el mercado. Y al financiarse el déficit con nuevos incrementos en la deuda interna, que, a la vez, originarían nuevos faltantes por el pago de amortización, hace de la situación final una especie de bola de nieve que desciende entre nosotros.”<sup>93</sup>

La victoria del nuevo sistema económico del país tenía mucho camino por delante para ser realmente contundente, ni en el ámbito del capitalismo sobre el comunismo se ven resultados concretos y en la política monetaria del país mucho menos. Ya que, a pesar de todo el camino recorrido por parte de los diferentes gobiernos a la llegada de la nueva década, los efectos de la crisis siguieron dando problemas producto de la indecisión en cuanto a las políticas económicas que se llevaran a cabo. Según se ha señalado, esto no era solamente por problemas monetarios, sino por la incapacidad de poder llegar a actuar de manera efectiva en contra de las causas de la crisis.

En lo que respecta al eje editorial del comunismo, es muy particular en este periodo, ya que en los últimos dos años que comprende este apartado de la investigación, se vio que el decaimiento de la URSS desde mediados de la década se fue acentuando y el interés en la pérdida de poder del socialismo es un tema de mucho interés para los editoriales, debido a que la gran mayoría de los editoriales se enfocaban en cómo el comunismo perdía poder en Europa y en Centroamérica. Este rubro representa un 17.88 % de los editoriales revisados,

---

<sup>93</sup> La Nación. El presupuesto de 1990. Editorial. 05 de diciembre de 1989. pp. 14A

con un total de 127 editoriales, lo cual es bastante frente a otros puntos de materia nacional. En la mayoría de los casos se mantienen argumentos como el que presenta el editorial del 25 de noviembre de 1989.

“La conmoción reformista en Europa oriental subraya el fracaso del comunismo. Al margen de su bancarrota ideológica, sin embargo, perduran las realidades de un imperio soviético fundado en el nacionalismo ruso y los métodos de Lenin y Stalin. Su economía está por los suelos, pero no cabe subestimar su influencia global, ni tampoco el cometido de Gorbachov por preservarla y, si la oportunidad permite, expandirla.”<sup>94</sup>

A pesar de que se toma una vista derrotista de la Unión Soviética y más aún del socialismo en general, el sistema aún dista mucho de desaparecer, ya que basta con mirar a Centroamérica para encontrar que las guerrillas seguían activas y también el caso de Cuba, que al deterioro de la URSS parecía ser un blanco aún más presente.

No obstante, al hacer un balance de lo que fue esta última década, aparte de algunos periodos electorales, los partidos comunistas del país nunca son tomados en cuenta, el socialismo se mencionaba cuando se hacía referencia a las huelgas y a los sindicatos, pero dejando en claro que el socialismo está presente en la ciudad costarricense. Al tomar como referencia el libro de Roberto Salom, *La crisis de la izquierda en Costa Rica*, la prospectiva de inicios de la década de los 80 con el capitalismo en crisis y la oportunidad de tomar el poder ante esta situación, también significaba el miedo a que la conversión del estado a un

---

<sup>94</sup> La Nación. Y ahora Checoslovaquia. Editorial. 25 de noviembre de 1989. pp. 14A

modelo más liberal trajera consigo el totalitarismo de derecha y el desmantelamiento del aparato Estatal.<sup>95</sup>

El mayor temor para el sector socialista en Costa Rica, a comienzos de la década, eran los planes de convertir del modelo de Estado instaurado luego del 49 en un sistema más liberal que atentara contra las libertades del costarricense y contra su institucionalidad, por lo que se instaba a que se dieran en los primeros momentos de crisis más profunda un golpe a la élite criolla.<sup>96</sup> No obstante, aunque la intención de muchos era la disminución del aparato del Estado y con este la Deuda Pública, así como brindar de mayores espacios al capital privado como a la lógica del mercado, esto se dio de manera retrasada, tanto así que finales de la década de los 80 no pasó ni la revolución por parte de la izquierda, ni el desmantelamiento de las instituciones del Estado.

### **Conclusiones del capítulo**

Este periodo fue visto, por parte del periódico La Nación, como el periodo de la victoria sobre la crisis y de todo lo que significó la década de los 80, esto ya que al caer el muro de Berlín se interpretó también como la caída de las barreras que imponía el Estado y se puede ver como se acogió, por parte de este medio informativo, un sentimiento de hora de reconversión económica. Los PAE, también presumían una mayor liberación del comercio para el Sector Privado del país, ya que permitirían la competencia justa para las empresas, lo que les otorgarían las fuerzas del mercado desde el punto de vista de La Nación. No obstante,

---

<sup>95</sup> Salom, Roberto. La Crisis de la Izquierda en Costa Rica. Editorial Porvenir SA. San José, Costa Rica. 1987. pp. 149

<sup>96</sup> Ibid. pp. 153-154

al mismo tiempo se hacía un llamado a estar atento para mantener al Estado y al comunismo a raya, para que no interfieran en el proceso de privatización que se pretendía llevar a cabo durante los próximos años.

Por ende, según se entiende en los ejes editoriales revisados, durante el gobierno siguiente se debía consolidar el proceso de ajuste y los logros obtenidos durante la década pasada, debido a que la economía aún era frágil a pesar del sentimiento de estabilidad ganado durante los últimos años. Asimismo, se instaba a que se avanzara en el campo de la exportación, la disminución de cargas sociales y de deuda pública, como también la búsqueda de mayor concreción en las esferas de toma de decisiones en la Asamblea Legislativos junto a los demás sectores. Sumado a esto, estaba la expectativa del posible PAE III que podría ser negociado con el Banco Mundial y que se buscaba fuera concretado para continuar con el proceso de reconversión económica.

## **Capítulo IV: Política económica en los Años 1990-1994 a través de ejes editoriales del periódico La Nación**

Si bien la década de los 80 demostró ser crucial para el futuro económico del país, en cuanto a sus transformaciones en política económica producto de la crisis, el quehacer de los políticos con la estabilización de la economía en los años posteriores y la puesta en marcha de los PAE.

No obstante, la conclusión de este proceso de cambios distaba mucho de estar cerca de su fin, a pesar de que la situación económica se había logrado estabilizar desde mediados del decenio de los 80 y política se mantenía estable, aunque hubo divisiones a lo interno de algunos partidos políticos.

Temas relacionados con la paz en la región son algunos de los que se atenuaron conforme se acercaba el nuevo milenio y aunque la violencia en la región parece ser un tópico de nunca acabar, pero con distintas manifestaciones, las guerras abiertas entre los estados y las guerrillas efectivamente comenzaron su declive. Podemos sumar a esto la caída del Muro de Berlín, evento que se entiende como un parte aguas en los ejes temáticos asociados al comunismo, a la vez, ganaron relevancia otros temas como la privatización. Los primeros años de la década de los 90 ofrecen un epílogo a algunos de los temas que se habían llevado durante los años anteriores, en cuanto a materia de ejes editoriales.

A partir de inicios de los noventas, nos encontramos con una encrucijada sobre el tema de la privatización de sectores del Estado. Miguel Sobrado nos muestra esta dinámica,



en la cual los intereses de círculos empresariales, políticos, intelectuales, sindicales como religiosos, tienen injerencia en la puesta en marcha del proceso de privatización. La misma concepción de la privatización para estos círculos fue reducida a la venta de los activos del Estado, dejando de lado otros factores importantes que podrían ser vinculados a este proceso.

Para aclarar más el tema, el autor explica tres tipos de privatización, los cuales serían: la que se da por decisión política del Estado la cual se enmarca en la dinámica de venta de activos y funciones a la empresa privada, como segundo punto explica la privatización por inopia; esta consiste en ir cediendo espacios del Estado al Sector privado por la incapacidad del mismos para brindar el servicio de forma eficiente y por último, se señala la Privatización por usurpación interna o privatización perfecta, la cual se da producto de la corrupción dentro de instituciones y funciones del Estado o que se manejan con fondos de este, pero que son manejadas por grupos o mafias para beneficio propio de tal manera que se entorpecen las labores del Estado.<sup>97</sup>

Este panorama complejo nos ayuda a comprender las formas en que se manejó el proceso de privatización en Costa Rica en este periodo, un momento en el cual se estaba en la encrucijada entre la privatización o la continuidad del modelo de Estado, anterior a la crisis económica de 1980.

Para este último capítulo continuaremos con la metodología que hemos aplicado durante todo el análisis de la década de los 80, nos referimos a los cuadros con ejes argumentativos en los editoriales, mantendremos algunas de las categorías ligadas a la

---

<sup>97</sup> Sobrado Chaves, Miguel. "Privatización de la Política y Política de la Privatización". En Revista de Ciencias Sociales n° 83, 1999. pp. 139-141

política económica, pero algunas atadas al contexto de la época, ya que este cambió durante la década de los 90 y las categorías específicas para cada subdivisión del capítulo tendrán que cambiar para reflejar aquello que nos interesa dejar en evidencia y que vincularemos con las generalidades del periodo investigado. Con un poco de profundidad explicaremos por qué se continuó al principio de la década de los noventas con las categorías económicas de los cuadros de ejes argumentativos editoriales que hemos empleado hasta el momento, complementado con fuentes secundarias que nos permitirán tener más claro el panorama de la época. Nuestro objetivo para este capítulo consiste en estudiar los resultados del proceso de puesta en marcha de la política neoliberal en Costa Rica, durante el periodo de administración de Calderón Fournier, con tal que se establezca el peso de la puesta en marcha de las políticas para el Gobierno de 1990 a 1994, a través de los ejes argumentativos de los editoriales del periódico La Nación.

Los procesos en los cuales se pretendía la disminución del Estado en cuanto a su participación, control de actividades económicas y financieras planteadas por los Ajustes Estructurales se dieron de manera pausada, tomado en cuenta que en 1987 fue cuando se firman los PAE II, 3 años después se esperarían grandes avances, pero fue un proceso que para 1990 no se había logrado.

Las causas que se señalan postergaron los desajustes económicos en la economía nacional como: la magnitud del déficit del año 1989 y sus proyecciones para el año 1990, un aproximado de 30 000 millones de colones, escalada de los laudos en todas las instancias de del Estado, declaraciones del presidente del Banco Central, Dr. Eduardo Lizano, quien advertía sobre la situación financiera del país y proponía eliminar el monopolio estatal del

manejo de depósitos de cuenta bancaria y emisión de divisas, además, otorgar de más autonomía al Banco Central<sup>98</sup>. Muchos de los problemas que se suponen debían haberse detenido en la década de los 80 y que fueron constantes en los editoriales del periódico no se superaron, aunque se señalaban medidas que podían tomarse para solventar estos puntos que frenaban la conversión del modelo de Estado. Durante este capítulo indagaremos si estas fueron aplicadas, por esto agregaremos una nueva categoría en cuanto los ejes editoriales que investigamos en los cambios y son esos desajustes económicos, que involucran la corrupción, los impuestos, los arbitrajes del Estado en la economía y otras, exceptuando la deuda pública, un eje que se mantendrá aparte.

El inicio de la década de los 90 se veía como un periodo de desajuste o resistencia al ajuste<sup>99</sup>, como se señala en el diario La Nación en referencia a los laudos del Estado. Esta fue la tónica y búsqueda de una labor que favoreciera a la economía, es lo que se esperaba que se diera por parte de los diputados del PUSC y del PLN en cuanto a que no propicien atrasos en la política económica debido a las repercusiones incalculables que estas traerían a la economía y democracia nacional. Teniendo esto en cuenta, nuestra hipótesis gira alrededor de que en llegada de la década de los 90 el país entró en una nueva coyuntura en la que se ven a los problemas como el comunismo y la crisis económica superados, pero los temas como la corrupción y la resistencia al cambio en la política económica se mantienen presentes durante todo el periodo de la administración de Calderón Fournier. Sin embargo, el cambio

---

<sup>98</sup> La Nación. Diagnósticos y Medidas Económicas. Editorial. 02 de abril de 1990. pp. 14A

<sup>99</sup> La Nación. Una acción Necesaria. Editorial. 31 de marzo de 1990. pp. 14A

del ministro de Hacienda representa la perduración del sistema económico híbrido entre el Estado y el Neoliberalismo, sin que uno sobrepase al otro de forma definitiva.

### **Las elecciones del nuevo equipo arbitral del Estado**

Las elecciones de 1990 fueron un nuevo paso ante la retórica neoliberal que se dieron años atrás, pero dentro de los partidos políticos se hervían debates sobre el planteamiento que se debía seguir a nivel político para el próximo gobierno. No obstante, las distinciones entre el Partido Liberación Nacional (PLN) y el Partido Unidad Social Cristiana (PUSC) se difuminaban ante postulados muy similares, según Oscar Bulgarelli, esto incluía un programa en pro de las directrices neoliberales lo que causaba un supuesto cambio de rumbo ideológico por parte del partido PUSC, abandonando sus principios social cristianos y arrastrándolo hacia la derecha, esto provocaba una contradicción a lo interno del partido.<sup>100</sup> En esta parte nos interesa la construcción de la agenda política para el nuevo gobierno de principios de los 90. Durante las elecciones de ese año, por parte de los ejes editoriales del periódico La Nación, no se tenía un claro candidato preferido por para ganar las elecciones, pero si se refleja en los ejes editoriales que preceden a las elecciones, un claro interés porque se mantenga una línea específica de directrices por parte del mandatario que fuese a ganar.

Ante este panorama Bulgarelli ofrece algunas aclaraciones del proceso electoral de 1990, en cuanto a algunos puntos, los cuales hay que tener muy en cuenta.

---

<sup>100</sup> Aguilar Bulgarelli, Oscar. “La Forja del Partido Unidad Social Cristiana (Su Verdadera Historia)”. Editorial: Progreso. San José, Costa Rica. 2003. pp. 283

Primero, la ausencia de planteamientos ideológicos y programáticos en la campaña, esto por la homogeneización que causó seguir los planteamientos internacionales neoliberales, los cuales eran compartidos tanto por el PLN y su contraparte el PUSC.

Segundo, el periódico La Nación fungía como vocero y propulsor de un esquema de pensamiento único y de ideología general, de las cuales dependería la ayuda internacional, es decir, de que se impusiera una agenda nacional para mantener al Gobierno dentro de esta línea.<sup>101</sup> Si se toman en cuenta trabajos previos, así como nuestra investigación, los ejes argumentativos de los editoriales de La Nación para los meses anteriores y durante las elecciones son relativamente pocos, en comparación a otros años. Además, su tono es muy neutral entre la contienda de ambos partidos, se prestaba más atención a temas como las directrices que se deben seguir en línea con los PAES, lo realizado por gobiernos anteriores y los problemas no resueltos, sumado a la tónica de la paz y el ejercicio de la democracia, como elemento diferenciador del costarricense frente a otros países.

En esta sección analizaremos el Cuadro 3.1, con la incorporación del nuevo eje editorial que se revisará durante los primeros 4 meses del año 1990: la resistencia al ajuste estructural económico, como parte de la nueva coyuntura que tendrá que enfrentar el gobierno entrante.

Debido a que uno de los objetivos que se señalaba y se repetía en los editoriales dirigidos al nuevo gobierno era la liberalización de los controles que ejerce el Estado sobre el comercio exterior, el control de precios, el sector público, a la vez, debe abogar por la

---

<sup>101</sup> Ibid. pp. 280

disminución de sus actividades y concentrarse en el uso debido de los recursos del Estado, dejando de lado la indiferencia. Esto nos refiere al primer punto del Cuadro 3.1, las elecciones de Calderón Fournier.

*Cuadro 3.1: Ejes editoriales del periódico La Nación de enero a abril de 1990*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Enero</b>	<b>Febrero</b>	<b>Marzo</b>	<b>Abril</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>Editoriales revisados</b>	29	28	31	29	117	100%
<b>Resistencia al Ajuste</b>	2	5	3	3	13	11,11%
<b>Comunismo</b>	11	9	8	8	36	30,76%
<b>Patriotismo</b>	12	8	4	9	33	28,20%
<b>Corrupción</b>	16	11	13	15	55	44,71%
<b>Elecciones</b>	4	8	3	4	19	16,23%
<b>Financiamiento externo</b>	2	3	1	0	6	5,12%
<b>Criticas al Gobierno</b>	6	7	7	10	30	25,64%
<b>Sector Industrial</b>	0	2	1	2	5	4,27%
<b>Políticas Económicas</b>	1	5	3	4	13	11,11%
<b>Deuda Pública</b>	1	3	2	2	8	6,83%

Fuente: elaboración propia.

Las elecciones del año 1990 fueron relevantes, pues se trataba de la primera vez que el PUSC asumía el liderazgo del Estado. Asimismo, lo que podríamos señalar como más relevante de este proceso electoral son las críticas a la poca competencia que se presenta en esa campaña electoral, debido a que tiene un encuentro entre dos partidos mayoritarios, los cuales profesan los mismos intereses y similitudes muy grandes en sus planes de gobierno. Se podría decir que el PLN y PUSC eran dos caras de una misma moneda. Según Héctor Pérez Brignolli, el candidato presidencial del PUSC, Rafael Ángel Calderón Fournier, era el correspondido a la presidencia, señala también el desgaste del que había acumulado el PLN, además, es importante rescatar el descontento producto de lo que el menciona como la

desatención por parte de Arias de los asuntos internos, debido a su atención en la política internacional.<sup>102</sup>

Por otra parte, se dio la formación de un tercer frente, el cual se mencionaba poco, solo por su tarea de crear discusión política e ideológica o avivarla ante la limitada confrontación entre los dos frentes mayoritarios.<sup>103</sup>

A pesar de esta coyuntura de nula confrontación, el eje editorial tiene una buena presencia en cuanto a editoriales, debido a que comprende un 16.25 %, con un total de 19 entradas, convirtiéndose en la segunda en importancia, solo por debajo de las críticas editoriales, como vemos en Cuadro 3.1. No obstante, como es habitual, la mayoría de las entradas solo hacen referencia a las expectativas de distintos sectores y de La Nación respecto al Gobierno y no a esa falta real de un contrapeso político. Esto último lo podemos considerar en la siguiente cita del editorial del 25 de enero de 1990, sobre la llegada de vacaciones de algunos diplomáticos:

“En cuanto a la suposición de que muchos de los diplomáticos en vacaciones vengan a laborar por su partido –sacrificio merecedor de un reconocimiento político- o a afirmar su imagen frente al candidato triunfador, pareciera, en verdad, excesivo el número de los diplomáticos que dejan sus cargos para visitar el terruño. [...] Debe desaparecer, entonces, la mentalidad de botín o recompensa política en la distribución de los cargos diplomáticos.”<sup>104</sup>

---

<sup>102</sup> Pérez Brignoli, Héctor. Breve Historia Contemporánea de Costa Rica. Editorial: Fondo de Cultura Económica. México D.F., México. 1997 pp. 215

<sup>103</sup> La Nación. Respetemos la constitución. Editorial. 31 de enero de 1990. pp. 14A

<sup>104</sup> La Nación. Oportunas vacaciones. Editorial. 25 de enero de 1990. pp. 14A

Lo que esperaba La Nación del nuevo Gobierno era una suma de reformas enfocadas a nivel de legislación, debido a las tardanzas sobre temas fundamentales como la reforma del sistema electoral, sistema municipal, sistema financiero y hacendario y, por último, la reforma de la Asamblea Legislativa con sus procedimientos. Pero la actitud de los políticos continuaba siendo uno de los llamamientos que se sumaban a esos 4 puntos mencionados anteriormente. Por esta razón, el trabajo de los diputados es muy criticado por la tardanza y poca calidad de las leyes que estos aplican. Para resolver estas deficiencias se señalaban algunas medidas que se debían tomar, según los editoriales de La Nación, durante el Gobierno de Calderón Fournier en cuanto a la Asamblea Legislativa, como el cambio en cuanto a la selección por las reiteradas deficiencias en los diputados.

En esta misma línea, se recomendaba que el Tribunal Supremo de Elecciones fuera quien vigilara las elecciones internas de los partidos, debido a que esta se ve como una forma en que el proceso se democratice, además se pretendía que se trasladaran algunas prohibiciones, como la reelección en cargos altos, para garantizar la contienda electoral al interno de los grupos políticos.<sup>105</sup>

El llamamiento de los editoriales era claro, los ajustes no se daban porque la legislación misma no lo permite, por esto se señalaba que solo las disposiciones indispensables y fundamentales se deberían discutir en el parlamento. Estas críticas constantes sobre la aparente incompetencia de la asamblea para legislar de manera oportuna y de los partidos para organizarse de manera interna, fueron los detonantes para que se

---

<sup>105</sup> La Nación. Cambios en las Instituciones. Editorial. 11 de febrero de 1990. pp. 14A



hablara de los factores que propiciaron que el Ajuste Estructural no se llevara a cabo con la prontitud deseada.

Las críticas al Gobierno continúan siendo la constante como señala el Cuadro 3.1, es el mayor rubro donde las entradas cuantifican un total de 30, esto quiere decir un 25.64 % del total. Estas críticas, a pesar de estar inscritas en el nuevo contexto del gobierno entrante tienen muchas similitudes con las que hemos registrado durante toda la década de los 80, ya que incluyen la poca capacidad de la Asamblea Legislativa para poner en marcha las políticas necesarias, según la agenda de La Nación, para el crecimiento económico, los crecientes gastos del Estado y la reducción de posibilidades de otros sectores económicos. Cabe resaltar que, en este caso, aparte de las críticas más generales, también se toman en cuenta los porqués de la derrota del PLN en las elecciones y las implicaciones que esto trajo a lo interno de un partido que tuvo problemas para ponerse de acuerdo en sus metas políticas y su organización a lo interno de la asamblea. Asimismo, las relaciones entre la Asamblea Legislativa y el gobierno eran una preocupación para las líneas editoriales, ya que la falta de cohesión implicaba una falta al bien común, por lo cual se abogaba para que la misma asamblea fuera transformada desde adentro, siendo enfáticos en la elección de los diputados, pero, también la crítica apuntaba a los problemas sociales que acosaban al país, como la inseguridad ciudadana, la calidad de la educación y la pobreza, distintos problemas aumentaron sin tregua alguna.

Por otra parte, las huelgas constantes representaban, para los ejes editoriales, de las mayores críticas, ya que estas se daban mayoritariamente desde dentro de las mismas instituciones del Estado como la Caja, el Ministerio de Educación, hasta el MAG (Ministerio

de Agricultura y Ganadería), donde los vicios de corrupción parecían ser evidentes y entorpecían el proceso de crecimiento social y económico del país, debido a la gran presencia sindical a lo interno de la toma de decisiones, lo cual causó un proceso de desajuste estructural.

El desajuste estructural es la nueva categoría de ejes editoriales en la cual tomamos énfasis en este nuevo periodo de 4 años de revisión de editoriales. El tema del rezago en la aplicación de los ajustes estructurales era visto como un conjunto de malas políticas, corrupción y crecimiento desmedido del Estado entre otros factores, a pesar de que podría verse similitud con otras variables como las críticas al Estado, la Deuda Pública y las Políticas Económicas, esta nueva categoría cuenta con sus propias características. Como se ha mencionado, muchas entradas suelen mezclar tópicos, pero se puede diferenciar claramente cada mención de las distintas variables.

Lo que respecta a las políticas económicas, durante los últimos meses del Gobierno de Arias parece ser un eje editorial que pierde un poco de presencia con respecto a cuadros anteriores, esto se debió a que conforme avanzaba la administración, los temas de política internacional cobraron importancia y dejaron que algunos temas de la política interna del país quedarán de lado en el gobierno, según se presenta en los ejes editoriales. Este punto, en el Cuadro 3.1, solamente comprende 13 editoriales, lo que se traduce en un 11.11 % del total de las entradas revisadas, un porcentaje bastante bajo si se piensa en que las críticas apuntan a la poca concreción que tuvo el gobierno al momento de poner en marcha los consejos de los organismos acreedores internacionales. Sin embargo, una oportuna legislación económica

era vista como la cura a los males que acosaban a las finanzas costarricenses en ese año entrante. Esto se puede ver reflejado en la siguiente cita de uno de los editoriales:

La expresión “salvar las finanzas públicas” no constituye una hipérbole. El Estado tiene ante sí un dilema: o laudos, lo que equivale a un desbarajuste fiscal y a una aguda crisis social y económica en el país, o promulgación de una ley para ponerle término a esta sangría de los recursos públicos que, unida a la anarquía existente en el campo de las pensiones, amenaza la paz social del país.”<sup>106</sup> Esto también es una crítica de cómo parece que los Laudos Arbitrales estaban beneficiando algunos políticos y que desamparaban al sector industrial donde el más fuerte, el Estado, se imponía sobre el Sector Industrial, en una dicotomía que aparentemente dejaría al país sin posibilidades de pagar después estos dineros, que se sumaran al déficit fiscal de 24 000 millones de colones.

Con la adhesión del país a una iniciativa conocida como GATT (Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio, en español) se daban esperanzas sobre la transparencia, pocas obstrucciones al comercio y posibilidades de acercarse a los fines y principios del GATT, con lo cual se buscaba propiciar la libertad de comercio y el posicionamiento privilegiado del país en el sistema de comercio internacional. No obstante, era necesario que se ratificara en la Asamblea Legislativa antes del 31 de junio de ese año. Esto fue un claro ejemplo de las presiones que se ejercían por parte de los sectores privados que buscaban más apertura, facilidades en el comercio y tenían la necesidad de que el gobierno entrante ejecutara, en

---

<sup>106</sup> La Nación. Una acción necesaria. Editorial. 31 de marzo de 1990. pp. 14A

menos de 100 días de periodo de gobierno, la política económica necesaria para llevarlo a cabo.

El último eje editorial que se revisará en este apartado será sobre la Deuda Pública, conocido también como el muro infranqueable que impide la recuperación económica desde que comenzó la crisis. Este tema, en los editoriales, tiene pocas entradas en comparación a otros periodos revisados, ya que comprende solamente 8 editoriales del total, lo que representa únicamente 6.83 %, a pesar de esto da un buen panorama sobre el tema del déficit y la deuda como el problema clave a resolver, debido a la contención de este sumado a otras reformas como la prohibición de aumento de gastos del Poder Ejecutivo por parte de la Asamblea Legislativa, son aspectos que se esperaba superar en el gobierno entrante.

De igual forma, se debe agregar que el contexto económico del país empezó a cambiar debido a que el aparato del Estado se mantuvo y con él sus gastos, el Sector Privado también se expandió, ganando terreno, a pesar de que el Sector Industrial se mencionaba poco, con un total de 5 entradas, un 4.27 % del total. Se podría explicar, sumado a la desaparición de la variable de exportaciones, como la toma de relevancia de otros temas sobre el furor que llegaron a tener durante el periodo en que la crisis económica estaba presentando sus repercusiones más cruentas. El Sector Público, visto como distorsionador de la eficiencia y competitividad económica, debía permitir que el mercado empezara a tomar las riendas de la economía, dejar de lado el proteccionismo en todos los campos. Ambos polos, el privado y público, van de la mano en los editoriales, debido a la relación inversamente proporcional en la que los muestran en los ejes editoriales. Por ejemplo, tenemos la siguiente cita del editorial de 7 de febrero de 1990:

“Las instituciones públicas acaparan gran proporción de los recursos disponibles, pero sus erogaciones, salvo algunas excepciones, se dirigen hacia lo que denomina “gastos corrientes” en donde sueldos, salarios y transferencias configuran los rubros más abultados. Para que don Rafael Ángel pueda llevar a la práctica algunas de sus más visibles promesas electorales a favor de quienes más necesitan, deberá controlar el crecimiento burocrático del Estado.”<sup>107</sup>

La escasez de recursos afectó la llegada de inversión y a aquellos sectores productivos a los cuales se quería promocionar por medio de métodos como los Certificados de Abono Tributario o CAT por sus siglas en español. Estos estaban diseñados para llevar recursos económicos para promocionar las exportaciones, a pesar del el proteccionismo en sectores como el industrial, estos beneficios económicos venían de los fondos otorgados por el BM (Banco Mundial) para los ajustes estructurales y también fueron mal aprovechados por el sector privado exportador, el cual abusó de estos gracias a que existían distorsiones entre los datos que se utilizaban para acceder a estos CAT y no lograron cumplir su función de compensar el sesgo anti-exportador, provocado por el proteccionismo. Sin embargo, los aparatos para compensar el acaparamiento de recursos por parte del Estado necesitaban regulaciones, debido a que los CAT se daban con base en elementos muy generales y de manera automática por el hecho de ser productores de bienes no tradicionales para la exportación, sin tomar en cuenta aspectos como la ubicación geográfica o valor agregado del producto, asimismo, no se incluía el monto del beneficio, el periodo de madurez o la duración

---

<sup>107</sup> La Nación. Los retos económicos. Editorial. 7 de febrero de 1990. pp. 14A

del beneficio.<sup>108</sup> Estos factores determinaron el camino de la política económica que se realizó a partir de la tónica de poder en mayo del 90, no obstante esto será analizado en el siguiente apartado sobre los primeros 100 días de Gobierno.

Para La Nación, uno de los aspectos más importantes era defender los logros en cuanto a política económica, logrados los años anteriores, por ende su actitud en los primeros indicios del nuevo gobierno y un diferente partido a cargo era poner en claro la necesidad de continuar con el camino de avances obtenidos, para no malograrlos y fomentar las políticas de ajuste que era necesario se adoptaran en diversos campos de la economía nacional.<sup>109</sup> La preocupación es evidente ante la estabilidad económica precaria obtenida mediante los Ajustes Estructurales y otras medidas logradas en los mandatos anteriores. Por esta razón, el periódico La Nación, en los pocos editoriales que dedicó a los balances antes de las elecciones y nuevo gobierno durante los primeros meses de 1990, se asegura que el mensaje sea claro y que se consolide el proceso de cambio estructural. Asimismo, se sugiere que, para continuar por el camino correcto y evitar las distorsiones y propiciar el proceso de eliminación en los campos de la exportación, las cargas sociales los precios y servicios públicos, entre otras áreas en los que para este medio aún requerían ajustes.

### **El nuevo gobierno 100 días de resistencia al ajuste**

En esté sección revisaremos cómo avanza el proceso en el cual el nuevo gobierno del PUSC se encaminaba en sus primeros 100 días. En este periodo se rescatará cómo la sombra

---

<sup>108</sup> La Nación. “El tema de los CAT”. Editorial. 12 de diciembre de 1989. pp. 14A

<sup>109</sup>La Nación. “Ajustes económicos de 1990”. Editorial. 22 de enero de 1990. pp. 14A

de la década de los 80 continuaba presente en esta nueva década, ya que el temor de que el comunismo entrará a las instituciones del Gobierno estuvo presente en los ejes editoriales del diario La Nación que se analizaron en los primeros 4 meses del Gobierno de Calderón Fournier. Asimismo, es importante señalar que las divisiones internas dentro de las fracciones de los partidos se mantenían, sobre todo, dentro del directorio del PLN. Para concretar lo anterior, seguiremos con la metodología de rescatar las diferentes líneas editoriales presentes en el Cuadro 3.2.

Los primeros 100 días, cargados de críticas, tuvieron una particularidad en cuanto a editoriales, por primera vez en 10 años de revisión en editoriales no se brindó un apartado o análisis en agosto, sobre los primeros 100 días del gobierno entrante.

No obstante, el periodo de Gobierno anterior, en una de sus últimas acciones, realizó una de las acciones más destacadas para la economía nacional, ya que el 5 de mayo se realizó la compra del 64 % de la deuda externa del país. Esta acción representó un nuevo panorama económico a 10 años de que la crisis se encontrara en su apogeo, durante el gobierno de Carazo, asimismo, Peter McPherson, vicepresidente ejecutivo de Bank of America, señaló como un paso parte del proceso de reestructuración económica que había comenzado con Monge<sup>110</sup>. Esta situación delegó al gobierno entrante un nuevo contexto en el que no se consideraba como vencido el problema de la reestructuración económica, ni la crisis u la deuda externa, a razón de editoriales es de esperar que se disminuyeran los ejes editoriales tan comunes en los cuadros, aquellos referentes a la deuda externa. En efecto se nota un

---

<sup>110</sup> La Nación. Negociación Ejemplar. Editorial. 14 de mayo de 1990. pp. 14A

enorme descenso en esas entradas, pero al igual que el Cuadro 3.1 que mostraba cierta disminución con tan solo 8 entradas, el Cuadro 3.2 como vemos a continuación, cuenta solo con 5 entradas en 4 meses.

*Cuadro 3.2: Ejes Editoriales del periódico La Nación mayo a agosto de 1990*

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Mayo</b>	<b>Junio</b>	<b>Julio</b>	<b>Agosto</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Editoriales revisados</b>	31	30	31	31	123	100
<b>Resistencia al Ajuste</b>	6	4	5	9	24	19,51
<b>Comunismo</b>	10	10	11	7	38	30,89
<b>Patriotismo</b>	9	10	6	7	32	26,01
<b>Corrupción</b>	2	1	5	2	10	8,13
<b>100 días de gobierno</b>	6	4	2	1	13	10,56
<b>Reformas economicas</b>	6	3	5	5	19	15,44
<b>Financiamiento externo</b>	2	0	1	2	5	4,06
<b>Criticas al gobierno</b>	9	8	10	13	40	32,52
<b>Sector Industrial</b>	1	0	0	1	2	1,62
<b>Políticas Económicas</b>	3	2	1	2	8	6,5
<b>Deuda Pública</b>	2	1	1	1	5	4,06

Fuente: elaboración propia.

La corrupción aún era un rubro presente todos los meses, los editoriales que se encontraron durante los 4 meses de este segundo cuatrimestre del año son un 8.13 % de los 123 editoriales revisados, lo que equivale a 10 entradas. La tónica de la corrupción continuaba en el ámbito de los privilegios, sobre todo aquellos que recibían los altos funcionarios, estos editoriales ligaban las denuncias, muchas veces, con el intento de frenar el despilfarro de los fondos públicos en diferentes pagos o protecciones económicas especiales, llámese prestaciones, bonos, regalos o beneficios de algún tipo. Debido a que todo eso formará parte del incremento de la deuda pública y fondos que no se dirigieran a los nuevos proyectos económicos, que se supone debería seguir el país.



Se debe agregar la otra parte de la corrupción, en parte poco mencionada o muy disimulada en los editoriales, lo cual vuelve difícil encontrar su participación en los dichos negocios ilícitos o sospechosos, el sector privado. En pocos editoriales se menciona como la otra orilla de la corrupción, en una de las riberas el sector público y en la otra el sector privado. Para ejemplificar la corrupción y participación de la empresa privada nos referiremos al editorial titulado En tierra de nadie, del 05 de agosto de 1990.

“Otra característica de este sistema es la vieja y, al parecer, indestructible alianza entre importadores y funcionarios aduaneros, entre la empresa privada y el sector público. Obviamente, no todos los importadores y no todos los funcionarios participan de este negocio común, más si tanta pestilencia moral y legal se ha contemplado y hasta alimentado con tanta naturalidad, durante tanto tiempo, es porque solo quedan limpios muy pocos tejidos del sistema aduanero. El diputado Federico Vargas pintó, en junio de 1990, este lúgubre cuadro con trazos precisos, al expresar: “Enormes fuerzas tenebrosas se mueven alrededor del sistema de aduanas.”<sup>111</sup>

La corrupción en el sistema aduanero, que consistía en el pago a empleados de este sector montos de hasta 700 mil colones diarios para que se aligeraran los trámites, en un proceso en el cual se acusaba de poca moral a los empleados públicos que aceptaban tales pagos, pero no se cuestionaba la moral de los empresarios que pagaban para beneficiarse con los procesos abreviados. El trato a las partes que participaban de los procesos de corrupción no es igual, pero al menos si se tenía claro que se trataba de un proceso de dos partes, en las

---

<sup>111</sup> La Nación. En tierra de nadie. Editorial. 05 de agosto de 1990. pp. 14A

cuales se debería mencionar que ambas tenían igual culpa de que se presentara tal acto ilícito. El otro caso de corrupción es el de los privilegios y los privilegiados que desestabilizaban la economía nacional, como lo veremos a continuación.

De igual manera, estos privilegios auto-otorgados causaban el descontento social y de diversos grupos, en cuanto a las acusaciones del daño que causaban al sistema democrático, como las decisiones de otorgar estos incentivos o privilegios de cualquier tipo en convenciones colectivas, ya que estas eran de mandato obligatorio por ley. Además, de que eran negociadas por los beneficiarios o sus antecesores, los cuales eran jueces y partes, que también eran acusados de estar influidas por el interés colectivo y personal, esto dejaba en entredicho las negociaciones con terceras partes, así como la transparencia de los funcionarios públicos en el cumplimiento de leyes o la administración de los recursos públicos.<sup>112</sup>

Por ende, se entiende el afán de poner en la mesa los constantes privilegios auto-adquiridos por algunos funcionarios públicos y los métodos que utilizaron para conseguirlos, como la herramienta de las convenciones colectivas y sus cuestionables negociaciones en las que primaba los intereses personal, el que aparte de abrirle puertas a las personas o entes cercanos a esos intereses propios, dañaba el proceso de reestructuración al aumentar los gastos o impedir que las leyes que se tomaban tuvieran efectos sobre todos, debido a que, como en los casos de aduanas o compras exoneradas, impiden la regulación efectiva. La corrupción era para La Nación otro de esos impedimentos para que se diera la recuperación

---

<sup>112</sup> La Nación. Jueces y Partes de Privilegios. Editorial. 20 de julio de 1990. pp. 14A

económica del país, una evidencia del poco control del Gobierno y uno de los grandes males que aquejaban al país en ese período.

Pocos editoriales con respecto a la nueva gestión durante los primeros 100 días, no significan que estos no brinden señales sobre lo que se esperaba sobre la política económica en el gobierno de Calderón Fournier, los datos del Cuadro 3.2 indican que durante el segundo cuatrimestre de 1990 el total de editoriales referentes a los 100 días de labor presidencial únicamente eran 13 entradas, un 10.56 % del total de entradas. No obstante, lo realmente significativo es que en el mes de agosto solo se encontró 1 entrada, cuando lo normal era encontrar un balance de la gestión presidencial en ese mes. Sin embargo, independientemente de esto, en este caso el editorial Negociación Ejemplar del día 14 de mayo de 1990, presenta el panorama económico que se esperaba luego de una laureada legislación de Arias y en la cual la compra del 64 % de por parte de las negociaciones conseguidas por el Dr. Eduardo Lizano presidente del Banco Central de Costa Rica eran vistas como la gestora de balance económico y era deber del gobierno entrante el que cumpliera fielmente con los compromisos adquiridos con los organismos acreedores internacionales y darle continuidad a las políticas económicas que se habían acordado.

“Ya el actual Gobierno ha manifestado su criterio acerca del seguimiento de la política económica y la suscripción de un tercer Programa de Ajuste Estructural (PAE III) con el Banco Mundial para reducir el aparato del Estado y estimular la producción. Existe, asimismo, un deseo explícito de reducir el elevado déficit fiscal, modificar la estructura

tributaria, efectuar ajustes en las tarifas de servicios públicos y ejercer un estricto control sobre el gasto público.”<sup>113</sup>

La cita anterior refleja el porvenir esperado en la política económica del PUSC, de igual manera, se extiende la crítica a como era habitual que los gobiernos entrantes no dieran continuidad a la legislación y la metodología que siguieron los gobiernos predecesores, en lugar de eso, se intentaba comenzar de cero con nuevos métodos para resolver la crisis. Las críticas al gobierno con el nuevo período de mandato, por ende, se enrubaban a dilucidar el camino que debía seguir Calderón al enfrentar los problemas del país, eran enfáticos en los aspectos económicos y es que no se quería correr riesgos con la estabilidad económica que estaba empezando a materializarse en el país.

El rubro con más presencia es, como en muchos periodos de revisión de editoriales anteriores, el que corresponde a las Críticas al Gobierno, los más relevantes eran aquellos que tenían como objetivo lo que le esperaba al país con el nuevo gobierno de Calderón que, como al inicio de cada periodo presidencial, solo se esperaba de parte de los editoriales incertidumbre sobre el rumbo que las políticas económicas iban a tomar. Estos ejes editoriales, de mayo a agosto, representan un total de 40 entradas de 123 o un 32.52 %, casi alcanzando por el rubro del comunismo aún presente después de la caída del muro de Berlín y en el proceso de término de los conflictos armados en Centroamérica. Sin embargo, volviendo a las críticas de Gobierno, entre las más destacadas están aquellas que se dirigían directamente a Calderón, las pocas pistas que daba sobre su identidad ideológica generaban

---

<sup>113</sup> La Nación. Negociación Ejemplar. Editorial. 14 de mayo de 1990. pp. 14A

muchas dudas sobre el camino que seguiría y confundía en su discurso ya que rechazaba el liberalismo del siglo pasado y el estatismo decadente, pero se pronunciaba a favor de la empresa privada, de su función social, la producción de riqueza y la repartición de esta. Mención de esta lectura es la siguiente cita del editorial del 09 de mayo de 1990, en la cual se analiza el discurso de la toma de poder de Calderón.

“Lejos de utilizar el mensaje para moderar expectativas de campaña, lo convirtió en una ampliación de las promesas de entonces, junto a las cuales no hay referencia a las medidas que, necesariamente, deberán tomarse para afrontar los males fiscales. Tampoco se ofrecen lineamientos claros sobre el orden de prioridades a seguir de ahora en adelante.”<sup>114</sup>

Las acciones del presidente en materia económica durante este periodo, fueron cruciales tomando en cuenta que La Nación esperaba que se acelerará la reforma Neoliberal, sobre todo, que se continuara con el trabajo que había llevado a cabo los anteriores gobiernos. Además, debía resolver los problemas económicos que heredó del gobierno de Arias, en especial los provenientes del último año, como los Laudos, los problemas con las pensiones y el aumento del gasto acompañado con la reducción del ingreso. Para solventar este panorama señalaban 2 soluciones la disminución del gasto público o el incremento de los impuestos.

El camino que tomaría el gobierno de Calderón fue dilucidado rápidamente, ya que, en sus primeras acciones en conjunto con su Ministro de Hacienda, Thelmo Vargas, se presentó la intención de adoptar como medida de emergencia un nuevo paquete tributario

---

<sup>114</sup> La Nación. Las misiones de Calderón. Editorial. 09 de mayo de 1990. pp. 14A

para solventar el problema fiscal, pero la extensa discusión sobre este se extendió hasta 1991, lo cual dejó como alternativa la disminución del gasto público para solucionar el problema del desajuste de las finanzas públicas.

Estas críticas presentan la necesidad de entender las dificultades que enfrentaba el proceso de privatización en Costa Rica. Si bien es cierto se vendieron algunas instituciones que le pertenecían al Estado al capital privado, Carlos Sojo, explica por qué fue una transición con más obstáculos en el caso costarricense, que se presenta como un proceso de baja intensidad de privatización; esto a razón de que se encuentran factores que dificultan que se dé con facilidad, primero el no desarrollo de conflictividad entre múltiples programas de achicamiento del aparato estatal, las grandes empresas del Estado ubicadas en sectores estratégicos como electricidad, hidrocarburos, bancos estatales y otros no pudieron trasladarse a manos privadas y se fija la mirada en la puesta en marcha de movimientos en pro de la desmonopolización como parte de la estrategia para disminuir el poder de estos sectores públicos tan fuertes.<sup>115</sup> Aunque la desmonopolización de servicios del Estado esta estrategia no dicta que se logren resultados contundentes, en nuestro caso de análisis podemos referirnos al caso de la educación superior y las resistencias que presenta el privatizarla.

Asimismo, se empezaron a poner en entredicho las conversaciones con el Fondo Monetario Internacional, al emprender acciones como el aumento de los salarios del sector público y el presupuesto extraordinario multimillonario, aunado a esto, las acciones que se

---

<sup>115</sup> Sojo, Carlos. "Democracias con Fracturas Gobernabilidad, Reforma Económica y transición en Centroamérica. Editorial FLACSO. San José, Costa Rica. 1999 pp. 162-163

tomaron, de carácter fiscalista, como el aumento de precios y de servicios públicos, no acompañado con disminución del gasto público.<sup>116</sup> Esto resultaba, para los editoriales, un verdadero desencanto en la búsqueda de soluciones para con el desequilibrio fiscal del país.

Por otra parte, el comunismo, según los ejes de La Nación, era un problema de nunca acabar ya que la presencia de la izquierda era un inconveniente para el país. La importancia de este tema en los editoriales es notable, ya que representan un 30.89 %, con 38 entradas en el total de 123, este es uno de los rubros que está más presente en los ejes editoriales de este segundo cuatrimestre y es de esperarse, ya que el tema del comunismo más que terminar con la caída del muro de Berlín se encontraba en constate revisión ya que, según se presenta en los editoriales, más que terminar con la instauración de elecciones y la firma de paz en estos países vecinos del norte, se acrecentaba el interés en como la izquierda entorpecía la democracia y al analizar lo que sucedía en estos países se le daban ejemplos a los costarricenses de los privilegios con los que contaban en comparación con esas sociedades. Esto porque Esquipulas II, como lo presenta el editorial del 11 de agosto en la siguiente cita, no marcó el fin de los peligros que representa el comunismo para el país.

“Lamentablemente, el proceso de Esquipulas no modificó las condiciones militares de Nicaragua. En consecuencia, cuando Daniel Ortega, tras la derrota electoral, prometió continuar gobernando “desde abajo” muy probablemente se refería a que el sistema gubernamental nicaragüense quedaría a merced de las tenazas de su agrupación.”

---

<sup>116</sup> La Nación. El Ajuste Fiscal. 01 de agosto de 1990. pp. 14A

Según se entiende en la cita anterior la sombra del comunismo era difícil de dilucidar con la democracia, por esto los costarricenses deben tener presente el privilegio que tienen al no estar bajo este sistema. El rechazo a cualquier vínculo, incluyendo turístico o económico, con los países de ámbito comunista en el editorial es muy claro, no se debe dar acercamiento con los comunistas, ya que se ve como una cuestión moral aceptar este tipo de convenios con esos países, como es el caso del Rechazo de los vuelos de Aviación Cubana a Costa Rica por parte de Rodolfo Méndez, ministro de la Presidencia, al cónsul cubano en Panamá Luis Méndez. Esta fue una acción avalada por la línea editorial debido a los altos prejuicios que se tenían en cuanto al sistema de Castro, que no calzaba con el ser costarricense.<sup>117</sup> Es por esto que se denota como indignante, en línea con los argumentos de periódico La Nación, que un régimen de izquierda toque la puerta para establecer relaciones con un país como Costa Rica más que ser visto como un intento de establecer amistades son puestas como parte de una trampa publicitaria. Cabe rescatar que, para el periódico, la izquierda se entiende como un enemigo de la democracia a causa del entorpecimiento que podría dar al proceso. Para La Nación, la democracia recae en el acto del voto y demostrarle así al resto del mundo la solidez de la libertad costarricense frente a los países vecinos del norte, en los que el proceso de las elecciones fue truncado muchas veces en ese periodo.

### **La salida de Thelmo Vargas, la primacía del Estado sobre la oferta del mercado**

Los conflictos ideológicos dentro del gobierno, de los partidos en la Asamblea y más aún dentro del gabinete eran constantes con las que se tuvo que trabajar durante la década de

---

<sup>117</sup> La Nación. Acertado Rechazo. Editorial. 5 de julio de 1990. pp. 14A



los 80, pero a la llegada de la nueva década esta lucha parecía apuntar hacia quienes favorecían un modelo de Estado menos participativo, contra aquellos que se resisten a que se aplicaran las medidas de ajuste y disminución del aparato del Estado. En el último año y 3 meses de investigación en editoriales se incrementaron las discusiones en el tema económico, las críticas al Estado y la resistencia al ajuste ganaba frente a quienes abogan por la apertura de los monopolios del Estado.

El caso de la salida de Thelmo Vargas, el ministro de Hacienda durante los primeros casi 2 años de la gestión de Calderón, representaba un conflicto de ideologías que comenzó por los males en la economía nacional del primer año de gestión. De igual manera, se debe tomar en cuenta que, a pesar de que se había comprado la deuda el año anterior, esto había tenido repercusiones para la economía nacional en cuanto las reservas nacionales monetarias internacionales en poder del Banco Central, que se habían visto reducidas por el uso en el financiamiento del déficit comercial del país, lo cual provocó que el crédito estuviera prácticamente cerrado. Asimismo, no había un nuevo convenio con el FMI, por otra parte, la balanza comercial entre lo que son importaciones y exportaciones estaba a favor de las primeras, debido a su avanzado crecimiento el año anterior y aunque las exportaciones tenían un movimiento favorable, estas no eran lo suficiente como para compensar su rezago.<sup>118</sup> La complicada situación económica del país representaría un constante conflicto y realzaría las entradas en los ejes editoriales referentes a la economía y las críticas como se presenta en el Cuadro 3.3:

---

<sup>118</sup> La Nación. Avances en el frente externo. Editorial. 30 de mayo de 1991. pp. 14A

*Cuadro 3.3: Ejes editoriales del periódico La Nación Cuarto cuatrimestre de 1990 a tercer cuatrimestre de 1991*

	<b>Tercer Cuatrimestre 1990</b>	<b>Primer Cuatrimestre 1991</b>	<b>Segundo Trimestre 1991</b>	<b>Tercer Cuatrimestre 1991</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Editoriales revisados</b>	121	117	123	120	483	100,00
<b>Resistencia al Ajuste</b>	18	15	20	16	69	14,28
<b>Comunismo</b>	16	14	13	16	59	12,21
<b>Patriotismo</b>	11	8	9	14	42	8,69
<b>Corrupción</b>	12	9	11	15	47	9,73
<b>Salida de Thelmo Vargas</b>	2	3	5	15	25	5,17
<b>Reformas economicas</b>	26	19	17	18	80	16,56
<b>Financiamiento externo</b>	8	9	7	10	34	7,03
<b>Criticas al gobierno</b>	41	38	42	49	170	33,19
<b>Sector Industrial</b>	2	4	4	5	15	3,10
<b>Políticas Económicas</b>	29	21	32	40	122	25,25
<b>Deuda Pública</b>	16	14	25	32	87	18,01

Fuente: elaboración propia.

Entre los ejes editoriales destacamos los que respectan al comunismo. Al final de este periodo de revisión encontramos un punto que podría significar una ruptura en la presencia de los editoriales sobre este tema, de momento abarcan un 9.73 % con 47 en 4 cuatrimestres, lo cual es bastante bajo. La firma de los acuerdos entre las 11 ex repúblicas soviéticas marcó el fin de un proceso, debido a que en los últimos días de diciembre de 1991 dejó de existir formalmente la potencia socialista y contraparte del mundo capitalista, con ella cayeron tensiones de la Guerra Fría, programas armamentistas, sin embargo, hay algo que demarcan los editoriales y que no compartimos de momento. Según el editorial del 23 de diciembre de 1991, la caída de la URSS es señalada como el fin del mito socialista.

“El sepelio de la Unión Soviética marcó también el final del paradigma comunista y los mitos acerca de las virtudes del socialismo. Al igual que la ficción de la nacionalidad

soviética, la planificación central, asentada en el terror totalitario, dejó un legado de miseria y desolación que la CEI intenta superar abrazando la democracia y el sistema de mercado.”

119

Este último es un mensaje muy fuerte, no solo para los seguidores de la ideología socialista, sino que a todos les informa que la lógica triunfante es la del mercado, que los sistemas centralistas no tienen futuro, además, se debe desistir de los designios de la planificación estatal.

Asimismo, el arma de la conversión está asentada en el financiamiento, la democracia y las conexas liberales económicas, la economía capitalista se presentaba como el arma de paz y anti-totalitaria que brinda los valores que ha de seguir cualquier verdadera nación democrática. Para Costa Rica, es un mensaje que impulsa a dejar el sistema de intervención del Estado y las trabas que no dejan avanzar a los convenios de los PAE. No obstante, que se dé la democracia liberal no significa que haya consenso en los países regidos, al menos mayoritariamente, por la lógica del mercado y es que el consenso continúa como uno de los mayores retos del gobierno costarricense.

Las críticas al gobierno, como todos los meses, tienen la mayor presencia en los ejes editoriales revisados durante el periodo de 4 cuatrimestres que abarcó este apartado, pero en este caso las críticas tienen más presencia en comparación a periodo similares. Con 170 entradas, solamente puede significar que algo no estaba siendo tratado como debería o como se desearía de parte de algunos sectores, pero este 33.19 % de los editoriales están

---

<sup>119</sup> La Nación. Punto Final de la URSS. Editorial. 23 de diciembre de 1991. pp. 14A

acompañados de la inconformidad con muchas de las labores de las instituciones del Estado, principalmente de la Asamblea Legislativa, así como de la imposibilidad de llegar a negociaciones que faciliten la labor del gobierno y de la puesta en marcha de los convenios con los organismos acreedores internacionales. Podemos referirnos a un caso sobre estas críticas a la labor de este primer poder de la república en el editorial del 21 de diciembre de 1991.

“Al fin de evitar el espectáculo de una Asamblea Legislativa que, frente a las cuestiones de fondo, no puede decidir a tiempo ni tampoco con determinación y claridad. Si no se procede con celeridad y decisión, los diputados responsables tienen que bajar apenados la cabeza al terminar un periodo de sesiones legislativas, mientras los culpables del entorpecimiento y del atraso posiblemente canten victoria.”<sup>120</sup>

En este sentido, el entorpecimiento de las labores que debería realizar el gobierno no es únicamente un problema de la Asamblea Legislativa. Esta incapacidad de definir su labor y en algunos casos no aprovechar los recursos que otorgan los organismos acreedores internacionales. En casos como el del MOPT (Ministerio de Obras Públicas y Transportes) el cual se tilda como una institución ineficiente y al gobierno como un mal empresario, ya que no pueden concretar las obras para las cuales se giran los dineros y que no se usan de manera efectiva, en el caso de la administración portuaria no se salvan de las críticas, por ejemplo, el caso del puerto Caldera.<sup>121</sup> En el mismo eje argumentativo de las críticas, se enfatiza en las maneras en que el gobierno intenta sobrellevar las críticas y mejorar su imagen

---

<sup>120</sup> La Nación. Fin de Año en la Asamblea. Editorial. 21 de diciembre de 1991. pp. 14A

<sup>121</sup> La Nación. Al paso de la guayaba. Editorial. 5 de octubre de 1991. pp. 14A

por medio de propaganda. Sin embargo, desde el Banco Central se desestima esta herramienta, el licenciado Jorge Guardia, presidente ejecutivo, señalaba que la manera en que el gobierno debía enfrentar su mala imagen era por medio de cambios de actitud las funciones que se realizan y en la divulgación de información sobre la situación del país.<sup>122</sup> Los pasos a seguir para que cesaran las críticas al Estado por parte de los argumentos presentes en los editoriales eran disímiles en un momento en el cual se esperaba, por parte del medio de comunicación, que se siguieran ciertos lineamientos en pro de un sistema económico y que se abandonara otro.

En esta misma línea de la transformación del Estado, encontramos el punto focal de este nuevo apartado de la investigación y es que la destitución de Thelmo Vargas como Ministro de Hacienda, lo cual implica las dificultades para poner en marcha el ajuste y que, a la vez, una realidad muy distante, en cuanto se acusa de andar a medias con la política económica. Por parte del eje argumentativo editorial, a pesar de parecer un tema central, se denota como la ruptura fue repentina y abarcó, casi solamente, los últimos meses revisados del año 1991 con solamente 25 entradas en total y abarcando un 3.17 % de los editoriales. No obstante, sobre la labor de Thelmo Vargas no hay críticas en los editoriales, ya que las mismas estaban dirigidas al presidente Calderón y muestran al equipo económico político como cumplidor y se señala al Ministerio de Hacienda como el mártir de los retrocesos e inflexiones del gobierno en el tema económico y sobre todo de puesta en marcha de los PAE. Podemos referirnos al caso del editorial del 01 de noviembre de 1991.

---

<sup>122</sup> La Nación. Valores y Presupuesto. Editorial. 5 de octubre de 1991. pp. 14A

“Una cosa debe quedar clara: el Ministro de Hacienda y el presidente ejecutivo del Banco Central son funcionarios técnicos. Como tales deben cumplir ante el país y ante su propia conciencia con criterio científico. Al presidente de la República y al Gabinete corresponde analizar con sentido de estadistas y en resguardo del interés general, presente y futuro de la nación, los criterios técnicos expuestos y adaptarlos a la realidad nacional conforme a una justa vacilón del bien común sin contaminaciones electorales, personales o gremiales.”<sup>123</sup>

La cita anterior sobre la posición del gobierno en cuanto a la política económica que seguirá el país con la destitución de Thelmo, cambios que afectarían, según los editoriales, a las negociaciones con el FMI y el Banco Mundial, ya que estas definiciones iban en contra de las estrategias económicas adoptadas en conformidad a los convenios y dejan en entre dicho la voluntad de parte del gobierno por cumplir estos acuerdos económicos internacionales.

De igual forma, el cambio en este puesto implicaba que la indefinición con el proceso de reforma se acrecentara, las fracciones legislativas podían verse afectadas en la puesta en marcha de proyectos dirigidos en el sentido de las reformas y ajustes estructurales. Asimismo, se insta a que, a pesar de que el ministro sea otro, se continúe con los procesos de apertura de la economía y se aprovechen los mercados externos, la disminución de desgravación arancelaria y no apostar por el Estado.

---

<sup>123</sup> La Nación. Lo político y lo técnico. Editorial. 01 de noviembre de 1991. pp. 14A

La privatización de la universidad pública es uno de los aspectos que influyen más en la salida de Thelmo Vargas, esto por la división de intereses que esto significa. Para entender el planteamiento neoliberal alrededor del tema de la educación superior Olimpia López explica que, en el contexto internacional durante la década de los 90 y de mano con los lineamientos de organismos acreedores internacionales como el Banco Mundial, la universidad pública se convierte en uno de esos espacios en los cuales se busca eliminar la injerencia del Estado y otorgar al sector privado, basado en estudios con perspectiva económica en la relación desarrollo/educación, el planteamiento del Banco Mundial estaba enfocado en una fórmula que, debido a la necesidad de reducir el gasto público y privilegiar al sector privado sobre la educación superior, se buscaba que, para enfrentar los problemas fiscales que enfrentaban algunos países, por medio de la desviación de esfuerzos estatales a la educación básica y permitir que el sector privado se hiciera cargo de la educación superior. Sostenía, entre sus argumentos, que los retornos sociales y privados eran mayores con respecto a la educación superior, al igual que en la educación privada.<sup>124</sup> No obstante el camino que seguía la política en el país era distinto al que buscaba el Banco Mundial, esto es visible en algunos de los ejes argumentativos de los editoriales.

El complemento del tema de Thelmo Vargas con un eje está relacionado con la Resistencia al Ajuste, así como con las Críticas al Gobierno. La salida del Ministro de Hacienda de los dos primeros años fue un proceso en el cual la universidad pública luchó, a través la lucha y paralización de las funciones de las entidades de educación superior

---

<sup>124</sup>López, Olimpia. “La Universidad Estatal en el Contexto Sociopolítico de la Década de los 90”. En Revista de Ciencias Sociales, Universidad de Costa Rica. N°83. 1999 pp. 7-9

públicas, por un sistema de financiamiento universitario que se mantendría desde 1988, con esto se logró el cometido de mantener invariable por los años siguientes 1992 y 1993 y el financiamiento del presente año de 1991, así como el modelo y las normas del Fondo Especial de la Educación Superior. Sin embargo, esta victoria para la universidad pública es a la vez, una estocada con la daga de la resistencia a las reformas económicas a quienes querían convertir el aparato del Estado hacia la privatización de manos de la educación superior pública. Con esta lucha se demarcaron fuertes críticas a la incapacidad del Poder Ejecutivo en cuanto ceder ante las demandas que exigían desde un principio los sectores universitarios, sin adaptar las finanzas universitarias a la realidad económica y hacendaria del país. Asimismo, la invectiva ante la incapacidad de las universidades públicas de buscar medios para financiarse más allá de las transferencias del Estado. Para profundizar en lo que significó este proceso de lucha podemos referirnos al editorial del 23 de octubre de 1991.

“El diferendo entre las universidades y el gobierno se interpretó, por ciertos grupos, como el primer paso de una supuesta estrategia gubernamental para privatizar el sistema de educación superior. Esto sirvió como elemento aglutinador de la comunidad universitaria e hizo del señor Ministro de Hacienda, Lic. Thelmo Vargas, el villano de la película. Lamentamos que la discusión se orientara en esa dirección pues, al hacerlo, se perdió la objetividad para analizar, con espíritu crítico, algunos aspectos fundamentales de la organización y administración del sistema universitario.”<sup>125</sup>

---

<sup>125</sup> La Nación. El arreglo con las universidades. Editorial. 23 de octubre de 1991. pp. 14 A



En la cita anterior se puede percibir el derrotero sentido que expresa la editorial del periódico La Nación al ver como el Gobierno parece resistirse de manera continua al proceso de reforma económica, prefiriendo a los sectores del Estado sobre aquellos que abogan por el nuevo modelo y la disminución del aparato estatal.

Esto último se puede ver reflejado en los cuadros de los ejes argumentales de los editoriales, en donde conforme más se alejaba el Gobierno de la agenda aceleradora del proyecto de reforma neoliberal y de la privatización, aumentaron sus críticas hacia la labor que se realizaba. Este acontecimiento también marcó otra situación importante por los próximos 2 años por venir durante el gobierno de Calderón y es que el acuerdo sostiene, por lo que resta de su mandato, la manera en que se financiaban estos entes de educación superior, asimismo, puede ser visto como un mantenimiento del trato hacia las nuevas políticas y proyectos que pretendían la privatización, ese trato es al que el aparato del Estado no cederá fácilmente ninguno de sus espacios para otorgarlos al sector privado. Además, el gasto público continuará siendo, aún después del periodo de Calderón, uno de los temas de nunca acabar. Este trabajo, aunque sabemos que se trata solo sobre el inicio de la transformación económica del país a partir de la crisis de los 80, deja claro que el proceso de privatización no será cosa fácil para ninguno de los sectores involucrados.

## **Ser del aparato estatal o no ser de la empresa privada**

La actitud de resistencia a dejar un modelo en el cual el Estado era interventor de la economía costarricense parecía estar superada, incluso se compró parte de la deuda, las instituciones del Estado continuaban y continuarían como piezas inamovibles para aquellos sectores que deseaban introducir el capital privado en esos espacios. A manera de balance, durante 10 años de revisión vía ejes editoriales nos hemos percatado que las actitudes ante la crisis económica, los sectores privados, el sector gobernante de este país y los enemigos externos cambiaron año con año. A la vez, se alejaban de una coyuntura, aunque no estaba solucionada, se pasaba a otra, dejando en espera proyectos para atender problemas de carácter más inmediato.

Como ejemplo, podemos mencionar mediante los ejes argumentativos de los editoriales de distintos cuadros que hemos analizado la caída en ejes como el sector privado, la exportación, así como temas de proyectos en específico y que se suponen primordiales para los convenios con los distintos entes acreedores internacionales y para la economía nacional en general, la disminución de la deuda externa, solo para mencionar algunos. Al finalizar con este último cuadro intentaremos demarcar qué tan lejos estaban los temas de cuando comenzamos con los primeros ejes editoriales. No obstante, primer revisaremos los ejes editoriales del Cuadro 3.4 que vemos a continuación:

Cuadro 3.4: Ejes editoriales del periódico La Nación primer y segundo semestre de 1992-

1993

<b>Ejes editoriales</b>	<b>Primer Semestre 1992</b>	<b>Segundo Semestre 1992</b>	<b>Primer Semestre 1993</b>	<b>Segundo Semestre 1993</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
<b>Editoriales revisados</b>	169	180	170	181	700	100,00
<b>Resistencia al Ajuste</b>	30	20	22	26	98	14,00
<b>Comunismo</b>	21	16	17	19	73	10,42
<b>Patriotismo</b>	9	12	11	14	46	6,57
<b>Corrupción</b>	12	10	15	13	50	7,14
<b>Reformas economicas</b>	31	30	26	27	114	16,28
<b>Financiamiento externo</b>	9	8	8	8	33	4,74
<b>Criticas al gobierno</b>	41	50	39	48	178	25,42
<b>Sector Industrial</b>	6	3	2	4	15	2,14
<b>Políticas Económicas</b>	20	18	25	21	84	12,00
<b>Deuda Pública</b>	13	11	10	11	45	6,42

Fuente: elaboración.

Primero debemos mencionar las reformas económicas, ya este fue uno de los ejes de este trabajo que movió más allá del proceso de transformación económica para tocar otros puntos. En este caso, el eje editorial es uno de los más destacados con 114 entradas en total, abarcando un 16.28 % del total de los editoriales, lo cual evidencia lo relevante que, para ese momento, se volvió este proceso de ingreso del sector privado en los espacios del sector público, algunos de los puntos que más se enfatizan es como las barreras protectoras del Estado comenzaron a ceder gracias a la labor de la asamblea política y como esta permitió que se diera esa lenta penetración. No obstante, está claro que no solamente se apremia cómo la Asamblea Legislativa aportaba a los procesos de disminución de esos espacios exclusivos del Estado al sector privado, sino que también se criticaba cómo en otras ocasiones este mismo ente fue el que dificultó el proceso de apertura y progreso, estancándolo. Como un

caso que se puede mencionar está el editorial del 6 de mayo de 1992, en el cual se menciona como se dio esta transformación:

“Tal como lo expresamos en otros editoriales, la labor de los diputados en estos dos primeros años merece una buena calificación. Su mérito estriba no en la cantidad de las leyes aprobadas, que no guarda relación con su calidad, sino en haber tocado ciertos feudos aparentemente inexpugnables en el sector público y en el privado, que han insinuado, como esperamos, un derrotero. Se han superado ciertos yerros de tiempos anteriores en el trabajo parlamentario, más apenas estamos dando los primeros pasos. Debe, por lo tanto, la Asamblea Legislativa realizar un esfuerzo denodado en este año para proporcionarle al país leyes que, en realidad, necesita, algunas de las cuales hacen antesala desde hace mucho tiempo.”<sup>126</sup>

El atraso que se denunció en distintos editoriales, no solo de 1992, causó que se diera énfasis a la aceleración de la puesta en marcha y revisión de proyectos pendientes en la asamblea. El camino para llevar a cabo esa tarea fue la creación de comisiones que revisaran y estudiaran esas reformas, como el caso de la comisión especial creada para apresurar y crear una propuesta concreta para con la reforma al sistema financiero.

Con respecto a este proyecto, es interesante que las reformas al sistema financiero costarricense sean parte de las afluencias de intereses y propuestas tanto de diferentes fracciones políticas, iniciativas del exministro de Hacienda, Thelmo Vargas, de los nuevos candidatos de distintos partidos políticos, el Banco Central y el Gobierno, sumado a esto, que

---

<sup>126</sup> La Nación. El derrotero de la Asamblea. Editorial. 06 de mayo de 1992. pp. 14A

sea un proyecto que se presente al BID y al Banco Mundial para que todo confluya en un plan definitivo para el Poder Ejecutivo.<sup>127</sup>

La importancia de esto último se debe a que vemos cómo se agruparon los diferentes grupos y corrientes para poner en marcha reformas económicas, no como la constante de la indecisión y desorganización al interno de los grupos que era habitual en las críticas. Debemos ver esto como un paso hacia el cambio en la forma en que se trabajaban estos temas en los argumentos de La Nación, pero claramente siempre estarán los distintos contratiempos que se señalan con frecuencia al momento de la toma de decisiones y que son las dictadas por la ideología de cada grupo y sus propios intereses.

El proceso de cambio, debemos acotar, no es algo que se deba ver como un proceso de buenos contra malos, en cuanto hablamos en la privatización. Miguel Sobrado, al explicar cómo se comienza la privatización y de la manera en que deben actuar grupos como sindicatos para no quedarse fuera del nuevo modelo, afirma que es necesario que los grupos se adapten y entiendan por qué se toman las medidas de privatización en relación a la ineficiencia y corrupción del Estado, no solamente en la venta de los activos o instituciones del mismo. El apoyo estas faltas del aparato estatal pudo causar a estos grupos consecuencias como la pérdida del respaldo público, brindando espacios para que estos sectores fueran atacados<sup>128</sup>, como se hizo a lo largo de este período, en los ejes argumentativos de La Nación.

---

<sup>127</sup> La Nación. Comenzar las reformas. Editorial. 08 de noviembre de 1992. pp. 14 A

<sup>128</sup> Sobrado Chaves, Miguel. "Privatización de la Política y Política de la Privatización". En Revista de Ciencias Sociales, Universidad de Costa Rica. N° 89, 1999. pp. 146-147

La transformación radicaba en la adaptación de estos grupos para formar parte de los modelos económicos que se gestaban en estos periodos de cambio y resistencia.

Además, debemos agregar que, en este periodo de estudio, de 1992 a 1993, ya se hacían presentes las discusiones y preocupaciones inherentes a la siguiente campaña, por lo que a las divisiones ideológicas hay que agregar los intereses políticos electorales. La dificultad para llegar al consenso en el gobierno y los demás sectores parece ser la razón por la que no se logró poner en marcha las reformas económicas, eso también debería ponerse ante el criterio de cada uno, ya que, qué deban ponerse o no en vigencia las reformas económicas, depende de la ideología que se siga. Este trabajo solo intenta dar respuesta a que fue o es lo que impide y entorpece ese cambio de lógica económica del Estado, a partir de la crisis de los 80.

Por otra parte, continuando con el tratamiento de los ejes editoriales, un tema que era relevante y casi la parte opuesta a lo que se refiere al tema económico es la presencia del comunismo aún latente a dos años de la caída del Muro de Berlín. El eje cuenta con 73 entradas, abarca un 10.42 % de las entradas totales, lo cual no es nada despreciable y es que sobre todo aparte de los temas sobre lo que sucedía en los países, bajo la sombra del mal comunista, se encontraba a nivel nacional el temor a la presencia de ese fantasma en la sociedad costarricense en modo de partidos minoritarios y de sindicatos con sus huelgas. No obstante, el punto en que se aliviaron esas preocupaciones de entrada del comunismo en la política del país, es como el comunismo sobre todo en tiempos marcados como de agonía o crisis en el primer quinquenio de los 80, nunca lograron concretar, por su incapacidad, ninguna reforma interna en oposición a los PAE. Se señala que las divisiones internas de las

agrupaciones de izquierda se encargaban de acabar con el movimiento sindical costarricense. Para mostrar esto nos podemos referir al editorial del 16 de octubre de 1993.

“En Costa Rica el núcleo del movimiento sindical sufrió la penetración y orientación del partido comunista durante varias décadas. Así, conforme el materialismo histórico, su principio rector fue la lucha de clase. El resto de los gremios sindicales, con conocidas excepciones, actuaba de acuerdo con los sindicatos jefeados o asesorados por dirigentes comunistas en dos aspectos: la intromisión de los intereses políticos en sus filas y sus nexos con confederaciones en el exterior. Fueron así escasos los sindicatos libres de la contaminación política o ideológica, interna o externa. Con todo, en múltiples ocasiones los sindicatos de inspiración marxista-leninista y los denominados democráticos hicieron causa común con miras a la satisfacción de reivindicaciones salariales.”<sup>129</sup>

El sindicalismo se denotaba como fragmentado y contaminado, era la oposición a los proyectos que proponen los PAE y otros proyectos y propuestas. No obstante, a pesar de que el movimiento sindical se veía como débil y desordenado fue protagonista de muchas luchas durante los años de estudio, los ejes editoriales dejaban claro que la lucha había sido constante, pero eso no evitaba que se reflejara la esperanza de que estos desaparecieran o redujeran su presencia, debido a que la URSS había caído y que los mismos dirigentes y sus errores dañaban al comunismo mundial, se veía como si el cordón umbilical que alimentaba y daba fuerza a los sindicatos hubiera sido cortado. Por otra parte, se señalaban las divisiones internas en el marco de las negociaciones con el gobierno sobre las relaciones con el sector

---

<sup>129</sup> La Nación. El sindicalismo y el cambio. Editorial. 16 de octubre de 1993. pp. 14 A

laboral público<sup>130</sup>. Asimismo, se instaba a que, debido a lo mencionado, se diera una mejor concordancia entre el interés público y gremial.

Otro tema importante a tratar entre los ejes editoriales presentes en el Cuadro 3.4 son las políticas económicas con un total de 84 entradas siendo estas un 12.00 % del total. No obstante, se suponían que querían lograr las políticas económicas durante todo este periodo de Calderón. Si tomamos en cuenta que la crisis ya no era un tema tan al día como antes y lo que se buscaba era la puesta en marcha de los convenios con los organismos acreedores internacionales, en ese caso la respuesta sería la privatización y la disminución del aparato del Estado.

Esta consigna de disminución fue, durante el periodo de mandato de Calderón, un tópico que dividió al Gobierno internamente, gracias a que no se concretó ninguno de los proyectos, ya que, además de buscar la disminución de la deuda externa con su mayor base en la deuda pública, lo que se buscaba era eliminar espacios ocupados por el Estado para entregárselos al sector privado. Podemos mencionar el editorial del 16 de mayo de 1992.

“Todo este recuento, a los dos años de una administración que, pasados los meses iniciales de confusión sobre su rumbo, hizo de la reforma del Estado y la economía un caballo de batalla retórico, demuestra que, en el campo de las privatizaciones, seguimos en eso mismo: retórica [...] Los monopolios son la forma más segura de garantizar ineficiencia. Si el consumidor no tiene opciones, si no hay competencia, lo más lógico es que los costos de bienes y servicios sean más altos, y la calidad más baja, que si pudiera optar entre ofertas

---

<sup>130</sup> Ibid. pp. 14A



diversas [...] Por otro lado, hay sectores que, para mantener su desarrollo, necesitan de niveles de inversión y flexibilidad empresarial que difícilmente las instituciones estatales pueden ofrecer.”<sup>131</sup>

La posición no puede ser más clara en los editoriales, es necesario el desmantelamiento de las empresas del Estado, pero el gobierno de Calderón fue incapaz de realizar tal proeza para el sector privado. Esta situación demarca que la lucha del sector privado por ganarle espacios al sector público, será un proceso gradual y pausado que tardara muchos años en llevarse a cabo, si es que se logra. Los procesos de ruptura de estos espacios mostraron mucha lentitud, así como una enorme resistencia de parte de distintos sectores, esto cuestionaba directamente las promesas y convenios de los proyectos hechos a los organismos acreedores internacionales y la definición de las políticas para ponerlos en marchas, sin embargo, en contraposición el gobierno siempre mantuvo que se realizaba lo posible por respetar dichos convenios.

---

<sup>131</sup> La Nación. Las lejanas privatizaciones. Editorial. 16 de mayo de 1992. pp. 14 A

## **Conclusiones del capítulo**

¿Qué fue del proyecto de transición de un modelo económico de Estado Empresario, que abarcaba cada espacio de la producción y otras áreas de la economía costarricense, a uno en el que la empresa privada tuviera mayor espacio creado, para asumir la otrora tarea del Estado de la generación de divisas, puestos de trabajos y estabilidad económica bajo la tutela de organismos acreedores internacionales; después de la negociación y adopción de varios convenios de ajuste estructural y otros tratos para el salir de una crisis económica que desestabilizó las bases de la economía costarricense a principio de los años 80, en estos 10 años de revisión editorial? Consideramos que los políticos, empresarios y otros sectores de la población costarricense estaban preguntándose lo mismo a principios de 1992, a 10 años de la salida de Carazo.

Se esperaba que se emprendiera el camino hacia la transformación de la manera en que se manejaba la lógica económica del país para generar divisas, del proteccionismo a la de un mercado con su fuerza la libre y sin restricciones, porque aunque se aprobaron proyectos, se remataron empresas y cooperativas del Estado en quiebra y se cedieron campos del Estado a la empresa privada, el proyecto de dismantelar el aparato estatal para dar campo a la economía enfocada a terceros mercados ha marchado con pasos torpes y difusos.

La puesta en marcha de la política neoliberal en Costa Rica, durante el periodo de administración de Calderón Fournier, se estancó, desde el punto de vista de La Nación, en el problema de la concreción del gobierno en cuanto a qué políticas llevaría a cabo, no se decidía si poner en marcha los convenios y los acuerdos en los temas de privatización o si se

continuaba con el modelo. No obstante, no es únicamente el Gobierno y sus instituciones las que se resisten a la ruptura, son muchos otros sectores y, a pesar de que el comunismo hubiera caído (para la Nación reflejado en la imagen de la URSS) y se considerara como que los sindicatos eran las serpientes sin cabeza, las cuales debían abogar por la integración con el nuevo modelo que se buscaba, la realidad distaba mucho del panorama que presentan los editoriales.

Las empresas del Estado y monopolios serán una fortaleza que necesitará años de asedio para demoler, por medio de estrategia política o de la homogeneización de intereses de los distintos sectores en las esferas de toma de decisiones en el poder, como pudimos ver en este capítulo.

Se ha puesto sobre la mesa cómo fue que el proceso de ajuste de la política económica comenzó y cómo fue interpretado en sus diferentes facetas por los distintos ejes argumentales presentes en el periódico La Nación. Esto para establecer si este medio tomó posiciones sobre dicho proceso. Está claro que, si lo hizo no solamente en aspectos económicos, colocándose de lado del proyecto Neoliberal en pro de la disminución del Estado, también en aspectos políticos y sociales atacando la diferencia al sistema que se buscaba establecer y actuando como vigilante durante todo este periodo de estudio.

Esto se presenta en los ataques al otro comunista y sus proyectos alejados del capitalismo, aún entrada la nueva década, donde se veían como un enemigo derrotado posterior a la caída del Muro de Berlín. Sin embargo, en Costa Rica, el proyecto de la social democracia prevaleció, premiando sobre los intereses privados, como hemos visto en el periodo de investigación, esto por causa de la resistencia al ajuste estructural que se encontró

en el camino el proyecto de conversión de la economía costarricense y de la decisión de permanencia de la institucionalidad pública, que se vio reflejada en la salida de Thelmo Vargas, como también en la prevalencia de la Educación Superior Pública junto con algunas de las instituciones autónomas del Estado.

## Conclusiones

En el periodo comprendido de 1982 a 1994, se dio un proceso de reacomodo en la política económica llevado a cabo de manera trabajosa, producto de las discusiones a lo interno de la Asamblea Legislativa, instituciones, Ministerios Públicos y discordancia con el poder ejecutivo bajo el mandato de los presidentes Oscar Arias, Calderón Fournier y Alberto Monge, en el trayecto para llevar a cabo el paso hacia la política del modelo de liberalización económica.

Enmarcado en el cambio de modelo de política económica, con respecto a gobiernos anteriores más keynesianos y bajo la tutela del periódico La Nación, se dio un proceso en el cual se llevaron a cabo constantes críticas ante este panorama de indecisión por establecer de manera contundente los objetivos de las organizaciones acreedoras internacionales a través de los Ajustes Estructurales para afianzar el nuevo modelo.

El período presidencial de Luis Alberto Monge y su política económica, como se presenta en los editoriales del periódico La Nación, en relación con los ejes argumentales de los editoriales de las distintas coyunturas o eventos que atraviesa país en el periodo 1982 a 1986, esto permitió identificar algunos problemas para poner en marcha el modelo de liberalización de la economía en las políticas del país y que se seguiría repitiendo a lo largo de la década de los ochentas y comienzos de los noventas. Dicho problema, según La Nación, es producto de la imposibilidad del Gobierno para llegar a acuerdos con los organismos acreedores internacionales y poner en marcha las políticas de apertura económica y

achicamiento del aparato estatal que, para ellos, el país necesitaba con urgencia para salir de la situación de crisis de manera definitiva y modernizar la política económica del Estado.

En estos primeros 4 años, luego de la crisis económica, se vivieron de primera mano las consecuencias de esta coyuntura, por lo que el país debía restablecer la estabilidad económica, por lo cual se optó por cambiar la manera en que se había llevado a cabo la política económica hasta la entrada del gobierno de Monge, el modelo de Estado Benefactor, abriendo el camino hacia la política neoliberal como estrategia para enfrentar la crisis y este camino, bajo el ojo vigilante del periódico La Nación.

Visto desde las representaciones de los resultados del proceso de puesta en marcha de la política neoliberal en Costa Rica, durante el periodo de administración de Calderón Fournier, el peso de la puesta en marcha de las políticas para el Gobierno de 1990 a 1994 representado a través de los ejes argumentales de los editoriales del periódico La Nación, muestran como la agenda auto impuesta por este medio se estancó en lo que fue interpretado como un problema de la concreción del gobierno, en cuanto a qué políticas llevaría a cabo.

Además, la indecisión al poner en marcha los convenios y acuerdos en los temas de privatización o de continuar con el modelo anterior. Empero, no fue únicamente el gobierno y sus instituciones las que se resistieron al ajuste, fueron muchos otros sectores que participaron en esta dinámica, como los sindicatos, por medio huelgas de diversos sectores y a pesar de que el comunismo había caído, desde el punto de vista la Nación reflejado en la imagen del debilitamiento de la URSS y la caída del Muro de Berlín, el modelo abierto al mercado no se concretó.

La razón que encontramos en este estudio es que las empresas del Estado y monopolios se convirtieron en una fortaleza, mismas que necesitarán años de asedio para poder ser derrocadas por la estrategia política o la homogeneización de intereses de los distintos sectores, en las esferas de toma de decisiones en el poder.

La política económica en Costa Rica, reconstruida a través de los ejes argumentales de los editoriales del periódico La Nación y su representación de la situación durante 1982-1994, permite entender cómo este medio señaló al Sector Industrial como ficha clave conforme avanzaban las negociaciones con los organismos acreedores internacionales, las posibilidades de inversión directa, el momento del crecimiento hacia afuera, las exportaciones y otros factores para salir de la crisis económica que, para ellos, acosó al gobierno de Rodrigo Carazo.

Es evidente que las entradas en las cuales el Sector Industrial se hace presente comenzaron a ser más visibles en dicho período de estudio. La Nación tenía como propósito mostrar que el Sector Privado tenía la mejor posibilidad de hacerle frente a la nueva estrategia económica del crecimiento hacia afuera, un hecho que se esperaba durante el gobierno de Monge, pero siempre y cuando el Sector Público le cediera espacios al Sector Privado. Además, está claro que estas notas se ligan a otro de los puntos de esta investigación de forma directa, el tema de la exportación.

La economía del país apostó por una fórmula para lograr la estabilización, esta parece que apenas en 1984 empezó a materializarse. Sin embargo, para La Nación, la política económica que se necesitaba para crear asiento a las medidas de freno a la crisis y de reactivación de la economía (como parte de los requisitos del convenio con el Fondo

Monetario Internacional), se dio manera gradual y tendía a verse interrumpida por acontecimientos coyunturales atravesados por el país.

El peso de la política económica en el caso del mandato de Oscar Arias presenta, desde el punto de vista del periódico La Nación, altibajos a causa de la importancia creciente que ganaron otros problemas regionales para el gobierno del periodo de 1986 a 1990.

A pesar de la visión de derrota del enemigo de la democracia, identificado por La Nación como el comunismo (envolviendo en este todos los antivalores que representaba el ser costarricense y el modelo de liberalización de la económica), los mayores énfasis en ejes editoriales se daban en oposición a los contrarios que atentaban contra la recuperación, tanto interna como externa de la economía, el establecimiento definitivo del nuevo modelo económico de la mano con la privatización y la paz de la región, a través de la política internacional de paz, una de las puntas de lanza del Gobierno de Arias, en especial durante los últimos 2 años de gobierno. De la misma forma sucedió con la política económica, la cual nunca se dejó de lado completamente, aun así, se señalaba constantemente el lento proceso que se estaba llevando a cabo para acatar los objetivos que los organismos acreedores internacionales habían recetado, para que se diera la recuperación económica definitiva, a la llegada de la nueva década de los 90.

Al mismo tiempo, empezaron a reflejarse aspectos como la corrupción en el Sector Privado, al igual que dentro del Sector Público, en los distintos gobiernos que se estudian, pero en especial a la llegada del gobierno de Calderón Fournier.



El comunismo y la resistencia en distintas formas contra las nuevas políticas económicas neoliberales eran temas que tenían mucho peso en el proceso de ajuste económico que vivió el país, según el periódico La Nación.

Este medio informativo, en cada mandato que se estudió, daba diferente peso al proceso de instauración del modelo de liberación económica en el trascurso de los gobiernos, dependiendo de qué tan cerca o lejos se estuviera de la concreción de los objetivos se tenían con respecto al modelo que intentaban propiciar.

A pesar que la visión de derrota del enemigo de la democracia, los mayores énfasis en ejes editoriales eran, a los ojos de La Nación, los enemigos que atentaban contra la recuperación económica, formación del nuevo modelo económico y la paz de la región, así como la misma política económica.

Con respecto a la Política Internacional de Paz, debido a que esta era una de las puntas de lanza del gobierno de Arias, según La Nación, se abandonó todo lo referente a la política económica. Por esto, podemos inferir que los distintos problemas internos del país, en relación a los externos, ganaron mayor importancia que el tema económico durante el periodo de administración Arias.

Durante este periodo de Gobierno en el que predominó la política exterior, también se produjo una división a lo interno de la Asamblea Legislativa, lo que alejó la gestión gubernamental del espacio de la política económica, mientras el Poder Ejecutivo viró hacia los problemas que vivía la región Centroamericana, tal como lo reflejan los ejes argumentales de los editoriales de La Nación para ese periodo, al final de la década de los 80.

En la década de los 90, el país entró en una nueva coyuntura en la que se veía a los problemas como el comunismo y la crisis económica superados, según La Nación, pero temas como la corrupción y la resistencia al cambio en la política económica se mantuvieron presentes durante todo el periodo de la administración de Calderón Fournier.

Las acciones del presidente en materia económica, durante este periodo, fueron cruciales para La Nación, que buscó que se acelerara la reforma Neoliberal, sobre todo, que se continuara con el trabajo que habían llevado a cabo los anteriores gobiernos. Por esto, La Nación presenta dos puntos para continuar con la agenda autoimpuesta, la disminución del gasto público y el incremento de los impuestos, opciones que el gobierno no adoptó. La negativa o imposibilidad de privatizar sectores estratégicos del Estado y el cambio del ministro de Hacienda, representó la perduración del sistema económico híbrido entre el Estado y el Sector Privado, en el cual ambas partes se verán obligadas a mantener un diálogo constante, sin que uno sobrepase al otro de forma definitiva, sin asentar del todo el Sistema Económico Neoliberal. Esto a pesar de la tarea de vigilante del proceso de liberalización económica y conversión del modelo de política económica, así como las fuertes críticas que La Nación mantuvo conforme el gobierno se alejaba de las metas que se quería alcanzar. Costa Rica se resistió al ajuste económico y esto implicaba, desde el punto de vista del periódico La Nación, un fracaso para la política económica del país.

Al tomar en cuenta de que se trataba de un modelo que fomentaba la desigualdad y la mala distribución de la riqueza, se podría contemplar, de nuestra parte, como una oportunidad que tuvo el país de mantener su base de ayuda social.

## Bibliografía citada

### Fuente primaria

La Nación. Acertado Rechazo. Editorial. 5 de julio de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Ajustes económicos de 1990. Editorial. 22 de enero de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Al paso de la guayaba. Editorial. 5 de octubre de 1991. pp. 14 A.

La Nación. Ampliación y creación de gravámenes. Editorial 16 de abril de 1983. pp. 14 A.

La Nación. Buenas y Malas Nuevas Económicas. Editorial. 1986. pp. 14 A.

La Nación. Cambios en las Instituciones. Editorial. 11 de febrero de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Carta de intenciones del FMI. 6 de abril de 1984. pp. 14 A.

La Nación. ¿Cambios o reorganización del gabinete? Editorial, 18 de agosto de 1984. pp.  
14 A.

La Nación. Comenzar las reformas. Editorial. 08 de noviembre de 1992. pp. 14 A.

La Nación. Debe y haber de 100 días. Editorial, 19 de agosto de 1982. pp. 14 A.

La Nación. Diagnósticos y Medidas Económicas. Editorial. 02 de abril de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Dos tendencias positivas. Editorial. 16 de febrero de 1986. pp. 14 A.

La Nación. En tierra de nadie. Editorial. 05 de agosto de 1990. pp. 14 A.

La Nación. El Ajuste Fiscal. 01 de agosto de 1990. pp. 14 A.

La Nación. El arma del sufragio. Editorial. 6 de febrero de 1982. pp. 14 A.

La Nación. El arranque del Gobierno. Editorial. 9 de junio de 1986. pp. 14 A.

La Nación. El arreglo con las universidades. Editorial. 23 de octubre de 1991. pp.

14 A.

La Nación. El control de las empresas públicas. Editorial, 21 de junio de 1982. pp. 14 A.

La Nación. El derrotero de la Asamblea. Editorial. 06 de mayo de 1992. pp. 14 A.

La Nación. El inexistente cambio de estructuras. Editorial. 14 de abril de 1982. pp. 14 A.

La Nación. El Marco Político 1986-1990. Editorial. 4 de febrero de 1986. pp. 14 A.

La Nación. El PLN y la reelección. Editorial, 18 de mayo de 1983. pp. 14 A.

La Nación. El presupuesto de 1990. Editorial. 05 de diciembre de 1989. pp. 14 A.

La Nación. El programa de Ajuste Estructural. Editorial. 25 de mayo de 1987. pp. 14 A.

La Nación. El sindicalismo y el cambio. Editorial. 16 de octubre de 1993. pp. 14 A.

La Nación. El tema de los CAT. Editorial. 12 de diciembre de 1989. pp. 14 A.

La Nación. Estrategia y acciones económicas. 1 enero de 1984. pp. 14 A.

La Nación. Fin de Año en la Asamblea. Editorial. 21 de diciembre de 1991. pp. 14 A.

La Nación. Funcionarios y políticas de Gobierno. Editorial, 14 de agosto de 1984. pp. 14 A.

La Nación. Informe al país (I). Editorial 2 de mayo de 1983. pp. 14 A.

La Nación. Jueces y Partes de Privilegios. Editorial. 20 de julio de 1990. pp. 14 A.

La Nación. La contención del gasto público. Editorial, 18 de julio de 1982. pp. 14 A.

La Nación. La decisión apropiada. Editorial, 29 de enero de 1983. pp. 14 A.

La Nación. Las Discrepancias con organismos internacionales. Editorial, lunes 5 de mayo

de 1986. pp. 14 A.

La Nación. La escalada huelguística de los médicos. Editorial, 1 de enero de 1982. pp. 14

A.

La Nación. La lucha contra el terror. Editorial, 7 de febrero de 1982. pp. 14 A.

La Nación. Las misiones de Calderón. Editorial. 09 de mayo de 1990. pp. 14 A.

La Nación. La reforma del Estado. Editorial. 2 de noviembre de 1989. pp. 14 A.

La Nación. Las tareas de los diputados. Editorial, jueves 1º de mayo de 1986. pp. 14 A.

La Nación. Lecciones de la crisis financiera. Editorial. 21 de diciembre de 1987. pp. 14 A.

La Nación. Libia en Centroamérica. Editorial. 23 de abril de 1986. pp. 14 A.

La Nación. Lo político y lo técnico. Editorial. 01 de noviembre de 1991. pp. 14 A.

La Nación. Los retos económicos. Editorial. 7 de febrero de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Negociación Ejemplar. Editorial. 14 de mayo de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Oportunas vacaciones. Editorial. 25 de enero de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Perspectivas para el desarrollo. Editorial. 10 de agosto de 1987. pp. 14 A.

La Nación. Política Exterior y Seguridad. Editorial. 7 de febrero de 1989. pp. 14 A.

La Nación. Proyecto de Ley de Renta. Editorial, 20 de junio de 1982. pp. 14 A.

La Nación. Punto Final de la URSS. Editorial. 23 de diciembre de 1991. pp. 14 A.

La Nación. Respetemos la constitución. Editorial. 31 de enero de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Responsabilidad Nuclear. Editorial, 3 de mayo de 1986. pp. 14 A.

La Nación. Solidaridad contra el déficit. Editorial, 26 de agosto de 1986. pp. 14 A.

La Nación. Un ajuste a tiempo. Editorial, 14 de julio de 1982. pp. 14 A.

La Nación. Una acción necesaria. Editorial. 31 de marzo de 1990. pp. 14 A.

La Nación. Valores y Presupuesto. Editorial. 5 de octubre de 1991. Pp. 14 A.

La Nación. Y ahora Checoslovaquia. Editorial. 25 de noviembre de 1989. pp. 14 A.

La Nación. Yankelewitz, Samuel. Reconversión industrial: sinónimo de Modernización.  
Foro Industrial. 5 de febrero de 1989. pp. 19 A.

## **Fuente secundaria**

Aguilar Bulgarelli, Oscar. La Forja del Partido Unidad Social Cristiana (Su Verdadera Historia). Editorial: Progreso. San José, Costa Rica. 2003.

Araceli, Damián. La evolución de la pobreza en épocas de estabilización y ajuste estructural. México y Ciudad de México, 1982-1994. Estudios Demográficos y Urbanos, Vol. 16, No. 1 (46) (Jan. - Apr., 2001), pp. 19-51.

Arias Quiroz, Cristina y Bermúdez Vives, Mario. Alta tensión en el ICE: la corriente de la privatización política informativa y editorial del periódico La Nación 1987 - 2004. Trabajo de Graduación Final para optar por el Título de Licenciatura, Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2006.

Beneria, Lourdes y Sempere J. Los costes sociales del ajuste estructural en América Latina. ¿Está superada la crisis? Mientras Tanto, No. 61 (Primavera 1995), pp. 109-126.

Blanco, Laura C. y Garnier, Leonardo. Costa Rica: un país subdesarrollado casi exitoso. Editorial: Uruk. San José, Costa Rica. 2010.

Bulmer-Thomas Víctor, Rodríguez Céspedes Emilio y Valladares Eduardo. Cuadernos de Ciencias Sociales 2, políticas de Ajuste Estructural en Centroamérica. Editorial: FLACSO. San José, Costa Rica. 1987.

Capitán Hidalgo Antonio. Costa Rica en Evolución, Política de desarrollo y cambio estructural del sistema socioeconómico costarricense (1980-2002). Editorial: La Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2003.

- Acuña, Carlos, Smith, William y Wolfson, Leandro. La economía política del ajuste estructural: la lógica de apoyo y oposición a las reformas neoliberales. *Desarrollo Económico*, Vol. 36, No. 141 (Apr. - Jun., 1996), pp. 355-389.
- Castillo, Oscar. Las ONG y el desarrollo en Perú en el contexto del ajuste estructural. *Estudios Sociológicos*, Vol. 14, No. 40, *Mujeres En El Margen: Otras Miradas El Orden Social* (Jan. - Apr., 1996), pp. 211-226.
- Castro Valverde, Carlos y González Oviedo, Mauricio. *Costa Rica en el Umbral de los 90: Deterioro y Auge de lo Social en el Marco del Ajuste*. Editorial Centro de Estudios para la Acción Social. San José, Costa Rica. 1993.
- Clark, Mary A. *Gradual Economic Reform in Latin America, The Costa Rica Experience*. Editorial: State University of New York Press. New York, Estados Unidos. 2001.
- Daly, Herman. Crecimiento, deuda y el Banco Mundial. *Ecología Política*. No. 42. *Deudas y Respuestas a la Crisis Desde la Ecología Política*. 2011, pp. 47-49
- Días, Guilherme. El papel de la Agricultura en el Proceso de Ajuste Estructural en Brasil. *Investigación Económica*, Vol. 52, No. 203, Sección temática: *Brasil hoy* (enero-marzo 1993), pp. 191-203.
- Díaz, Arias David. Historia de un viraje: la “Neutralidad Perpetua”, la administración Monge Álvarez y la desigual construcción de la opinión pública en Costa Rica, 1982-1986. Capítulo Veintinueve.” En *Historia de las Desigualdades Sociales en América Central, Una Visión Interdisciplinaria Siglos XVIII-XXI*. Viales, Ronny y Díaz, David Editores. San José, Costa Rica. Vicerrectoría de Investigación: Centro de Investigaciones Históricas de América Central, 2016.

- León Gross, Teodoro y Blanco Castilla, Elena. Identidad editorial en la prensa nacional española: interrelación con la agenda mediática. RLCS, Revista Latina de Comunicación Social 64 – 2009, pp. 602-611.
- Escalante, Roberto. Las políticas de Estabilización y Ajuste Estructural y el Sector Agropecuario desde la Crisis de la Deuda (1982-1990): El Caso de México. Investigación Económica, Vol. 51, No. 200 (abril-junio 1992), pp. 229-268
- López, Andrés. Ajuste estructural y estrategias empresarias en la industria petroquímica argentina. Desarrollo Económico, Vol. 33, No. 132 (Jan. - Mar., 1994), pp. 515-540
- Falmarion Cardoso, Ciro. Ensayos. Editorial: Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2001
- García Pascual, Francisco. El ajuste estructural neoliberal en el sector agrario latinoamericano en la era de la globalización. European Review of Latin American and Caribbean Studies / Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe, No. 75 (october 2003), pp. 3-29
- Hidalgo, Luis A. Costa Rica: Reformas del Estado, Ajuste Estructural y Algunas Consecuencias Sociales, en La forzada apertura del comercial y el modelo neoliberal de desarrollo en Costa Rica. Revista de Ciencias Sociales, N° 78-79. San José, Costa Rica. diciembre 1997 – marzo 1998.
- León Jorge, Arroyo Nelson y Montero, Andrea. Historia económica de Costa Rica en el siglo XX, Tomo III: La industria en Costa Rica en el siglo XX. Editorial: UCR. San José, Costa Rica. 2016.



- León, Jorge [*et al.*]. Historia económica de Costa Rica en el siglo XX, Tomo I: crecimiento y las políticas económicas. Editorial: UCR. San José, Costa Rica. 2014.
- Lizano, Eduardo y Charpentier, Silvia. La Condicionalidad Cruzada y la Deuda Externa. Banco Central de Costa Rica. San José, Costa Rica. 1986.
- López, Olimpia. La Universidad Estatal en el Contexto Sociopolítico de la Década de los 90. En Revista de Ciencias Sociales, Universidad de Costa Rica. N°83, 1999.
- Mesa-Lago, Carmelo. Market, Socialist, and Mixed Economies Comparative and Performance Chile, Cuba and Costa Rica. Editorial: The John Hopkins University Press. Baltimore, Estados Unidos. 2000.
- Paus, Eva. Inversión extranjera, desarrollo y globalización ¿Puede Costa Rica emular a Irlanda? Editorial: Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2007.
- Pérez Brignoli, Héctor. Breve Historia Contemporánea de Costa Rica. Editorial: Fondo de Cultura Económica. México D.F., México. 1997
- Prado Cendoya, Guillermo Andrés. La argumentación en editoriales de prensa posteriores al golpe de estado de 1973 en Chile, una aproximación desde el análisis crítico del discurso. (Tesis para optar por el título de Magister en Lingüística) Universidad de Chile. Santiago, Chile. 2012.
- Rivera Urrutia, Eugenio. Crisis Económica y Movimiento Obrero en América Latina: Análisis de la Última Década, en Endeudamiento Externo: ¿Callejón sin salida? Editorial CEDAL. San José, Costa Rica. 1984.
- Rivera Urrutia, Eugenio. El Fondo Monetario Internacional y Costa Rica 1978-1982 Política económica y crisis. Editorial DET. San José, Costa Rica. 1982.

- Rodríguez, Ennio. ¿Ocaso del intervencionismo en Costa Rica? En Revista de Ciencias Sociales, Entono a la Crisis en Costa Rica. octubre de 1982, Numero 24, Editorial Universidad de Costa Rica.
- Rojas Aravena, Francisco. Primer coloquio Costa Rica 1985: Balance de una Situación. Centro de Estudios para la Acción Social (CEPAS). San José, Costa Rica. En Documentos de Análisis no. 4, junio. 1986.
- Rojas Bolaños, Manuel. Los Años Ochenta y el Futuro Incierto. Editorial: EUNED. San José, Costa Rica. 1992.
- Rovira Mas, Jorge. Costa Rica en los Años 80. Editorial Porvenir. San José, Costa Rica. 1987.
- Salom, Roberto. La Crisis de la Izquierda en Costa Rica. Editorial Porvenir SA. San José, Costa Rica. 1987.
- Sili, Marcelo. Las políticas macroeconómicas de ajuste estructural y su impacto territorial en la Argentina de los 90. Yearbook. Conference of Latin Americanist Geographers, Vol. 21 (1995), pp. 77-90.
- Sobrado Chaves, Miguel. Privatización de la Política y Política de la Privatización. En Revista de Ciencias Sociales, Universidad de Costa Rica. N° 89, 1999.
- Sojo, Ana. Estado Empresario y Lucha Política en Costa Rica. Editorial Universidad Centroamericana. San José, Costa Rica. 1984.
- Sojo, Ana y Rivera, Eugenio. Viabilidad de la estabilización y el Ajuste Estructural en una economía subsidiada y en guerra: El caso de El Salvador. Investigación Económica, Vol. 47, No. 184 (abril-junio 1988), pp. 261-294.

- Sojo, Carlos. Democracias con Fracturas Gobernabilidad, Reforma Económica y transición en Centroamérica. Editorial FLACSO. San José, Costa Rica. 1999.
- Soto Acosta, Willy. Crisis Económica y Dominación Ideológica: El Papel del Medio difusor En la Articulación de la Clase Dominante Costarricense. En Revista de Ciencias Sociales, Ideología y Medios de comunicación en Costa Rica. diciembre de 1985, Numero 30, Editorial: Universidad de Costa Rica.
- Soto Acosta, Willy. La Crisis Nacional según El Periódico La Nación: su manejo Ideológico y una explicación de esta situación. (Tesis para optar por el título de Licenciatura en Ciencias Políticas) Escuela de Ciencias Políticas, Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 1984.
- Soto Acosta, Willy. La Nación y el Partido Liberación Nacional: Una Pugna Aparente. En Revista de Ciencias Sociales N° 39, 69-81. 1998.
- Sottoli, Susana. La política social en América Latina bajo el signo de la economía de mercado y la democracia. European Review of Latin American and Caribbean Studies / Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe, No. 68 (April 2000), pp. 3-22.
- Terán Obando, José Miguel. Representaciones de Estados Unidos en la prensa colombiana: análisis de la identidad del Estado desde los diarios El Tiempo y El Espectador en 2008. (Proyecto de Grado) Universidad ICESI, Cali, Colombia. 2011.
- Valitutti Chavarría, Gina. Ideología y Poder. El discurso del periódico La Nación con respecto al proceso Político Nicaragüense. 1979-1986. (Tesis para optar por el título

- de Magister Scientiae) Programa de Estudios de Posgrado en Sociología,  
Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 1992.
- Vargas Solís, Luis Paulino. Globalización y Políticas Económicas Mecanismos de  
Determinación y Condicionamiento, El Caso de Costa Rica -1982 – 2000-vol 1.  
Trabajo de Graduación Final para optar por el Título de Doctor, Universidad de  
Costa Rica. San José, Costa Rica. agosto del 2005.
- Vargas Solís, Luis Paulino. El verdadero Rostro de la Globalización, I La Globalización sin  
Alternativa -vol. 1. Editorial: EUNED. San José, Costa Rica. 2008.
- Vargas Solís, Luis Paulino. El verdadero Rostro de la Globalización, II Los Amos de la  
Globalización -vol2. Editorial: EUNED. San José, Costa Rica. 2008.
- Vargas Solís, Luis Paulino. La estrategia de liberalización económica (Periodo 1980-2000).  
Editorial: UCR. San José, Costa Rica. 2015.
- Villasuso, Juan Manuel. Reformas Estructurales y Política Económica en Costa Rica.  
Editorial: Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Santiago, Chile.  
2000.
- Villasuso Manuel, Celis Rafael, Domingo, Rosario y otros. Sector Productivo: Crisis y  
Perspectivas. Editorial: Porvenir S. A., San José, Costa Rica. 1984.
- Zabala Dávila, Nadia. La Crisis Económica Mundial: una Mirada al Discurso de Opinión  
Editorial en Cuatro Diarios Ecuatorianos (2009-2010). Revista Com Humanitas Vol.  
3. No. 3. Año 3 · Págs.: 73-98
- Zeledón Torres, Fernando. La Paz y el Discurso Político Nacional: Los Casos de los  
Discursos del Dr. Oscar Arias Sánchez y del periódico La Nación. 1985-1987.

(Tesis para optar por el título de Maestría en Sociología) Programa de Estudios de  
Posgrado en Sociología, Universidad de Costa Rica. San José, Costa Rica. 1991.